



**Universidad
Piloto de Colombia**
UN ESPACIO PARA LA EVOLUCIÓN



papeles DE COYUNTURA

ISSN: 1900-0324

EN ESTE NÚMERO

ARTÍCULOS

Marco normativo del aprovechamiento económico, expresiones democráticas y culturales del espacio público.

Conversatorios sobre espacio público 2013.
Cámara de Comercio de Bogotá.

Pablo Páramo

Pág. 6

Espacio público y aprovechamiento económico: La necesidad de un marco regulatorio

Nelson Yovany Jiménez, Lina Fernanda Quenguan y Melba Natalia Pedraza

Pág. 27

El conflicto de la afectación a espacio público: privatización de lo público o expropiación de lo privado

Gleison Pineda Castro

Pág. 36

En busca de la seguridad en el espacio público. Aproximaciones urbanas de Xalapa, México

Elsa Cuevas Mera y Sonia Yazmín Gómez G.

Pág. 46

ESPACIO DE OPINIÓN

La movilidad de la mujer en el espacio público: Inequidades espaciales

Andrea Milena Burbano

Pág. 59

La calidad del espacio público en el Eje Ambiental y el Parque de los Periodistas

Clara Isabel Gómez y Camilo Andres Moyano

Pág. 66

La plazoleta del Rosario: Espacio de interacción y conflicto en constante transformación

Cristina Covelli

Pág. 81

Artífices de sueños en el espacio público bogotano: Los casos de Technikal Colectivo, Jardines Insurgentes y 100en1 día

Ivonne Angélica Montaña Molina

Pág. 90

Espacio público, apropiación y cultura urbana

Bernardo Jiménez Domínguez

Pág. 104

DESDE EL AULA

Mujeres, apropiación y conflictos en el espacio público de la ciudad de Cúcuta

Yannette Díaz Umaña

Pág. 117

RESEÑA

Ciudad habitable, reconquista del espacio público

Fabián Andrés Llano

Pág. 125



Las
tensiones
del espacio
público

Universidad Piloto de Colombia

Presidente

José María Cifuentes Páez

Rectora

Patricia Piedrahíta Castillo

Director de Publicaciones y Comunicación Gráfica

Rodrigo Lobo-Guerrero

Director de Investigaciones

Mauricio Hernández Tascón

Coordinador General de Publicaciones

Diego Sanchez Bernal

Directora Maestría Gestión Urbana

Mayerly Rosa Villar Lozano

Papeles de Coyuntura ©

ISSN

1900-0324

Edición No. 38

Junio 2014

Editor

César Andrés Eligio Triana

Editor Invitado número 38

Pablo Páramo

Diseño y Diagramación

Departamento de Publicaciones y comunicación gráfica de la Universidad Piloto de Colombia

Fotografía de portada

Primera Intervención. Fachada de la antigua sede de Casaentrecomillas ubicada en la Calle 45 con Carrera 17.

Jardines Insurgentes 2011.

Archivos de CasaentreComillas.



La obra literaria publicada expresa exclusivamente la opinión de sus respectivos autores, de manera que no representan el pensamiento de la Universidad Piloto de Colombia. Cada uno de los autores, suscribió con la Universidad una autorización o contrato de cesión de derechos y una carta de originalidad sobre su aporte, por tanto, los autores asumen la responsabilidad sobre el contenido de esta publicación.



Editorial

La inequidad social en el espacio público

Pablo Páramo Ph.D

Recientemente se llevó a cabo en Medellín, el Séptimo Foro Urbano Mundial (WUF7) organizado por las Naciones Unidas, el cual tuvo como principal tema de discusión la equidad urbana en ciudades en desarrollo. Expertos del urbanismo, ONG, Instituciones Gubernamentales y académicos disertaron sobre la inequidad social en varias facetas de la sociedad en las urbes contemporáneas: el género, el transporte, los servicios públicos, el acceso a la educación, a la salud, etc., problemática que caracteriza a países en desarrollo de la región latinoamericana. Colombia, como se sabe, es uno de los países con mayor índice de inequidad en América Latina. En la medida en que un país crece con desigualdades, las oportunidades son menores para la gente y hay menos movilidad social; en ciudades con amplias desigualdades los más pobres

tendrán menos oportunidades de conseguir un empleo, de acceder a la educación y serán excluidos como agentes de la cultura.

Entre los aspectos urbanísticos que marcan diferencias sociales en las ciudades y generan tensiones está el espacio público; en él se evidencia las relaciones de poder, no solo mediante las manifestaciones políticas, sino en la manera como ha sido diseñado y es apropiado, dando lugar muchas veces a inequidades alrededor del género, por la segregación y agresiones que sufre la mujer; de edad, marginando a los niños y ancianos y, de condición socioeconómica, al excluir a los más pobres del acceso al transporte, a los lugares culturales, al contacto con la naturaleza, entre otros; y en general a la mayor parte de la población por

¹ Profesor Titular Universidad Pedagógica Nacional/Catedrático Universidad Piloto de Colombia



las condiciones de inseguridad que se viven en las ciudades de nuestros países.

Aunque se suele presentar como el espacio de todos, en el que somos iguales, en el que nos comunicamos y en el que se ejerce el derecho a la ciudadanía, la realidad muestra un escenario en disputa por el que sus diferentes actores: vendedores callejeros, movimientos sociales, artistas, empresarios constructores y mujeres y hombres de distintas condiciones, luchan por su apropiación. El espacio público ya no es el lugar de los encuentros sociales y mucho menos el de la recreación, es el de las manifestaciones de todo orden, en donde las actividades que allí se realizan tienden a criminalizarse, es el espacio del aprovechamiento económico, de la movilidad y en muchos casos el del delito.

El presente número de Papeles de Coyuntura recoge trabajos que discuten sobre estos problemas organizados en dos secciones. La primera relacionada con las tensiones por la apropiación del espacio público y la segunda con ensayos e investigaciones sobre casos en los que se describen usos y apropiaciones del espacio público en la ciudad. El primer artículo de la primera sección titulado *Conversatorios sobre espacio público en Bogotá 2013* es resultado de la síntesis de tres paneles organizados por la Cámara de Comercio de Bogotá en el que expertos de la administración de Bogotá, de la academia y del sector privado discuten sobre los aspectos económicos asociados al espacio público, las expresiones culturales y de protesta. Enseguida se encuentra el artículo *Espacio público y aprovechamiento económico: la necesidad de un marco regulatorio* escrito por el grupo de investigación del Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público conformado por Nelson Jiménez, Lina Fernanda Quenguan y Melba Pedraza quienes justifican la expedición, por parte de la Alcaldía Mayor de Bogotá, del Decreto 456 de 2013 con el que se busca regular el aprovechamiento económico del espacio público y los desafíos que desde distintos

órdenes plantea la ejecución de esta norma. Gleison Pineda discute en su artículo *El conflicto de la afectación al espacio público: privatización de lo público o expropiación de lo privado* sobre la apropiación de lo público y la manera como la normatividad existente sirve de instrumento para proteger los bienes colectivos. Otro de los aspectos que genera tensiones es el miedo a la calle. Al respecto Elsa Cuevas y Sonia Gómez, discuten en su trabajo *En busca de la seguridad en el espacio público sobre las transformaciones que ha sufrido el espacio público* en la ciudad de Xalapa, México como consecuencia del temor al crimen, las transformaciones en el comportamiento de los ciudadanos que buscan protegerse del delito.

La segunda sección analiza casos particulares sobre algunos lugares públicos y la manera como son experimentados, valorados y apropiados por las personas. Andrea Milena Burbano reflexiona en *La movilidad de la mujer en el espacio público: inequidades espaciales* sobre las dificultades que encuentra la mujer en la movilidad por la ciudad asociada al transporte masivo discutiendo el supuesto de la neutralidad del espacio y proponiendo acciones de intervención, gestión y educativas. La investigación de Clara Gómez y Camilo Moyano explora en *La calidad del espacio público en el Eje Ambiental y el Parque de los Periodistas*, los usos que hacen las personas de estos lugares para reflexionar sobre su calidad ambiental. Cristina Covelli analiza igualmente los usos que hacen las personas de la Plazoleta del Rosario a partir de las cualidades espaciales de la plazoleta en el artículo titulado *La plazoleta del Rosario: espacios de interacción y conflicto en constante transformación*. El artículo de Ivonne Montaña titulado *Artífices de sueños en el espacio público bogotano: los casos de 100 en 1 día, Teknikal Colectivo y Jardines Insurgentes* recoge experiencias de jóvenes, quienes a partir de expresiones artísticas y de creación de jardines se apropian de espacios públicos en algunas ciudades. Finalmente el artículo de Bernardo Jiménez *Espacio público, apropiación y cultura urbana* sirve como



ordenador teórico de las experiencias anteriores en la medida en que desarrolla los conceptos de apropiación vinculado al de participación ciudadana en el espacio público desde la teoría de la psicología ambiental.

En la sección *Desde el aula*, Yannette Díaz, egresada del programa de Maestría en Gestión Urbana de la Universidad Piloto de Colombia, presenta los principales hallazgos de su investigación de grado en la que muestra evidencias de las inequidades que sufren las mujeres cuando se ven en la necesidad de soportar largas jornadas, las inclemencias del tiempo, el acoso de las autoridades y el menosprecio

de su trabajo que se sitúa en el espacio público de Cúcuta.

Para finalizar, Fabian Llano hace la reseña del libro *La ciudad habitable: espacio público y sociedad*, compilado por Andrea Milena Burbano Arroyo y Pablo Páramo.

Con este número nos unimos a las reflexiones que en torno a la inequidad ha promovido las Naciones Unidas en el Séptimo Foro Urbano Mundial (WUF7) y esperamos que sirva de fuente de inspiración para trabajos de investigación y de gestión orientados a disminuir las desigualdades sociales en nuestras ciudades.