
Gestión Urbana Debates y aplicaciones

Grupo de Investigación Gi_MGU
Maestría en Gestión Urbana

Bogotá. Universidad Piloto de Colombia. 2008.

Reseñado por:
Grupo Gi_MGU

Este libro, busca hacer evidentes algunas reflexiones sobre la ciudad y la forma en que se estudian sus dinámicas, así como también lo que es y ha sido la dimensión operativa de la gestión urbana en Colombia. Cada capítulo ha sido desarrollado por miembros del Grupo de Investigación de la Maestría en Gestión Urbana - Gi_MGU.

El director de la Maestría, Crithian Ortega presenta en su introducción - *Algunas consideraciones sobre la definición, importancia y complejidad de la gestión urbana*- hace una referencia sobre las diferencias entre los conceptos plan, planificación y gestión a través de una discusión semántica. Plantea una reflexión sobre la importancia de la gestión urbana en las ciudades, desde la definición del concepto hasta su complejización argumentativa.

A través de una exploración de los factores que componen la gestión urbana como modelo, plantea una discusión sobre la importancia de cada uno de éstos y la necesidad de hacer una consolidación de ellos a

través de la dimensión operativa de la gestión urbana como integrador de las dimensiones fundamentales: poblacional, territorial e institucional.

Leonel Miranda, Jefe de la Línea de Hábitat, Ambiente y Territorio, en su artículo -*La gestión urbana en la ciudad colombiana: una agenda por construir y unos logros por consolidar*- hace una reflexión detallada de los aspectos relevantes en los esquemas de acción que en Colombia se han presentado con relación a la gestión urbana, las consideraciones más relevantes sobre los desafíos en los municipios y hace énfasis en la importancia de la gestión urbana en el mismo sentido de la posición operativa en la búsqueda de convertir los planes en logros.

El artículo presenta un marco histórico y conceptual con las diferentes tendencias y vertientes sobre gestión urbana que se han desarrollado en los últimos treinta años en Colombia con algunas referencias internacionales. El análisis examina las modalidades que ha adquirido la gestión de las ciudades bajo políticas que incluyen, desde ejercicios de descentralización



político administrativa hasta modelos de marketing de ciudad surgidos recientemente.

El texto intenta establecer relaciones entre modelos de gobierno, agendas internacionales y técnicas de gestión, donde la dimensión territorial y los intereses públicos y privados adquieren relevancia como factores determinantes de la gestión urbana, que permiten vislumbrar los retos y oportunidades a los que se enfrenta la ciudad colombiana.

En el capítulo II *-La planificación en Bogotá de 1964 y los fundamentos cooperativos de la acción comunal-* Fabián Prieto, de la Línea de Gobierno, Gestión Local y Ciudadanía, hace extrapolación de lo que ha sido la planificación en la ciudad bajo una mirada histórica reflexiva, enfocada a hacer evidentes las lógicas y motivaciones, propias y condicionadas, que han tenido a su haber los actores vinculados a los procesos de consolidación de la ciudad bajo los criterios de lo que él llama, fundamentos cooperativos de la acción comunal.

Los siguientes artículos son reportes de investigaciones adelantadas por miembros del equipo de investigación de la Maestría, referentes a las condiciones de vida de la población.

Angélica Camargo, Coordinadora de la Maestría, en su capítulo *-Caracterización de la demanda de vivienda social en zonas de origen informal-* se refiere al tema de la vivienda social en zonas de origen informal, a través de una exploración sobre las políticas de vivienda en Colombia y Bogotá, los aspectos relevantes de la vivienda social y la posición de la población afectada.

El texto comienza con una breve revisión de las Políticas de Vivienda implementadas en Bogotá, a partir de los años 60, las cuales se han mostrado insuficientes para solventar el problema habitacional de la población de bajos ingresos; así la urbanización informal mantiene un crecimiento constante de la mano con el déficit de vivienda, lo cual evidencia *la estructural desarticulación entre la demanda de vivienda social de más bajos ingresos y la oferta habitacional formal*. Como explicaciones posibles de dicha desarticulación señala entre otras, la operación de la política por parte de agentes privados, la inflexibilidad de los mecanismos de financiación, el valor del suelo y su escasa regulación y finalmente, el desconocimiento de la demanda.

Y es precisamente sobre este último punto, el de la demanda, sobre el cual se desarrolló la investigación con el propósito de avanzar en la identificación de las necesidades, expectativas y comportamientos habitacionales de los hogares residentes en zonas de origen informal, de tal manera que sea posible ampliar el espectro de la actual oferta, no sólo en su concepción sino en su gestión, financiación y hasta en su uso y adecuación, y así encontrar puntos de articulación con la demanda.

Luego, avanza en un diagnóstico de la situación de la vivienda en Bogotá, a partir de la encuesta aplicada en barrios de origen informal en el que se indaga sobre las características socio-económicas de los habitantes, los mecanismos de acceso a vivienda, las condiciones, comportamientos y expectativas habitacionales.



Para finalizar, concluye que tanto los mecanismos a través de los cuales la población de barrios informales ha accedido a vivienda, como sus aspiraciones y expectativas distan mucho de las posibilidades actuales en la oferta formal, en tal sentido propone crear mecanismos de concreción de una política de hábitat integral, que responda a las características y condiciones actuales de una diversa y compleja demanda.

Ana Rico de Alonso, Eva Inés Gómez y Andrés Forero, investigadores de la Línea Población y Bienestar, presentan en el capítulo IV *-Bienestar y desigualdad en las localidades de Bogotá, D.C-* una síntesis de los principales resultados de la investigación sobre las brechas de bienestar en las localidades urbanas del Distrito Capital, teniendo como referentes los actuales debates conceptuales en torno a los temas de Bienestar, Pobreza y Desigualdad.

La mirada a la realidad de este territorio se apoya en indicadores calculados con base en la información de la Encuesta de Calidad de Vida de 2003. A manera de contexto, se detallan las dinámicas demográficas locales, para luego abordar el análisis de los indicadores

de la *'canasta básica de bienestar'* propuesta por los autores, que abarca un conjunto de indicadores sectoriales agrupados en dos grandes categorías analíticas:

- i) *Bienes sociales básicos*: protección a la infancia, alimentación, acceso a la salud y la educación y condiciones hábitat;
- ii) *Bienes económicos*: condiciones de empleo, ingresos y equipamientos domésticos).

El recorrido que hacen por las diferentes localidades muestra una realidad en la que no sólo están las diferencias en las condiciones de bienestar de sus habitantes sino la brecha existente en algunos de los indicadores básicos, entre las localidades en las que habitan las y los ciudadanos que cuentan con mayores recursos para lograr niveles dignos de vida y las localidades que reúnen a la población cuyo acceso y/o posesión a tales recursos, es baja o precaria. Bajo una óptica de gestión urbana, estas diferencias acumulan serias deficiencias en la administración de la ciudad y en la distribución de los recursos a través de los años. 