

**Causas socioeconómicas del trabajo informal urbano en el sector de comercio en  
Bogotá: el caso de la localidad de Chapinero en 2014**

**Fabián Esneyer Dicelis Bulla**  
**Fernando Marcial Dueñas Castro**

**UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA**

**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**BOGOTÁ, COLOMBIA**

**2014**

**Causas socioeconómicas del trabajo informal urbano en el sector de comercio en  
Bogotá: el caso de la localidad de Chapinero en 2014**

**Fabián Esneyer Dicelis Bulla**

**Fernando Marcial Dueñas Castro**

**Trabajo de grado para optar por el título de Economista**

**Director:**

**Eco. Astrid Caro Ramírez**

**UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA**

**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**BOGOTÁ, COLOMBIA**

**2014**

Nota de aceptación:

---

---

---

---

---

---

---

---

Director de Investigaciones

---

Director del Proyecto

---

Firma del Jurado

Bogotá D.C., julio 17 de 2014

## **DEDICATORIA**

Doy Gracias a Dios por mis Padres que hicieron todo en la vida para que yo pudiera lograr mis sueños, por confiar en mí y brindarme su apoyo en cada momento. Porque gracias al esfuerzo y fortaleza de ustedes, doy un gran paso en mi vida para que juntos podamos tener un mejor futuro. Los Amo Mucho.

**Fabián Esneyer Dicelis Bulla.**

A mi madre y a mi hermana, los dos pilares más trascendentales de mi vida. Quienes con su carácter sensible y cálido, se encargan de acompañarme y guiarme por los caminos inmensos del existir, sin nunca desfallecer ante las adversidades de un mundo que sin razón se encuentra saturado de desigualdades y oportunidades limitadas. A ellas mi total gratitud, amor y admiración.

**Fernando Marcial Dueñas Castro.**

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradecemos a la profesora Astrid Caro Ramírez, directora de nuestro trabajo de grado, quien nos ha apoyado y orientado desde el inicio del proyecto. Extendemos también nuestro agradecimiento a la profesora Flor María Rojas Beltrán y al profesor Jaime Vergara Hincapié, quienes con un criterio profesional aportaron sus observaciones y sugerencias para los ajustes de este trabajo de grado. También agradecemos a la Facultad de Economía de la Universidad Piloto de Colombia, por brindarnos un espacio de conocimiento en la ciencia económica de la mano de valiosos profesores.

## CONTENIDO

1.	Introducción .....	11
2.	Planteamiento del problema.....	13
3.	Pregunta de Investigación .....	13
4.	Justificación .....	13
5.	Objetivos .....	16
5.1.	Objetivo General.....	16
5.2.	Objetivos Específicos .....	16
6.	Delimitación.....	16
7.	Diseño metodológico: .....	17
8.	Marco teórico .....	17
8.1	Concepto de Informalidad laboral .....	17
8.2	Enfoques Teóricos.....	19
8.2.1	Enfoque estructuralista .....	19
8.2.2	Enfoque Institucionalista .....	22
8.3	El caso colombiano .....	23
8.3.1	Legislación laboral .....	26
9	Marco Histórico .....	27
9.1	Importancia de Chapinero en el Comercio Bogotano .....	27
9.1.1	Recorrido Histórico .....	28
10.	Caracterización de la informalidad laboral .....	33
10.1	Medición de la informalidad laboral.....	33
10.2	Informalidad laboral En Colombia .....	34
10.3	Informalidad en la Ciudad de Bogotá .....	40
10.4	Caracterización de los trabajadores informales en Bogotá .....	43
10.4.1	Distribución de la informalidad por Género. ....	43

10.4.2 Distribución de la informalidad por Edad.....	45
10.4.3 Distribución de la informalidad por Nivel Educativo.....	46
10.4.4 Distribución de la informalidad según jefatura de hogar.....	48
10.4.5 Distribución de la informalidad según los Ingresos.....	49
10.5 Desempleo y Pobreza en la Ciudad de Bogotá.....	49
10.5.1 Relación entre Desempleo e Informalidad Laboral.....	51
10.5.2 Relación entre Pobreza e Informalidad Laboral.....	52
11 Características de Chapinero.....	53
11.1 Características del Territorio.....	53
11.2 Características de Población.....	56
11.3. Características económicas.....	58
12 Resultados de informalidad laboral en la localidad.....	60
12.1 Distribución por Género.....	60
12.2 Distribución según la edad.....	61
12.3 Distribución por nivel educativo.....	62
12.4 Nivel de Ingresos.....	62
12.5 Otros factores de la informalidad en Chapinero según Encuesta.....	64
13 Modelos Econométricos.....	65
13.1 Modelo PROBIT para Bogotá.....	65
13.2 Modelo PROBIT para la localidad de Chapinero.....	69
14 Políticas públicas orientadas a la informalidad.....	73
14.1 Plan de Desarrollo Distrital (2012-2016) en Función de la Informalidad Urbana.....	74
14.2 Trabajo Decente.....	74
14.3 Agencia Pública de Gestión de Empleo del Distrito.....	76
14.4 Espacio Público.....	77
15 Enfoque Del Plan De Desarrollo “Bogotá Humana” En La Localidad De Chapinero.....	78
15.1 Espacio público en Chapinero.....	80

16. Conclusiones .....	81
referencias .....	85
Anexo 1.....	90
Anexo 2.....	91

## RESUMEN

Esta investigación es un estudio del caso de la informalidad laboral en la localidad de Chapinero en el primer trimestre de 2014, teniendo en cuenta la evolución histórica del fenómeno en la ciudad de Bogotá en el periodo 2008-2013, y el origen de la localidad de Chapinero como un centro de importancia en el comercio de bienes. Por medio de un modelo econométrico se buscó analizar la intención de querer acceder a un empleo formal de las personas encuestadas en la Unidad de Planeamiento Zonal (UPZ) Chapinero, encontrando que la gestión de la administración distrital es un incentivo perverso al momento de buscar que las personas deseen pertenecer al sector formal de la economía.

**Palabras Clave:** Informalidad laboral, enfoque estructuralista, enfoque institucionalista, política pública.

**Clasificación JEL:** E26, J64, J68, C01.

## **ABSTRACT**

This research is a case study of the informal employment in the locality of Chapinero on the first quarter of 2014, considering the historical evolution of the phenomenon in Bogota on 2008-2013, and the origin of the locality of Chapinero as importance center of trade in goods. Using an econometric model sought to analyze the intention of wanting to access formal employment of people surveyed in the Zonal Planning Unit Chapinero, finding that the management of the district administration is a perverse incentive when seeking that people want to belong to the sector formal economy.

**Keywords:** Informality, structuralist approach, institutionalist approach, public policy.

**Classification JEL:** E26, J64, J68, C01.

## 1. Introducción

El fenómeno del trabajo informal, ha proliferado en la ciudad de Bogotá particularmente en localidades como Chapinero, en donde hay una alta participación del sector informal urbano.

Este sector se convierte en una oportunidad de subsistencia para la población relativamente excluida de los beneficios del mercado laboral. Es así, como se realiza el estudio que muestra como un gran número de ciudadanos no encuentran un trabajo formal y asalariado.

El mercado laboral en Colombia está catalogado como uno de los más informales, según la Central Unitaria de Trabajadores (CUT): “El 68% de la población colombiana económicamente activa está dentro del marco de la informalidad” (El Espectador, 2013).

Para el estudio del caso del sector informal en Bogotá y la localidad de Chapinero, se realiza una recopilación de los procesos históricos y la implementación del concepto de informalidad laboral; con el fin de estudiarlas políticas públicas implementadas por la Alcaldía Mayor de Bogotá en manos del alcalde Gustavo Petro, para enfrentar este fenómeno.

Se aborda la problemática de la informalidad en el sector de Comercio al por menor en puestos de venta móviles, teniendo en cuenta que las tasas de informalidad laboral en Bogotá no han disminuido notablemente durante el último quinquenio<sup>1</sup> (Tabla 1), afectando así las condiciones de vida óptimas de la población que ha tenido que adaptarse a este medio laboral.

---

<sup>1</sup>En la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) realizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), observada en el periodo 2009-2013, se evidencia que la tasa de informalidad laboral en Bogotá es en promedio del 46%.

Tabla 1  
*Tasa de Informalidad en Bogotá. Años 2009-2013*

<b>Año</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Tasa de Informalidad	46%	45%	46%	46%	44%

Fuente: Cálculos realizados por los autores con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares – DANE

El propósito de esta investigación es confrontar el papel que ha jugado la administración distrital, en términos de políticas públicas hacia la consolidación de un mercado laboral formal con amplias opciones de ingreso para la población que en este momento se encuentra en la informalidad.

Por lo anterior, es importante preguntarse ¿Cuáles son las razones que han tenido los comerciantes de Chapinero en Bogotá para trabajar en el sector informal y su relación con las políticas del programa Bogotá Humana propuestas por la alcaldía de Gustavo Petro? ¿Por qué no se han formulado políticas reales que formalicen el trabajo de los vendedores de la localidad de Chapinero? ¿Cuál es la relación costo-beneficio de los vendedores informales en Chapinero para excluirse del mercado laboral formal?

Este documento se encuentra distribuido en 4 partes: la primera parte presenta el marco teórico del concepto de informalidad laboral Y el marco histórico de la localidad de Chapinero, en la segunda parte se elabora una caracterización económica de la informalidad laboral en Bogotá y las características económicas de la localidad de Chapinero. En la tercera parte, se realiza el análisis del trabajo de campo en la localidad de Chapinero apoyado con los modelos econométricos, y en la última parte, se hace referencia a las políticas públicas implementadas por la Alcaldía Mayor de Bogotá frente a la reducción de la tasa de informalidad y las conclusiones.

## **2. Planteamiento del problema**

Durante los últimos seis años, la tasa de informalidad laboral en Bogotá ha tenido un comportamiento oscilante entre el 43% y el 47%<sup>2</sup>, esta tendencia ha estado sujeta a diversos factores como el desempleo, las tasas de alfabetización y las barreras del mercado laboral, entre otros. Es así, y con miras a la reducción de las brechas sociales y el aumento en la calidad de vida de la población -por medio de mejores oportunidades laborales-, que se hace necesario evaluar las políticas públicas implementadas por parte de la administración de Gustavo Petro, para enfrentar la problemática del trabajo informal en la localidad de Chapinero.

## **3. Pregunta de Investigación**

¿Cuáles son las razones que han tenido los comerciantes de Chapinero en Bogotá para trabajar en el sector informal y su relación con las políticas del programa de Bogotá Humana propuestas por la alcaldía de Gustavo Petro? ¿Por qué no se han formulado políticas reales que formalicen el trabajo de los vendedores de la localidad de Chapinero? ¿Cuál es la relación costo-beneficio de los vendedores informales en Chapinero para excluirse del mercado laboral formal?

## **4. Justificación**

El motivo fundamental de este trabajo de grado se debe a la calidad de vida de los trabajadores informales, teniendo en cuenta que históricamente se ha considerado que el

---

<sup>2</sup> Cálculos realizados según la información suministrada por la GEIH del DANE en el periodo 2009-2013

trabajo informal genera condiciones que impiden tener un nivel óptimo de vida por sus difíciles ambientes laborales, sus problemas personales y el papel del Estado incapaz de brindar apoyo a los trabajadores informales. Sin embargo el hecho de ser un trabajador informal, no quiere decir que las personas se sientan poco satisfechas con su nivel de vida, ya que pueden encontrar en la informalidad, mayores ingresos(Lora, 2008).

Las circunstancias que llevan a las personas a auto emplearse y vivir de manera informal, se dan por el aparato productivo del país,el cual no genera empleos formalesuficientes que absorban la demanda de trabajo.

Esta situación es un fenómeno que se da en todas las ciudades del mundo(de Soto, Mora , Max-Neef, Larroulet, & Tokman, 1988)yempezó a verse reflejado en los análisis económicos y sociales, presenciando el aumento de actividades como la venta de productos en la calle, un trabajo autónomo de carácter informal, al que ciencia económica lo reconoce como la economía informal(OIT, 2007).

En Colombia el comportamiento de las cifras de informalidades trascendental para las estadísticasde mercado laboral, teniendo en cuenta estas representanun gran volumen en los reportes de empleo que emite el DANE periódicamente(Caracol Radio, 2013) como se puede evidenciar en la Tabla 2.

Tabla 2  
*Porcentajes de empleados formales e informales respecto al total de ocupados*

	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>T. Informalidad</b>	51	52.1	51.57	51.1	51.1	49
<b>T. Formalidad</b>	49	47.9	48.43	48.9	48.9	51

Fuente: Cálculos de los autores con base en las cifras del DANE.

La población ocupada de Colombia según las estadísticas del DANE ha sido en promedio de 19.571.000 personas entre 2008 y 2013, a su vez, el promedio de la tasa de

informalidad ha sido de 51.9%, lo que equivale a 10.157.349 personas laborando en condiciones de informalidad.

Por otra parte, laCEPAL(2013)<sup>3</sup> ubica a Colombia como el país con mayor tasa de desempleo de la región América Latina y el Caribe (ALC), pese a que elDANE(2013) registra y resalta en sus cifras una notable reducción de la tasa (10.4% en 2012 a 9.6% en 2013).

Tabla 3

*Comparación de tasas de desempleo (TD) de Colombia y ALC*

	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>TD CEPAL (ALC)</b>	7.3	8.1	7.3	6.7	6.4	6.3
<b>TD CEPAL (COL)</b>	11.5	13	12.4	11.5	11.2	10.6
<b>TD DANE</b>	11.3	12	11.8	10.8	10.4	9.6

Fuente: Cálculos de los autores con base en las cifras de la CEPAL y el DANE.

La Tabla 3 explica que si bien hay una reducción en las tasas de desempleo en el país, también sigue existiendo una alta proporción de la población colombiana desempleada en comparación con ALC, lo que genera a su vez que las tasas de informalidad sigan permaneciendo en niveles del 50%.

Teniendo en cuenta las recientes intenciones del Gobierno Nacional, por hacer parte de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), se deben buscar las condiciones políticas, económicas y sociales para que las personas que ejercen las funciones y se desempeñan de manera informal tengan mayores oportunidades de formalizarse.

Por lo anterior, es necesario analizar las políticas públicas que se han enfocado en la reducción de las tasas de informalidad por parte de la Alcaldía Mayor de Bogotá, y las

<sup>3</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe

instituciones encargadas<sup>4</sup>consus respectivas dependencias, para evidenciar si ha habido o noejecuciones inanes<sup>5</sup> a su contexto,que enfrenten realmente las tasas de informalidad en la localidad de Chapinero.

## **5. Objetivos**

### **5.1. Objetivo General**

Analizar las características del fenómeno de informalidad laboral en Bogotá durante el periodo 2008-2013, y los impactos sociales y económicos que ha generado en el sector de comercio en la localidad de Chapinero,con base en las políticas públicas implementadas por la Alcaldía Mayor para enfrentar esta problemática.

### **5.2. ObjetivosEspecíficos**

- Analizar las características de la informalidad laboral en Bogotá durante el periodo 2008-2013.
- Evidenciarla problemática de la informalidad laboral urbana en la localidad de Chapinero y el papel que ha desempeñado la administración del Alcalde Gustavo Petro en términos de políticas públicas para enfrentar el fenómeno.
- Identificar las razones que motivan a los comerciantes de la localidad de Chapinero para permanecer en la informalidad.

## **6. Delimitación**

Se estudian las causas que llevan a los comerciantes a permanecer en situación de informalidad laboral urbana en el sector de comercio al por menor en puestos de venta móviles, provenientes tanto de la ciudad como de distintas zonas del país (campesinos,

---

<sup>4</sup> Alcaldía Mayor de Bogotá, IPES, Alcaldía Local de Chapinero.

<sup>5</sup> Entendidas como políticas que no han sido útiles.

indígenas, desplazados, afro-descendientes, mujeres, niños, adultos mayores, etc.) directamente a la capital durante el periodo 2008 - 2013, evaluando la coyuntura de la localidad de Chapinero.

## **7. Diseño metodológico:**

El enfoque metodológico que se utiliza es cualitativo con un componente cuantitativo y los métodos de recolección usados se basan en la recopilación de fuentes secundarias a través de documentos con evidencias históricas. Por otra parte, se utiliza información y datos estadísticos recopilados en la Gran Encuesta Integrada de Hogares elaborada por el DANE para el periodo 2008-2013. Además se llevó a cabo una recolección de información primaria para el año 2014 en la localidad de Chapinero, obtenida por medio de encuestas.

## **8. Marco teórico**

### **8.1 Concepto de Informalidad laboral**

El término de economía informal tuvo su origen como resultado de investigaciones que se realizaron sobre el mercado laboral en Kenia por parte de la Organización Internacional del Trabajo -OIT-(1972), en donde se sustenta que el sector informal se encuentra conformado por “trabajadores pobres” en unidades de producción pequeñas ante la ausencia de mejores posibilidades de empleo. Con esta evidencia la OIT expone que los problemas en el mercado laboral de Kenia no se manifestaban en el desempleo, sino en ocupaciones que no generaban ingresos suficientes para la subsistencia.

De igual manera, el informe realizado por Hart(1973), evidencia que los salarios inadecuados, junto con la inflación de precios y un excedente en los requerimientos del mercado de trabajo urbano llevaron a un alto grado de informalidad en la población, agravado también por la población que migraba a las ciudades y se veía inmersa en esta situación laboral. En palabras de Saraví(1996): “Cuando Keith Hart utilizó el concepto de ‘sector informal’ lo hizo para referirse al conjunto de actividades con las cuales los migrantes pobres que llegaban a las áreas urbanas lograban sobrevivir”. (pág. 438)

Se puede suponer que la estructura del mercado laboral de un país con un alto nivel de informalidad, afectará su capacidad productiva y aumentará el desempleo. Por tanto, el sector formal de la economía, integrado por actividades con alta productividad, que provee empleos estables y con una remuneración notable, causa significativas reducciones en las tasas de desempleo, como es el caso por ejemplo de Alemania con niveles de desempleo de 5.1% registrados durante el primer trimestre del 2014<sup>6</sup>.

Así mismo, la población en condiciones de pobreza, tiene un dinamismo particular, expresado en la búsqueda de medios para su subsistencia. Como bien lo expresa Portes( como se citó en Saraví, 1996):

Este concepto [el de economía informal o sector informal] conlleva la idea de que los pobres no están simplemente colocados “ahí”, como masa inerte excluida de participación en la sociedad moderna. Por el contrario, tenemos la imagen de una clase dinámica, comprometida con una miríada de actividades que, si bien no están altamente remuneradas, por lo menos proveen para su subsistencia y la de sus hijos.(p. 439).

Además, Portes(2004) expone que Hart había propuesto un modelo que se fundamentaba en la diferenciación entre empleo asalariado y el trabajo por cuenta propia. Sin embargo esta

---

<sup>6</sup> Según las estadísticas de la Base de datos ILOSTAT de la Organización Internacional del Trabajo.

identificación del sector informal, la cual estaba cimentada en las dinámicas económicas de esta población presencio una transfiguración, cuando el concepto se institucionaliza a manos de la OIT, llevándolo a ser un vector característico de pobreza.

Para el caso de América Latina, el concepto de informalidad tiene un acercamiento al pensamiento de Raúl Prebisch. Según (Tokman, 1987), en sus investigaciones Prebisch exhorta a buscar la explicación del fenómeno desde la dinámica del funcionamiento propio de las economías de América Latina, las cuales se consideran economías periféricas, ya que los modelos tecnológicos que adoptan no pertenecen a sus niveles de desarrollo. Es allí donde se origina el Sector Informal Urbano (SIU) de una economía, a partir de las deficiencias en el desarrollo de un sector moderno de la economía que muestra rendimientos marginales decrecientes.

En un sistema económico débil, que no soporta la demanda de mano de obra, la población que no logra incorporarse en el mercado laboral de manera formal, encuentra como una alternativa laboral las actividades informales de baja remuneración.

## **8.2 Enfoques Teóricos**

A continuación se exponen los enfoques estructuralista e institucionalista que explican en buena parte la informalidad laboral en países en vías de desarrollo.

### **8.2.1 Enfoque estructuralista**

El enfoque estructuralista sustenta que existen dos sectores en una economía, uno moderno y uno tradicional. El primero agrupa grandes unidades productivas, las cuales usan técnicas de producción que son intensivas en capital, proveen empleos de alta calidad, que tienen altos niveles de productividad y que operan bajo incentivos de acumulación de capital y maximización de utilidades. El segundo sector, el tradicional o informal, agrupa unidades productivas pequeñas, lo que se puede asociar a la subsistencia de las personas que

permanecen en este, en el que la baja productividad limita la asignación de salarios altos y en el que solo se ofertan empleos de baja calidad (Bourguignon, 1979).

Por tanto, en el sector moderno se evidencian dinámicas de un mercado laboral con aprovechamiento de economías de escala, tanto de capital físico como de capital humano, mientras que en el sector tradicional o informal no se presenta un dinamismo similar al primero, ya que la productividad es limitada (Galvis, 2012), y la movilidad de la población desempleada es mayor al haber menores barreras de entrada.

El enfoque estructuralista se relaciona con la capacidad de diversificación económica y de la integración tecnológica de un país, en donde el tamaño de los sectores depende del crecimiento económico (Jiménez, 2012). Un sector moderno fuerte estará determinado por un alto nivel en diversificación e integración, factores que a su vez determinan el desarrollo económico de la nación.

El apoyo de las instituciones del Estado, fomentando la productividad y la competitividad nacional y global, permite una estructura diversificada e integrada en su economía, lo anterior se explica en el comportamiento de los países desarrollados. Esto a su vez genera incentivos a la inversión en capital, lo que genera un aumento en el tamaño de los mercados internos, creación de empresas sólidas, y una mayor exigencia y adecuación de espacios para demandar trabajo calificado (Jiménez, 2012, p 118).

En contraste, los países que tienen bajos niveles de desarrollo económico, presentan una mínima integración en sus tecnologías y una tímida intervención de instituciones del Estado para fortalecer sus sectores (Jiménez, 2012), tal es el caso de Colombia, en donde las instituciones del Estado no se encargan de buscar un aprovechamiento económico diversificando los mercados, por el contrario sectores como la explotación de minas y canteras, y la construcción son los que jalonan el crecimiento económico, abandonando casi

por completo a un sector que es primordial para una economía ampliamente diversificada como las industrias manufactureras<sup>7</sup>.

Dicho así, como indica Galvis(2012):

En los países subdesarrollados la carencia de capital humano y físico, la abundancia de trabajo no calificado, junto a las estructuras monopólicas u oligopólicas del sector moderno que no genera la cantidad suficiente de empleos, da origen a la franja informal. Ésta se conforma, en primer lugar, por un sector de baja productividad, plantas pequeñas, bajas remuneraciones y trabajo de reducidas habilidades; en segundo lugar, por algunos trabajadores calificados que son expulsados del sector formal y encuentran en la informalidad una opción para garantizar su subsistencia y la de su grupo familiar.(pág. 8)

Esto provoca entonces, que la población que queda excluida de pertenecer al sector formal vea la necesidad de crear sus empleos en condiciones de inestabilidad laboral, falta de prestaciones sociales y sin contratos laborales escritos, entre otros.

Este enfoque, ha tenido aportes y ha sido utilizado por autores como Hart(1970, 1973), quien explica las oportunidades de ingreso informal en Ghana para la subsistencia de los inmigrantes pobres de otras regiones. Tokman(1978) Sustenta que al no haber un proceso tecnológico que aumente de manera uniforme, se crean unas distorsiones en donde solo aumenta la tecnología de los sectores modernos y productivos, mientras que los sectores tradicionales quedan rezagados. A su vez, refiriéndose al sector informal Tokman & Délano(2001) exponen que es necesario abordar desde nuevos espacios la necesidad de

---

<sup>7</sup> Las cifras reportadas por el DANE para en el primer trimestre de 2014, revelan que durante el 2013 la industria manufacturera tuvo un crecimiento negativo de 1% frente al año anterior, mientras que la explotación de minas y canteras, y la construcción registraron crecimientos de 4.9% y 12% respectivamente.

formalización de este sector y los beneficios que traería tanto para trabajadores como para empresarios el hecho de formalizarse, dando un ejemplo en las campañas de fiscalización tributaria y la validez de los contratos laborales.

El hecho de tener bajos costos de acceso, el sector tradicional o informal, se transforma en un espacio atractivo para desempeñar labores. Esta característica provoca que en países con menor diversificación de sus industrias, el sector informal sea en algunas ocasiones superior al formal, lo que desencadena una baja productividad, limitaciones para contratar mano de obra calificada y niveles de renta precarios en términos reales.

En resumen, el enfoque estructuralista se encarga de evidenciar que la estructura económica y productiva da origen a los mercados laborales fraccionados, lo que provoca que personas que se ven desplazadas de un sector moderno de la economía dado que las empresas demandan mano de obra calificada, elijan funciones informales que tienen menores costos de ingreso, pero también que son menos eficientes.

### **8.2.2 Enfoque Institucionalista**

Según el enfoque institucionalista, en el sector informal hay una congregación de actividades económicas que prospera en la desregulación, incumpliendo normas y reglas en términos de responsabilidad laboral, ambiental o comercial (Jiménez, 2012). Es decir, que se caracterizan por eludir responsabilidades tributarias necesarias para el funcionamiento óptimo de la economía, sin salirse de la legalidad.

El enfoque, hace alusión a las decisiones que se toman desde las instituciones gubernamentales, que pueden generar incentivos de cara a las elecciones costo-beneficio racionales de los agentes al momento de elegir entre ocuparse en el sector formal o en el informal. Desde este punto de vista, las personas que se emplean en el sector informal lo hacen por iniciativa propia, más no porque se vean obligados a hacerlo (Jiménez, 2012).

Según Tokman & Délano (2001), pertenecer al sector informal se considera una alternativa de escape para las organizaciones que no tengan intención de cumplir con los costos monetarios que establece la legislación, y para los agentes individuales a los que dadas sus preferencias y sus evaluaciones costo-beneficio, prefieren un trabajo informal. A su vez Hirschman (1970) sustenta que los individuos evalúan por medio de un análisis costo-beneficio, la utilidad que reportan los servicios de las instituciones del Estado frente a la formalidad e informalidad laboral.

Así pues, el enfoque institucionalista no tiene en cuenta las asimetrías del mercado, supone más bien, que las preferencias de los agentes por el sector informal están sujetas a la evasión de responsabilidades tributarias, entre estas, los aportes a salud, y contribuciones legales a la regulación del Estado, tanto por parte de personas como de empresas. Por tanto, cuando las personas o las empresas no encuentran incentivos positivos por parte del Estado que les permita un fácil acceso a la formalidad, toman la decisión de autoemplearse (Jiménez, 2012).

### **8.3 El caso colombiano**

En Colombia la literatura sobre informalidad laboral ha abordado la baja calidad del empleo en las empresas que demandan mano de obra, analizando el fenómeno desde los enfoques anteriormente mencionados (estructuralista e institucionalista).

El trabajo realizado por Bourguignon (1979) evalúa la dicotomía de los sectores moderno y tradicional, encontrando que la pobreza se asocia con mayor frecuencia a personas que laboran en el sector tradicional, sin embargo, muestra también que el sector moderno tiene una proporción considerable en términos de pobreza. Del mismo modo evidencia que los niveles bajos de educación de las personas son un factor que aumenta la probabilidad de desempeñarse en el sector tradicional. Igualmente, haciendo un análisis a la participación del

producto y el empleo en cada sector, hay un complemento de largo plazo entre ambos, debido a un dinamismo en las estructuras de los sectores.

Ortiz & Uribe(2004)Evalúan el mercado laboral de las diez ciudades principales de Colombia con base en la Encuesta Nacional de Hogares (ENH) del DANE en el periodo 1988-2000, periodo en el cual se dieron dos momentos cruciales para la economía colombiana (la apertura económica en 1990 y la crisis financiera nacional en 1998), que si bien es un periodo que no se evalúa en este documento, amerita ser referenciado por estos hechos.

En la investigación examinan el fenómeno de informalidad laboral desde los enfoques estructuralista e institucionalista. En el estudio encuentran que tanto el desempleo como la informalidad tienen un comportamiento anti cíclico. Para el caso del desempleo encuentran que entre los años 1988 y 1994 cayó de 11.9% a 9.9% respectivamente, pero esta tasa aumenta vertiginosamente a 20.4% para el año 2000 (periodo en el cual la crisis financiera de Colombia fue más aguda). A su vez la tasa de informalidad se redujo durante el mismo periodo de bonanza (1988-1994) pasando de un 56.9% a un 53.8% respectivamente, para el año 2000 registró también un aumento llegando a estar en 61.4%. Muestran entonces que la informalidad y el desempleo presentaron un comportamiento unidireccional en el periodo de análisis. Además encuentran que los trabajadores del sector formal aumentan su escolaridad en mayor proporción que los trabajadores del sector informal. Otro factor es que el mercado laboral presenta (durante este periodo) un aumento en la participación del género femenino, e incluso más pronunciado en el sector informal.

De igual maneraUribe, Ortiz, & Correa(2004) se encargan de estudiar los determinantes de la informalidad para el periodo 1988-2000, evaluando la toma de decisiones en el mercado laboral. Para llevar a cabo estos análisis, los autores suponen una secuencialidad en la

ejecución de las decisiones que toman las personas, lo que les permite evaluar en primera instancia la decisión de participar o no en el mercado laboral con un ejercicio binomial estructurando un modelo logit de la forma:

$$\text{Ln} \left( \frac{P_i}{1-P_i} \right) = \alpha_i + \beta' X_{it}$$

En donde  $\text{Ln} \left( \frac{P_i}{1-P_i} \right)$  representa la probabilidad de participar o no en el mercado laboral, y  $X_{it}$  es el vector de características de informalidad. Luego evalúan la decisión del agente en emplearse o seguir buscando un empleo, también sustentados en un modelo logit. Y por último utilizan un modelo logitmúltiple, en donde estiman las probabilidades de ser formal, informal o desempleado. Para la implementación de estos modelos, las variables regresoras son los años de educación y experiencia; el estado civil y el género. Encuentran en sus resultados, que el hecho de ser hombre reduce notablemente la probabilidad de ser empleado en el sector informal, además de hallar que a mayor educación y experiencia la tendencia a la informalidad también es menor, lo que provoca que las personas ubicadas en la formalidad se encuentren con mejores condiciones laborales.

García(2009) hace un estudio sobre los determinantes macroeconómicos de la informalidad laboral de Colombia, definiendo cuatro medidas de informalidad laboral a partir de los enfoques estructuralista e institucionalista y de la construcción de variables proxy describe cuatro medidas para la informalidad.

En este análisis se encuentra que invertir en la educación del capital humano es un factor determinante para reducir la informalidad laboral, también encuentra una relación entre el mayor tamaño de la industria y la reducción de las actividades informales, sustentando así que en la medida que la industria sea más robusta, mejorará notablemente la calidad en los

empleos que se generen. Por otra parte, encuentra que en la medida que haya una mayor presencia institucional por parte del gobierno, la informalidad será menor.

Mondragón, Peña, & Wills(2010) analizan el efecto de las rigideces del mercado laboral (entendidas como el aumento de costos no salariales y el salario mínimo) sobre el tamaño del sector informal, encontrando como resultado que los aumentos de los costos no salariales y el salario mínimo, causan un aumento en la probabilidad de transición hacia la informalidad y ajustes en la demanda de trabajo, como respuesta del aumento en los costos de contratación. Así mismo, que las rigideces del mercado laboral afectan principalmente a los trabajadores informales, teniendo en cuenta que en una proporción, son estos trabajadores quienes reciben un pago por debajo del salario mínimo.

Es entonces como, dados los principales enfoques, las investigaciones en torno a la informalidad laboral en Colombia han servido para conocer la estructura del mercado laboral, y también las características de las personas que prefieren evadir la responsabilidad de acceder a un empleo formal. Estos enfoques son el espacio en el cual se fundamenta el estudio del caso para la localidad de Chapinero, sin dejar de lado las características que se presentan en la ciudad de Bogotá.

### **8.3.1 Legislación laboral**

Durante la década del 90 los cambios en la estructura laboral que se hicieron en el país buscando mayor flexibilización laboral, afectaron sustancialmente el mercado laboral colombiano. A continuación se presentan los planteamientos y los efectos de la Ley 50 de 1990 y la Ley 100 de 1993:

- **Ley 50 de 1990.** Las propuestas puestas en marcha por esta ley fueron la eliminación de la retroactividad de las cesantías, la redefinición del trabajo diurno y nocturno, la desaparición del contrato de trabajo a término indefinido, y

las tasas de liquidación de recargos dominicales y festivos. Lejos de lograr reducir las tasas de desempleo, esta ley permitió a las empresas contrataciones temporales sin garantías por medio de cooperativas, además fue un incentivo para el despido de trabajadores, pagando indemnizaciones bajas por la fácil rotación laboral, causando una subida tasa de desempleo por encima del 20%.

- **Ley 100 de 1993.** En el marco de flexibilización del mercado laboral los objetivos principales de esta ley eran garantizar la cobertura universal en salud y mejorar la calidad de los servicios, su principal fuente de financiación serían aportes de los empleados afiliados al régimen contributivo. La implementación de la ley aumentó los costos no salariales<sup>8</sup>, el resultado de estas rigideces en el mercado laboral ha sido una creciente transición a la informalidad.

Estas leyes fueron decisivas en el comportamiento del mercado laboral colombiano luego de la apertura, pronunciando un aumento las tasas de desempleo e informalidad causadas por la menor calidad en el empleo, los altos costos no salariales

## **9 Marco Histórico**

### **9.1 Importancia de Chapinero en el Comercio Bogotano**

La localidad de Chapinero es sin duda, una de las zonas más representativas de la ciudad por su importancia histórica, cultural y demográfica. Si bien la localidad representa solo el 5% del área total de la ciudad<sup>9</sup>, se encuentra localizada en una franja neurálgica de la capital, ocupando el oriente de la ciudad<sup>10</sup> desde la calle 39 y la calle 100, entre la Avenida Caracas

---

<sup>8</sup> Aportes parafiscales.

<sup>9</sup> Según el reporte del Censo Empresarial de Chapinero 2008, emitido por la Cámara de Comercio de Bogotá, en la localidad de Chapinero hay 5 Unidades de Planeación Zonal (UPZ) y 50 Barrios.

<sup>10</sup> La localidad de Chapinero ocupa los cerros orientales desde la frontera del centro de la capital (calle 39) hasta la frontera con la localidad de Usaquén en la calle 100.

hasta los Cerros Orientales. De igual forma, al tener una ubicación lindante al centro histórico, la localidad ha estado permanentemente atada al desarrollo cultural y académico de la ciudad, lo que permite explicar la razón de porque varios teatros, universidades y centros educativos tienen como domicilio esta localidad.

Así mismo, el fácil acceso vial a Chapinero, desde el norte, el centro y el occidente, ha permitido que en promedio el 10.5%<sup>11</sup> del total de las empresas de Bogotá, se encuentren localizadas en Chapinero. Es así, como adquiere una gran importancia siendo una localidad altamente transitada día a día por universitarios, trabajadores y comerciantes entre otros, no solo residentes, sino también quienes habitan otras zonas de la ciudad y del país.

Se entiende entonces a la localidad de Chapinero como un símbolo de gran trascendencia para la ciudad, un lugar que como bien afirma Marcela Cuéllar Sánchez en (Ricaurte, Martínez, Castillo, & Grato, 2008) “(...)es de los bogotanos. El sentido de pertenencia que genera, propicia que de Chapinero siempre haya algo que decir(...)” Ricaurte, et al.(2008). La anterior afirmación pretende exponer que Chapinero no es simplemente una localidad más de la ciudad, sino un lugar de encuentro para buena parte de los sectores de la sociedad, siendo la localidad de Chapinero clásicamente reconocida como un lugar en donde han residido generaciones de familias propias de Bogotá. Es, el lugar en donde la historia de la Bogotá clásica está sujeta al surjimiento, permanencia y apogeo de una élite capitalina, que contrastó con la llegada de sectores populares de la población nacional en la actualidad.

### **9.1.1 Recorrido Histórico**

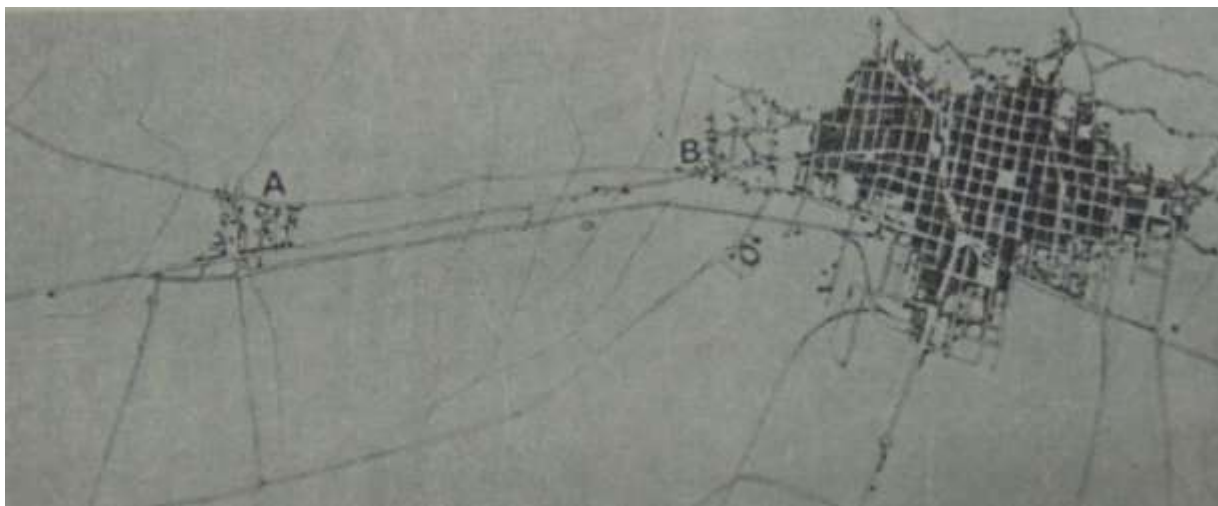
Revisando la historia de la localidad, el nombre “Chapinero”, parece estar ligado desde sus inicios al comercio, pese a ser una zona habitada por élites españolas y criollas, quienes

---

<sup>11</sup> En el año 2011 la Cámara de Comercio de Bogotá reportó que la localidad tenía para ese momento 26.069 empresas, de las cuales 89% fueron empresas pequeñas o microempresas.

con sus haciendas y quintas comenzaron a ocupar un terreno que dejaba atrás el ruido, la sobrepoblación, y los elevados costos de una ciudad como Santa Fé.

Para inicios del siglo XIX, Chapinero, era conocido como un caserío que hacia parte del barrio Las Nieves, ubicado aproximadamente 5 kilómetros de la ciudad (Figura 1.), el cual era habitado por una reducida pero exclusiva población de hacendados procedentes de la ciudad de Santa Fé, y que también se comenzaba a perfilar como un punto estratégico para la salida y entrada a la ciudad desde Zipaquirá.



*Figura 1.* Plano de Bogotá y Chapinero en 1880  
Fuente: (Ricaurte, Martínez , Castillo, & Grato, 2008, pág. 134)

Por esta época, don Antón Herero Cepeda, quien era un español llegado de Cádiz inicia su negocio en su domicilio (Figura 2). Don Antón era fabricante de un tipo de zapatos para mujeres, hechos con cuerda y madera, a los cuales llamaba chapines<sup>12</sup>. La fabricación de este

---

<sup>12</sup> Combinación de zapatos suecos y alpargatas, eran un calzado con una suela de corcho o madera de entre 3 y 4 centímetros de altura, utilizados por las mujeres. Su funcionalidad era ambivalente, por un lado, evitaban que las prendas de las damas se ensuciaran con el barro de las calles, y por otra parte, aumentaba su estatura notablemente, dando armonía a su figura.

tipo de zapatos atrajo una notable demanda, por parte de mujeres llegadas de la vecina ciudad de Santa Fé.

Sería de verse a las copetudas matronas santafereñas, con sus anchas mantillas de seda y sus polleras armadas en varillas de ballena, caer aquí y resbalar más allá cuando iban a la misa de cinco, armadas de catres y tapete, a las graciosas señoritas, sevillanas o mestizas, que con ricos jubones, basquiñas de cadeneta y adornadas con peinetones de carey que realzaban sus encantos haciendo retumbar los zuecos en las empedradas calles de la silenciosa ciudad colonial; pero sin duda alguna, la moda debió imponerse, y el *chapinero* realizó, al margen de la ingeniosa industria, pingüe negocio para mejorar su estancia. Ricaurte, et al.(2008)

Fue así como el gaditano adquirió una notable importancia entre sus clientes, quienes solían visitarlo frecuentemente a su hogar. Los clientes llaman “chapinero” a don Antón, ya que quien se encarga de fabricar zapatos se le llama zapatero, el sujeto que fabrica chapines se llama chapinero (Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deportes, 2008).



*Figura 2. Dibujo de la casa de Antón Herero*  
Fuente:(Ricaurte, Martínez , Castillo, & Grato, 2008, pág. 48)

Luego de la mitad del siglo XIX, el crecimiento de la población en Santa Fé, provoca un aumento lineal con proporciones similares en Chapinero, y así, dadas las necesidades de culto en la población creciente, el arzobispo Arbeláez se obligó a ordenar la construcción de un templo religioso con mayor capacidad que el ya existente<sup>13</sup>, templo que más adelante será conocido como Iglesia de Nuestra Señora de Lourdes, alrededor del cual se inician diversas actividades comerciales, en palabras de Ricaurte et al.(2008)

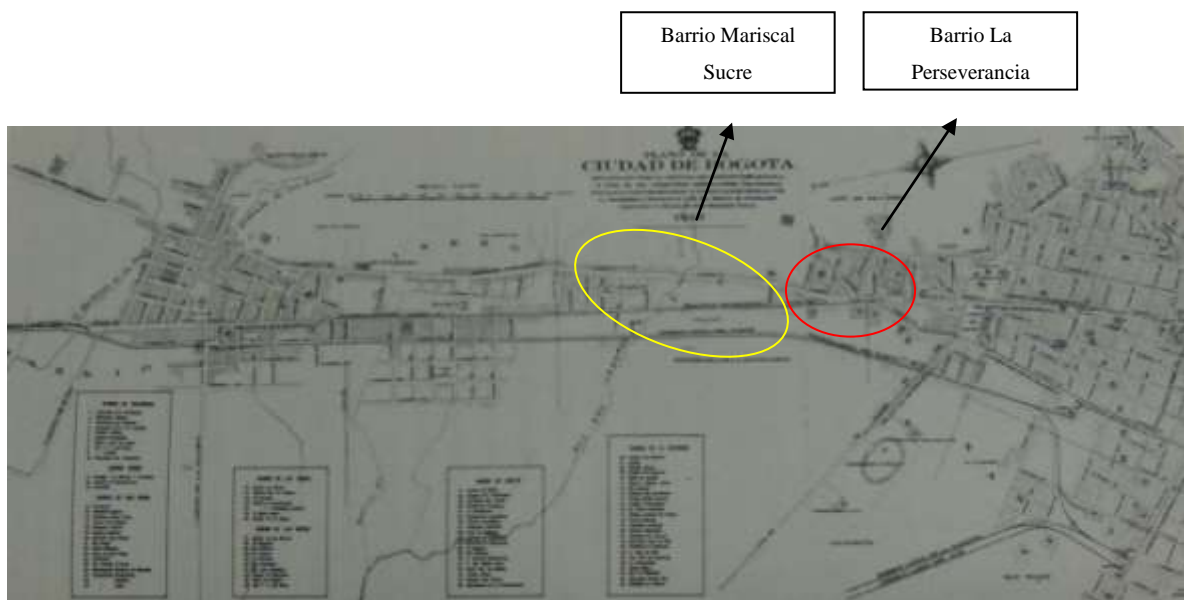
En el año de 1886 ya en Chapinero se inició un almacén de mercancías; era de propiedad de don Demetrio Padilla, quien también tenía en Santafé un magnífico almacén; en vista del número ya crecido de habitantes de Chapinero, que no tenían manera de proveerse de

---

<sup>13</sup> Durante los inicios de Chapinero, se construyó una iglesia en la actual carrera 7 con calle 60, en cercanías del hogar de don Antón Herero

las más necesarias mercancías, resolvió dicho señor poner allí una sucursal del almacén de Bogotá, se instaló en la carrera 13 con calle 60(...)(pág. 104)

Así pues, la construcción del templo atrajo también el desarrollo urbano del territorio, ampliando sus límites con la metrópoli. “Trazándose alrededor del templo amplias calles y se dividieron las manzanas en lotes, en los cuales se construyeron elegantes quintas, de variado gusto arquitectónico, que dieron al barrio fisionomía espacial” (Ricaurte, et al. 2008). De esta forma fueron emergiendo barrios que conectaron a ambas poblaciones, como el barrio Mariscal Sucre, al sur de Chapinero o el barrio La Perseverancia al norte de San Diego (Figura 3), financiado a inicios del siglo XX por el industrial cervecero Leo Kopp, para que sus empleados residieran cerca de su fábrica, la cervecería Bavaria, fundada en 1889.



*Figura 3. Mapa de Bogotá y Chapinero en 1913*  
Fuente: (Ricaurte, Martínez , Castillo, & Grato, 2008, pág. 24)

En relación con el Comercio, los alrededores del templo de Lourdes, han sido un punto estratégico para la instalación de negocios comerciales desde finales del siglo XIX. La plaza

de Lourdes, como la conocen los bogotanos, al ser un punto de encuentro cultural y religioso de los capitalinos, se ha convertido en uno de los más importantes centros de comercio formal e informal en Bogotá.

Dicho así, la importancia histórica de Chapinero en el comercio bogotano es un factor que se debe tener en cuenta al momento de evaluar las razones que tienen los trabajadores informales para establecer sus puestos de trabajo en la localidad.

## **10. Caracterización de la informalidad laboral**

### **10.1 Medición de la informalidad laboral**

Para efectos de los análisis en las tasas de informalidad para Colombia y Bogotá se parte de la metodología utilizada por el DANE, la cual reúne los criterios de la OIT Proyecto PREALC de 1978 y las recomendaciones del grupo de DELHI<sup>14</sup>, considerando que se reúnen los criterios necesarios que se ajustan a la realidad del mercado laboral colombiano. De esta forma el DANE considera que las características de un trabajador informal son:

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio.
2. Los trabajadores familiares sin remuneración.
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares.
4. Los empleados domésticos.
5. Los jornaleros o peones.
6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales.

---

<sup>14</sup> Delhi Group on Informal Sector Statistics

7. Los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos.
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

Por medio de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, se obtiene el indicador de Proporción de Informalidad:

$$PI = \frac{I}{PO} \times 100$$

Donde PI: es la relación porcentual de la población ocupada informal (I) y el número de personas que integran la población ocupada (PO).

Luego de tener en cuenta estos criterios para el análisis de la informalidad para Colombia, con el fin de ajustar la información de cara al análisis del fenómeno respecto a los trabajadores informales en Bogotá, se ejecuta una recopilación de las cifras desagregadas de la GEIH en la base de micro-datos del DANE, la cual permite tener acceso a las características de los grupos de personas encuestadas según el factor exponencial, lo que permite tener una aproximación a la informalidad laboral.

## **10.2 Informalidad laboral En Colombia**

La informalidad laboral en Colombia se ha convertido en un gran problema dentro de la economía. Por otro lado, las instituciones no han jugado un papel eficiente para estudiar y hacer frente a este fenómeno, el cual tiene una dinámica particular, ya que las tasas de informalidad laboral han mantenido cercanas al 50%<sup>15</sup>, principalmente por las ciudades metropolitanas, en donde la población que no puede acceder a un trabajo formal, se ve obligada a buscar una salida y nuevas oportunidades para su subsistencia.

El sector informal urbano en Colombia, representa una proporción muy considerable de la actividad económica total y absorbe buena parte de la fuerza de trabajo. La caracterización

---

<sup>15</sup> Promedio de cifras del DANE en el periodo 2008-2013

del grupo poblacional que se establece como trabajador informal o es propenso a pertenecer al sector, según la Universidad del Rosario (2011) tiene los siguientes aspectos:

No tiene cobertura de seguridad social, no es remunerado por medio de las leyes del salario mínimo, es considerado un tipo de actividad que desarrollan poblaciones marginadas y por último; es un trabajo que se ve expuesto a condiciones de higiene y salud inferiores a las de los trabajadores formales. (pág. 7)

Teniendo en cuenta estos aspectos, se puede argüir que los trabajadores informales encuentran un estado de vulnerabilidad en términos de su calidad de vida. Dicho así, es válido retomar la definición estructuralista, en donde el sector informal brinda menores posibilidades en términos de empleos con alta calidad, dada su baja capacidad productiva en comparación con el sector formal, como bien lo afirma García (2005): “La economía informal es un componente de un mercado laboral segmentado; en este mercado coexiste un sector moderno productivo y otro no tan productivo, que se caracteriza por bajo capital y pocos requerimientos de capacitación”.

De acuerdo con la definición estructuralista, vale destacar que ésta, da espacio a considerar que la informalidad en la población con menores capacidades, sin oportunidades y una imposibilidad de obtener un trabajo que garantice ingresos constantes, se convierte en un determinante de la depauperación social<sup>16</sup>.

Esta situación de depauperación puede evidenciarse por medio del empalme de las estimaciones de pobreza en Colombia, que para el año 2013, muestran que aproximadamente el 30,6% de la población se encontraba en situación de pobreza y un coeficiente Gini de

---

<sup>16</sup> Entendida como la debilidad a la que se ve expuesta la población que se ocupa en el sector informal.

0,539<sup>17</sup>. Lo anterior, puede llevar a considerar que la informalidad laboral incide en las amplias brechas sociales que afectan al país<sup>18</sup>. Según(Dominguez, 2009)hay una relación de pobreza e informalidad que se expresa cuando hay fenómenos que atacan la insuficiencia de ingresos en el hogar y se evidencian casos como trabajo infantil o el abandono educativo por parte de los integrantes del núcleo familiar.

Además, la informalidad laboral también puede ser el resultado de procesos de exclusión social, segregación social o marginación, dado que hay variables que pueden determinar la situación socioeconómica de un hogar, como: El tamaño del hogar, la edad, el sexo, nivel educativo del jefe de hogar y la actividad económica del jefe de hogar.

Por tanto, una variable como la edad, es un determinante de la informalidad laboral que incide en la pobreza, en particular cuando la cabeza de hogar es relativamente joven. El nivel de educación, de igual manera es una característica inherente de la informalidad, cuando el nivel de escolaridad del jefe de hogar o el promedio del hogar es bajo, hay mayor incidencia en la dificultad de emplearse de manera formal.

En efecto para no dejarse caer en la pobreza extrema, el sector informal es visto como la salida para los individuos menos capacitados. Asimismo, el género es trascendental para la determinación de la informalidad en la población, acentuándose cuando la cabeza de hogar es una mujer con o sin presencia del cónyuge, cargando con la responsabilidad de abastecer y suplir las necesidades de un hogar, bienestar para los hijos, cuidado, crianza, alimentación y otras actividades domésticas.

---

<sup>17</sup> El coeficiente de Gini es calculado para medir la desigualdad del ingreso, en donde 1 significa completa desigualdad y 0 expresa completa igualdad.

<sup>18</sup> Las cifras muestran que entre los años 2002 y 2013 el coeficiente de Gini ha estado por encima de 0,52, dando evidencia de una amplia concentración en los altos niveles de ingreso.

Teniendo en cuenta lo anterior, la estructura del empleo urbano en Colombia en las áreas metropolitanas, en contraste a las características aludidas, permiten aproximaciones a las mediciones de informalidad, para ello hay que tener como base una definición pertinente del caso. Según los análisis y estudios realizados por Ortiz y Uribe (2006) : “la definición del PREALC<sup>19</sup> implica una concepción estructuralista del mercado laboral, pues se combinan los criterios de tamaño y pobreza para definir los subgrupos del sector informal. Las posiciones ocupacionales de trabajador familiar sin remuneración y de servicio doméstico se acogen al criterio de tamaño y también al criterio de generación de bajos ingresos; finalmente, los trabajadores por cuenta propia no profesionales ni técnico responden al criterio del tamaño – usualmente trabajan solos y se caracterizan por escaso nivel educativo-”.

Por otra parte, partiendo de la definición del DANE<sup>20</sup>, Carmen Flórez (2002) crea una asociación DANE-PREALC, donde tiene en cuenta elementos de regulación estatal con orientaciones a la salud y sus ineficiencias dentro del sector informal, que se caracteriza por sus pequeñas escalas de operación y se denota como un trabajo desprotegido y vulnerable.

En términos cuantitativos, para obtener la medición del sector informal urbano en Colombia la Universidad del Rosario (2011) retoma los datos de la tasa de informalidad por características socioeconómicas, teniendo en cuenta la definición DANE-PREALC (Tabla 4).

Tabla 4  
*Tasa de Informalidad Por Características Socioeconómicas. Definición DANE-PREALC*

---

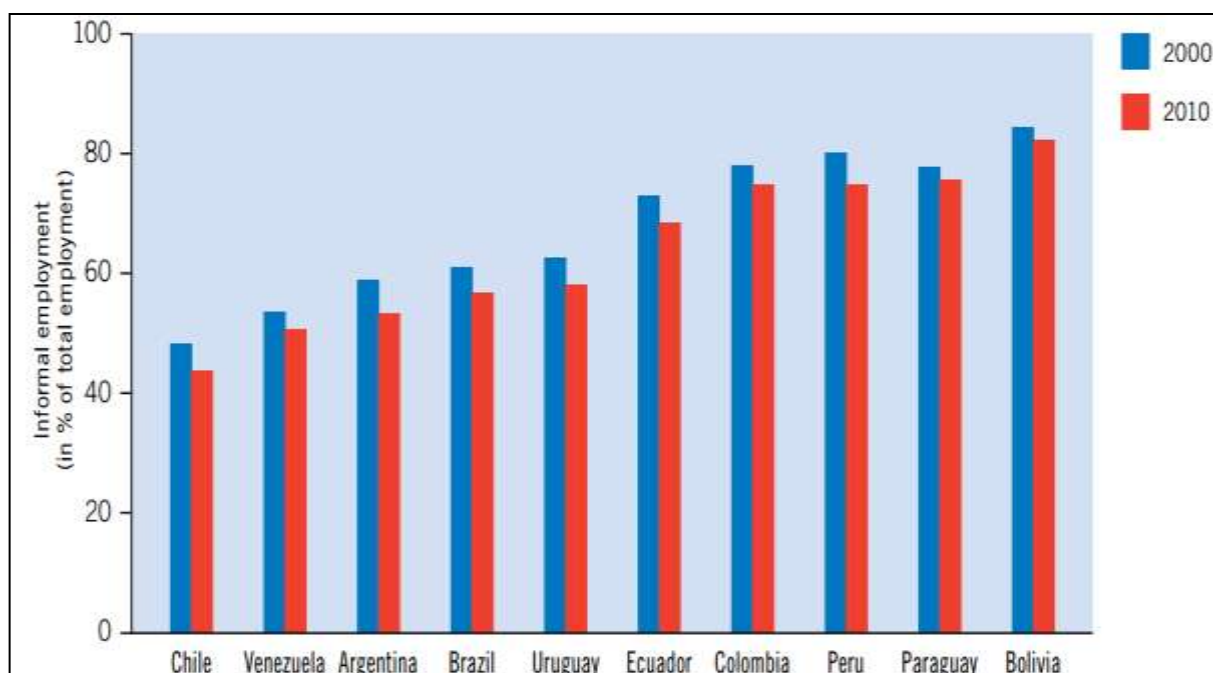
<sup>19</sup>Programa Regional del Empleo para América Latina y el Caribe.

<sup>20</sup> “Conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes y prestación de servicios, con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan de esta actividad. Estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital, como factores de producción. Las relaciones de empleo se basan más bien en el empleo ocasional, el parentesco o las relaciones personales y sociales, no en acuerdos contractuales que supongan garantías formales” Ochoa y Ordóñez(2004).

<b>Criterio</b>	<b>Componente</b>	<b>Total</b>	<b>Hombre</b>	<b>Mujer</b>
	<b>Total</b>	55.33	53.94	56.98
<b>Ciudad</b>	<b>Bucaramanga</b>	63.43	61.94	65.04
	<b>Barranquilla</b>	60.56	60.11	61.21
	<b>Bogotá</b>	48.69	47.65	49.89
	<b>Cali</b>	60.23	56.89	64.15
	<b>Medellin</b>	52.28	50.15	54.8
	<b>Manizales</b>	51.71	49.72	54.05
	<b>Pasto</b>	68.93	66.32	71.77
	<b>Pereira</b>	58.5	57.24	60.12
	<b>Cúcuta</b>	72.23	71.89	72.67
	<b>Ibagué</b>	63.32	60.72	66.26
	<b>Montería</b>	69.98	69.62	70.42
	<b>Cartagena</b>	57.37	57.45	57.26
	<b>Villavicencio</b>	69.89	69.54	70.31
<b>Nivel educativo</b>	<b>Ninguno</b>	93.48	89.61	98.63
	<b>Primaria</b>	85.96	82.33	90.75
	<b>Secundaria</b>	68.53	64.2	74.15
	<b>Superior</b>	16.72	16.42	17.01
<b>Edad</b>	<b>12-17</b>	91.93	91.4	92.73
	<b>18-24</b>	50.37	50.16	50.63
	<b>25-35</b>	44.47	42.9	46.31
	<b>36-50</b>	55.99	54.04	58.14
	<b>51-60</b>	66.97	64.24	70.47
	<b>61+</b>	83.04	79.82	88.4

Fuente: Documento De trabajo Universidad del Rosario- Perfil de la informalidad laboral en Colombia-GEIH 2010

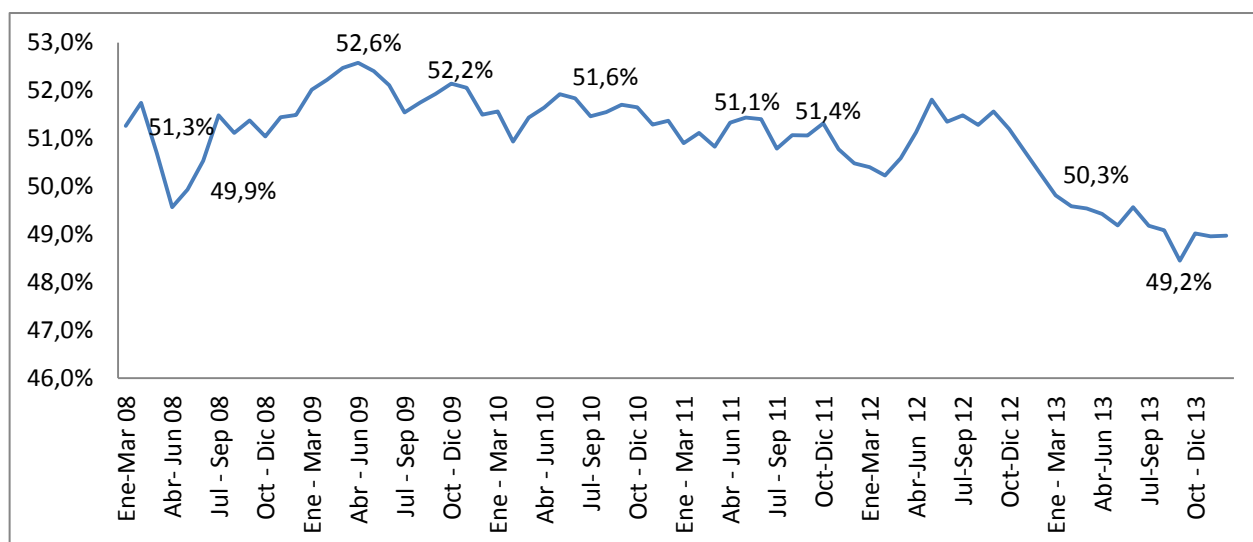
Se evidencia que en términos porcentuales, la proporción de mujeres que trabajan en el sector informal supera en 3,04 % a la proporción de hombres en las mismas condiciones, lo que muestra que el género femenino puede ser más propenso a pertenecer a dicho sector. Un factor que da importancia en el análisis de la tabla es el nivel educativo, donde se muestra que en la medida que las personas cuentan con mejores niveles de educación, el porcentaje de participación en el sector informal se reduce notablemente para ambos géneros. En particular las edades juegan un papel fundamental al momento de analizar la población, sin embargo hay presencia con mayor informalidad en menores de edad y población de la tercera edad.



*Figura 3. Empleo Informal en América Latina (países seleccionados, 2000 vs 2010*  
 Fuente: Informe de la OIT, Tendencias Mundiales del Empleo 2013

Según el informe de la OIT(2013)<sup>21</sup>, Colombia ocupó el 4 lugar con mayor informalidad en América Latina en el año 2010. En particular por la dificultad de disminuir sus niveles de informalidad, se ubica en los niveles más altos después de Bolivia, Paraguay y Perú. Por el contrario aparecen Chile, Venezuela, Argentina y Brasil que evidencian disminución de los niveles de informalidad. Como muestra la (Figura 3) Colombia indica un nivel de informalidad de aproximadamente 68%.

<sup>21</sup> Organización Internacional del Trabajo



*Figura 4. Población ocupada informal trece áreas trimestre móvil 2008-2013*  
 Fuente: Cálculos realizados por los autores con base en la GEIH – DANE

Respecto a la evolución de la población ocupada informal en Colombia entre los años 2008 y 2013 (Figura 4) se ha mantenido con una variación dentro entre un 49% y un 53%, lo que es más relevante es que se conserva con niveles altos manteniendo fluctuaciones durante los siete años. Para el año 2009 llega a un nivel del 52.6% de informalidad.

Sintetizando el enfoque del sector informal en Colombia, se evidencia la desarticulación del mercado laboral, y las falencias de las instituciones para contrarrestar el crecimiento porcentual que ha mantenido la informalidad al pasar los años.

Por otro lado, según los cálculos realizados por medio de los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, la reciprocidad de los ocupados informales en las trece áreas metropolitanas a finales del 2013 fue de 49,02%.

### 10.3 Informalidad en la Ciudad de Bogotá

La informalidad urbana se puede expresar como el espacio público que pierde la ciudad dadas las fallas en gestión pública y administración por parte de las instituciones, lo que permite una forma de aprovechamiento económico por parte de vendedores informales que no asumen reglas institucionales, trayendo efectos negativos para en la calidad de vida de los residentes, como inseguridad, deterioro ambiental, conflictos sociales y la segregación, entre otros.

Por tanto, el dinamismo económico de esta población informal se manifiesta en la subsistencia, buscando una solución a sus necesidades por medio de las ventas informales ambulantes o estacionarias (ubicación fija), luego de localizar un espacio con las características adecuadas para el desarrollo de sus actividades para la comercialización de productos. Mauri (como se citó en Secretaría de Desarrollo Económico, 2012) describe que el sector informal, es constituido por el resultado de procesos de exclusión social, segregación social o marginación, los niveles de desempleo en la ciudad, falta de oportunidades y niveles educativos entre otros.

En términos de tamaño, porcentajes, composición, determinantes y características de la población que hace parte del sector informal en la ciudad, la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- en el periodo del 2007- 2013 (Figura 5), muestra que la tasa de informalidad para el año 2007 fue de 45.0%, mostrando en los años siguientes una tendencia de tipo sinusoidal con el pico más alto en el año 2009 (46,6%) y el más bajo registrado en el año 2013 (43,7%).

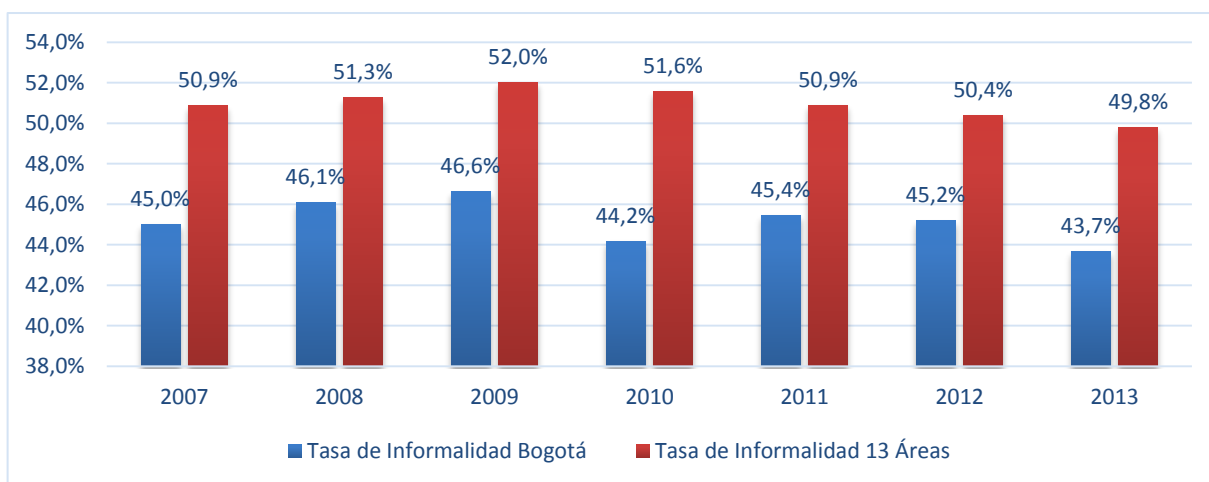


Figura 5. Tasas - Informalidad laboral en Bogotá y Trece áreas metropolitanas  
Fuente: Cálculos realizados por los autores con base en la GEIH – DANE

Con respecto al primer trimestre del año 2013 las tasas de informalidad de las 13 áreas metropolitanas presentan una estabilidad con niveles relativamente altos. La diferenciación entre la informalidad de Bogotá y las 13 áreas, tuvo un aumento en la brecha pasando de 5.4 puntos porcentuales para el año 2009 al año 2013 con 6.1 puntos, en síntesis se evidencio una disminución de informalidad en la ciudad con relación al total de las áreas, teniendo la tasa más baja del país en relación con la informalidad. (Figura 6).

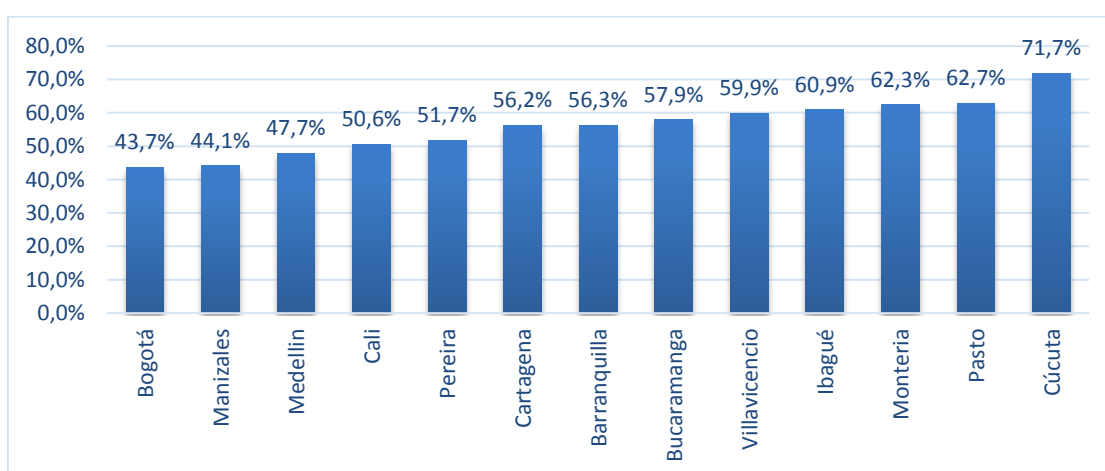


Figura 6. Tasa de informalidad laboral de trece áreas. 2013T1  
Fuente: Cálculos realizados por los autores con base en la GEIH – DANE

Según datos de la Secretaria Distrital de Desarrollo Económico (2013) durante ese año se generaron un total de 80.520 empleos nuevos, ascendiendo así la Población Ocupada -PO- a 4.074.269 personas, ubicando a la capital del país como la ciudad con mayores niveles de generación de empleos nuevos, con una Población Económicamente Activa -PEA- de 4.478.763 personas. Sin embargo, existe una población aproximada de 1.787.711 personas ocupadas en la informalidad (43,8% de la PO) y de 404.494 personas desocupadas (9% de la PEA).

Referente al primer trimestre del año 2014, la población ocupada fue de 4.060.007 personas (notando una reducción de 0,3%) respecto al año 2013, de las cuales 1.787.888 personas se encontraban ocupadas en el sector informal urbano. Así, los niveles de informalidad presentaron un aumento en comparación con el año 2013.

#### **10.4 Caracterización de los trabajadores informales en Bogotá**

Según Ortiz & Uribe (2004) una caracterización ligada al enfoque estructuralista contiene variables como: género, nivel de escolaridad, edad, entre otros. Por tanto, se pretenden describir las características en el periodo 2007-2011, para estudiar el fenómeno de la informalidad urbana que atraviesa la ciudad.

De igual forma, se tiene en cuenta la figura del desempleo que se manifiesta como la imposibilidad de tener acceso a un empleo digno, por tanto se convierte en uno de los principales determinantes de la depauperación en la calidad de vida<sup>22</sup> de la sociedad con relación a la informalidad laboral.

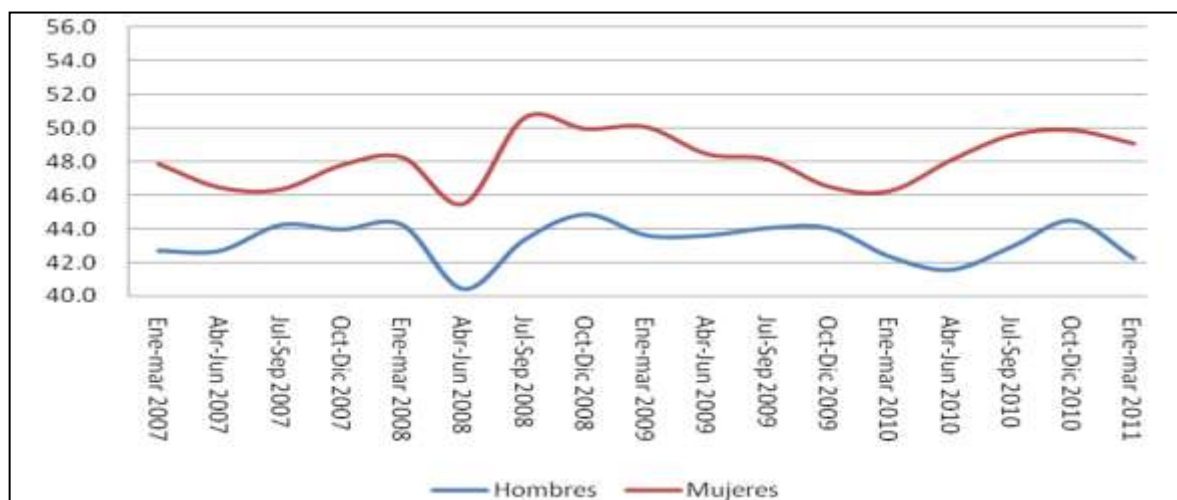
##### **10.4.1 Distribución de la informalidad por Género.**

---

<sup>22</sup> En términos sociales, se puede ajustar al debilitamiento en los niveles de calidad de vida de las personas.

La situación de informalidad laboral es indiferente al género. Para establecer los motivos de la participación por género, hay que tener en cuenta otras condiciones o situaciones que las personas enfrentan para incorporarse a la informalidad. Diversos elementos han influido en el comportamiento de la tasa de informalidad por género, como la educación, niveles de ingresos, pérdida de empleo y la dinámica demográfica.

En particular, las mujeres tienen una mayor probabilidad de ejercer un empleo de baja calidad e ingreso, lo que lleva a una mayor participación de este género en el sector informal para lograrsatisfacer en alguna proporción las necesidades del hogar. La tasa de informalidad para las mujeres aumentó de enero del 2007 con una tasa del 48.0% a enero del 2011 con 49.1%, mientras que la participación masculina presentó una leve disminución pasando del 42.7% para el 2007 a 42.2% para el primer trimestre del 2011 (Figura 7).



*Figura 7. Tasa de informalidad por género, Bogotá 2007-2011*

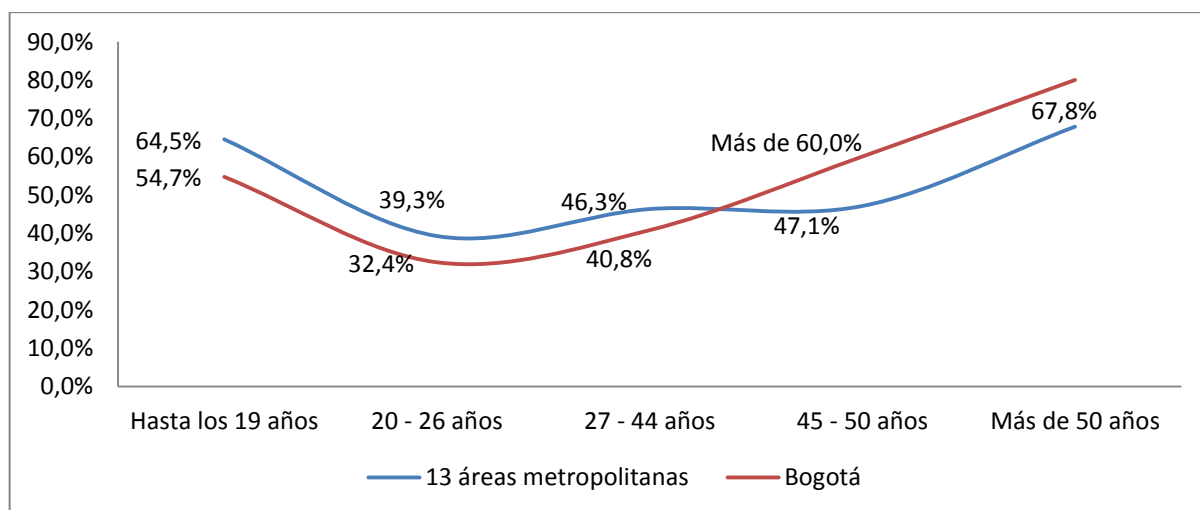
Fuente: Documento del Foro Nacional por Colombia, La informalidad laboral en Bogotá en el marco del trabajo decente, Bogotá, Octubre de 2011

Además, esquematizando la participación por género en el sector informal urbano, vale la pena destacar que la inserción de las mujeres en el mercado laboral luego de los años 60, permitió que en la actualidad las tasas de participación laboral tengan un componente importante del género femenino.

Por otra parte, las mujeres se ven avocadas a ejercer labores informales, debido a la exclusión, desigualdad y marginalidad de género, que ha seguido persistiendo en los países menos desarrollados, más por un sesgo de tradiciones culturales que considera que el sexo masculino debe ocupar el mercado laboral.

#### 10.4.2 Distribución de la informalidad por Edad.

Bajo las evidencias internacionales, el sector formal está compuesto por un promedio de edad de 25 a 35 años. Por consiguiente a la población que esta fuera de este rango le es más arduo encontrar un empleo digno, ergo<sup>23</sup> más propenso a ejercer labores en el sector informal. Por medio de la investigación efectuada por el Foro Nacional por Colombia(2011), en promedio para los periodos 2007-2011, se puede evidenciar efectivamente que el menor porcentaje de informalidad se da en las edades de 20-26 años y 27-44 años con un 32,4% y un 40,8% (Figura 8).



*Figura 8. Informalidad según rangos de edad. Bogotá y 13 áreas metropolitanas*  
Fuente: Documento del Foro Nacional por Colombia, La informalidad laboral en Bogotá en el marco del trabajo decente, Bogotá, Octubre de 2011

Según el reporte una de las tasas más elevadas se presenta en las edades que corresponden hasta los 19 años con un 54,7%, la proporción más alta de informalidad en la

<sup>23</sup>(voz lat.) Por tanto.

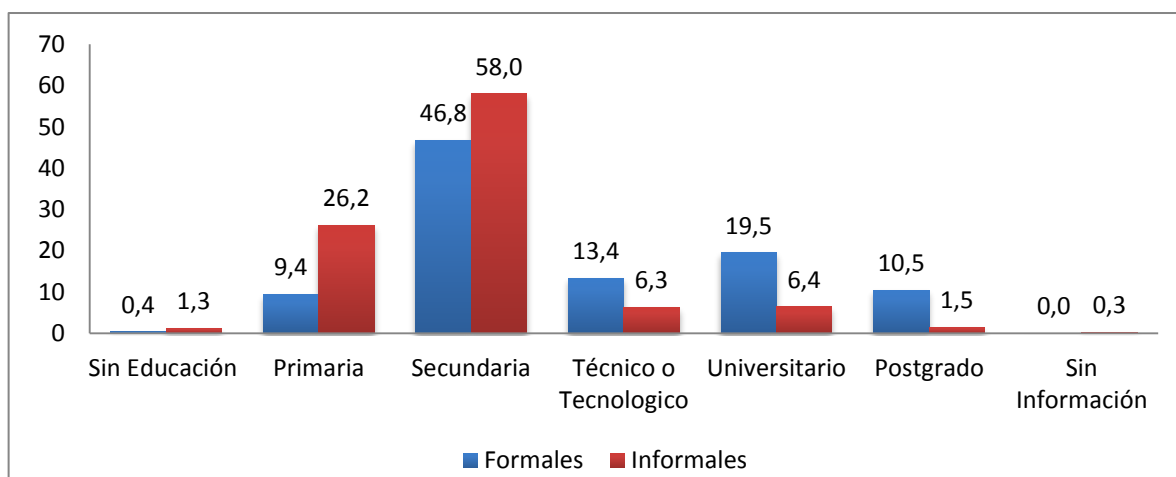
ciudad de Bogotá se registró para la población mayor de 45 años con un promedio de un 65%. En contraste “(...) las tasas de informalidad por rangos de edad forman una especie de “U” donde los intervalos de edad en que las personas entran y salen del mercado laboral, representan las edades con mayores niveles relativos de informalidad (...)”. (Secretaría de Desarrollo Económico, 2012, pág. 41).

#### **10.4.3 Distribución de la informalidad por Nivel Educativo.**

El grupo poblacional dentro del sector informal Urbano es considerado poseedor de un bajo nivel de escolaridad, e incluso algunos no superan la educación básica secundaria. Esta condición se convierte en un perjuicio para esta población, por tanto se limita la probabilidad de pertenecer al mercado laboral formal, especialmente dentro de una economía que demanda mano de obra capacitada.

De ahí que el sector informal urbano puede ser visto como medio de escape para los individuos con menores niveles de educación, donde hay discriminación por sus bajas capacidades académicas e intelectuales. De acuerdo con ello, se observa la gran brecha en nivel de calificación entre trabajadores del sector formal y el informal.

En contraste a los Cálculos realizados con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares por la Secretaría de Desarrollo Económico(2012), se encontró que en el promedio para el periodo de 2007-2012, la mayor contribución en el mercado laboral se da por trabajadores con educación básica secundaria (Figura 9) con un 58% de participación para los empleados informales y un 46,8% para los empleados formales.



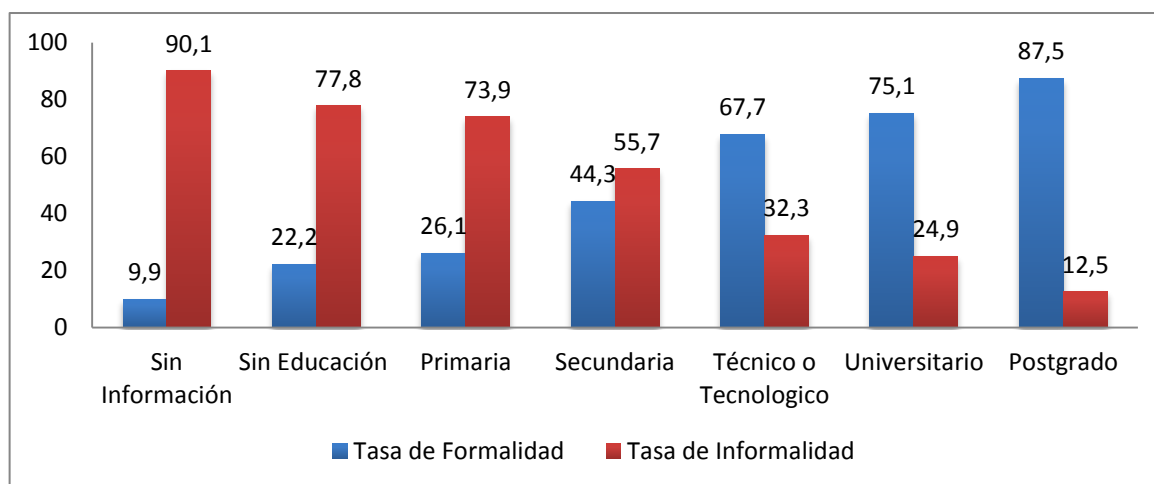
*Figura 9. Porcentaje de ocupados formales e informales por nivel educativo. (Porcentaje respecto al total de ocupados formales e informales. Bogotá. Promedio 2007-2012)*

Fuente: (Secretaría de Desarrollo Económico, 2012)

Dentro del total de ocupados en Bogotá según su nivel de educación para el mismo periodo (Figura 10), se apreció que entre la población sin educación el 77.8% se ocupa en actividades laborales informales, mientras que un 22.2% tiene un empleo formal.

De la población que cuenta con un nivel educativo en básica primaria el 73.9% se reconoció como informal, en básica secundaria el 55.7% es informal, y puede ser considerado un nivel que se acopla tanto al mercado laboral formal como al informal con una mínima diferencia entre sí; para un técnico o tecnológico el 32.3% es informal y para un nivel educativo superior, el 24.9% es reconocido como empleado informal.

En estos rangos, es apreciable que a medida que aumenta el nivel educativo de la población, disminuye la tasa de informalidad laboral, por lo cual es notable que la educación se convierte en un referente influyente al momento de medir la informalidad, ya que en la medida en que la población tenga mejor acceso a la educación, tendrá mayores y mejores capacidades de ejercer un trabajo de mayor productividad.



*Figura 10. Tasa de formalidad e informalidad laboral según el nivel educativo. Porcentaje respecto al total de ocupados formales/informales. Bogotá. Promedio 2007-2010.*

Fuente: (Secretaría de Desarrollo Económico, 2012)

#### **10.4.4 Distribución de la informalidad según jefatura de hogar**

El rol que juega la cabeza del hogar para el bienestar de los integrantes de la familia es importante. Cuando el jefe de hogar es bastante joven o cuando la cabeza de hogar es una mujer con o sin presencia del cónyuge, las posibilidades de acceder a un empleo de alta calidad se pueden reducir notablemente en la medida que el nivel de capacitación con el que cuenta no sea suficiente, lo que causa en la persona la necesidad de buscar alternativas laborales distintas a un empleo formal. Adicionalmente, se puede argüir que la difícil situación de los jefes de hogar es ocasionada por las combinaciones de las características de ser informal (edad, nivel educativo, género e ingreso entre otras).

Esta situación se puede corroborar teniendo en cuenta los estudios realizados por la Secretaría de Desarrollo Económico (2012), los cuales mostraron que la proporción de la población ocupada en el sector informal que es cabeza de hogar, fue de 49.0% en 2007, 47,4% en 2008, 47,5% en 2009 46,3% en 2010, mostrando así, que un grupo considerable de trabajadores informales se encuentran encargados de sus familias.

#### **10.4.5 Distribución de la informalidad según los Ingresos.**

Una característica preponderante dentro del sector informal urbano son los ingresos del grupo poblacional, debido a que estos tienen variación dependiendo de la coyuntura económica del país y el periodo del año en la cual se está ejerciendo esta actividad laboral. La población que emplea labores de manera informal tiene en la mayoría de los casos la obligación de dar sustento a un hogar de forma inmediata, y como consecuencia se ven obligados a encontrar formas de ingreso alternativo a los que les puede ofrecer un trabajo formal con una renta de un salario mínimo, estas formas alternativas solo pueden hallarlas fuera de la legalidad laboral.

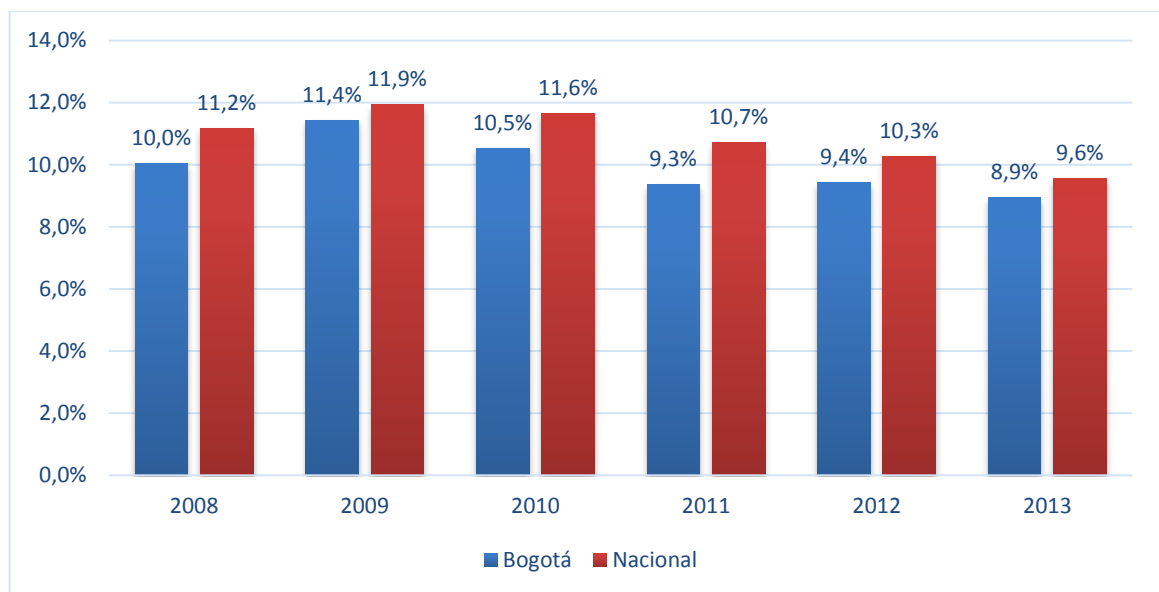
Según el informe del Foro Nacional por Colombia(2011), para el año 2007 el ingreso per-cápita era de \$536.000, para los años 2008 y 2009, este cae a \$471.621 y según la Secretaría de Desarrollo Económico en el 2010 se generó un ingreso promedio para el trabajador informal en Bogotá de \$643.000. Por consiguiente, en el sector informal se manifiesta como un carácter pro cíclico del ingreso.

“... en la medida en que la economía esté en auge, el ingreso de los informales aumentará como consecuencia de la disminución del excedente de mano de obra, ya que por estar en auge se han generado más puestos de trabajo formales, lo que disminuirá el tamaño de la población dispuesta a emplearse de manera informal” (Ochoa Valencia & Ordoñez, 2004).

#### **10.5 Desempleo y Pobreza en la Ciudad de Bogotá**

Si bien la tasa de desempleo ha registrado una importante reducción entre los años 2010 y 2013 (Figura 11) manteniéndose por debajo del nivel nacional, sigue siendo un problema para la economía de la ciudad, no solo en términos de oportunidades laborales. Dicho así, el

grupo poblacional que se ve afectado por el desempleo ve en la necesidad de buscar oportunidades alternativas de empleo. La informalidad y el desempleo son dos fenómenos que aparecen y se mantienen a lo largo de los años, por la falta de ejecución de políticas económicas, mediante acciones del gobierno y ventajas tributarias y de crédito, que incentiven el emprendimiento y la creación de empresas que generen empleo y puedan cubrir la oferta laboral de las personas.



*Figura 11. Tasa de Desempleo. Bogotá Vs. Total Nacional (2008-2013)*

Fuente: Cálculos de los autores con base en cifras del DANE

La población desempleada al no tener otra oportunidad de ingreso y a la incapacidad de emplearse de manera formal, encuentra en la economía informal una salida a sus necesidades de ingreso, especialmente cuando es una población con características como el bajo nivel educativo, la edad laboral, entre otras, que dificultan aún más su vinculación con el sector formal.

De lo anterior se desprende que las necesidades de la población menos favorecida, hacen que el desempleo no se convierta en el camino a la pobreza, por medio de actividades laborales de subsistencia conocidas coloquialmente como “rebusque”. Sin embargo, es claro

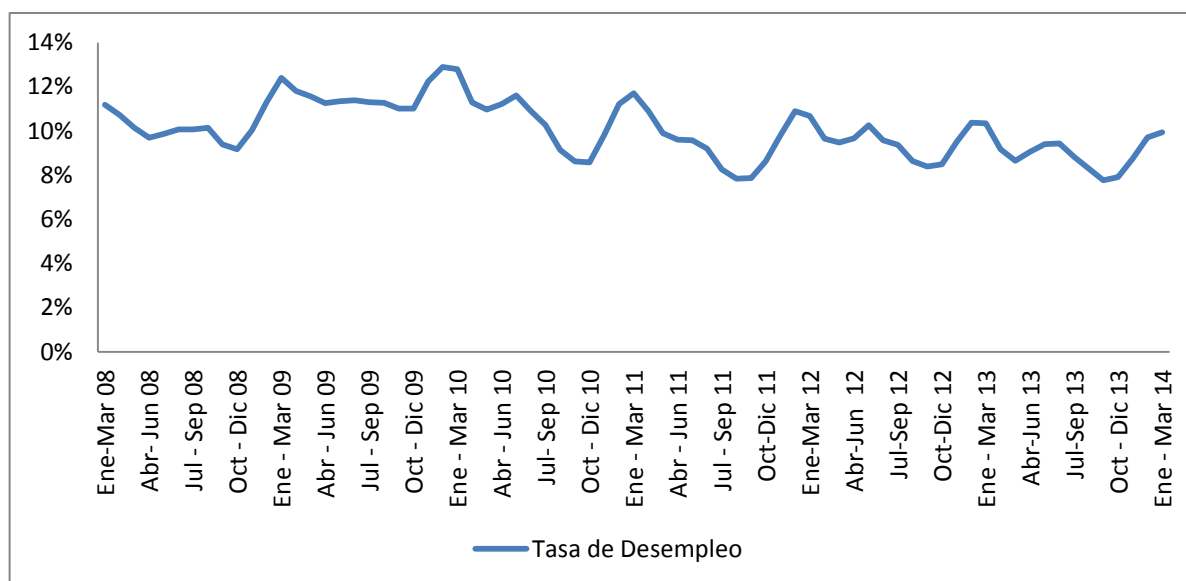
que al ingresar al sector informal urbano se incrementa el riesgo de ser pobre, por las condiciones en las cuales ejerce sus labores y la inestabilidad laboral.

### **10.5.1 Relación entre Desempleo e Informalidad Laboral**

Dado que el desempleo es en principio el resultado de la incapacidad por parte de las empresas para absorber en su totalidad la oferta laboral existente, las actividades laborales de carácter informal se convierten para las personas en una opción empleo, en donde la calidad del mismo pasa a un segundo plano.

Como bien lo expresa Paul Singer (Citado por Melcher-Mattié, 1992): “(...) el Trabajo informal se identifica como ejército industrial de reserva. Al considerar entonces que el sector “moderno” no crece al mismo ritmo de la PEA, el excedente laboral hallará condiciones de sobrevivencia al incorporarse a las actividades informales (...)”. En otras palabras, mientras la adversa situación de desempleo se evidencia, el ciudadano es ingenioso y recursivo, buscando en el “rebusque” otras formas de sobrevivir y máxime cuando la población afectada imposibilitada de dar largas esperas para conseguir un trabajo formal, tiene que cubrir sus necesidades básicas y aún más si tiene a cargo un hogar.

Según Los cálculos realizados con base en la GEIH para el periodo 2008-2013 (Figura 12), la tasa de desempleo en la ciudad permanece oscilante, encontrando su nivel máximo en el primer trimestre de 2009 ubicándose en 12%, motivada principalmente por la especulación en torno a la crisis financiera internacional. Al año 2012 la tasa se ubicó en un 9,5%, respondiendo al óptimo crecimiento de la economía bogotana en 4,5% anual, para el año 2013 la tasa de desempleo se ubicó en 9,70% y finalmente durante el primer trimestre del año 2014 la tasa registró un 9,93% con relación a la tasa nacional que se estableció en 10,5%.



*Figura 3. Tasa trimestral de desempleo en Bogotá (2008-2014)*

Fuente: Cálculos propios con base a los datos del DANE- gran encuesta integrada de hogares.

Según datos de la SDE(Secretaría de Desarrollo Económico, Mayo de 2014), para el primer trimestre del año 2014 se generaron un total de 76.281 empleos nuevos, impulsados principalmente por el crecimiento de los sectores de construcción (22,%) y de servicios (17%), en consecuencia se llegó al número de 4.060.007 considerada población ocupada en el primer periodo del año 2014, con una Población Económicamente Activa de 4.508.000 aproximadamente y una población desocupada de 448.000 personas. Con un total de 1.787.888 considerada población dentro del sector informal urbano, lo cual se representó con una tasa de informalidad del 44.03%

### **10.5.2 Relación entre Pobreza e Informalidad Laboral**

Generalmente cuando se habla de un trabajador informal se relaciona con una persona pobre, y se cataloga la informalidad como trabajo o asunto de pobres. En este sentido la pobreza que se relaciona con la carencia de recursos necesarios para la satisfacción de las necesidades básicas para lograr una calidad de vida digna, se entiende también como la

penuria o privación de condiciones individuales y sociales como vivienda, educación, salud, alimentación, vestimenta, servicios básicos (agua y luz)(Dominguez, 2009).

Según Fernández(2006) los efectos que genera la pobreza son: hambre y ausencia de condiciones sanitarias, enfermedades e incapacidad física, menor esperanza de vida, analfabetismo, alta tasa de criminalidad, mayor violencia política (terrorismo, genocidio), falta de oportunidades de empleo y discriminación social.

En ese orden de ideas, el empleo informal es visto como una opción de supervivencia y no para salir de un situación pobreza. Por lo tanto, vale la pena considerar que la situación de pobreza se profundiza dentro del hogar, cuando el trabajador informal es la cabeza de hogar, cuando es relativamente joven, tiene un nivel educativo bajo y es una mujer.

## **11 Características de Chapinero**

### **11.1 Características del Territorio**

La localidad de Chapinero tiene 3.899 Hectáreas, de las cuales, el 32% pertenece al perímetro urbano de la localidad, y el restante pertenece al perímetro rural (en su mayoría considerado espacio de protección ambiental). En términos de ordenamiento territorial, la localidad está constituida por 5 Unidades de Planeación Zonal –UPZ- (Tabla 5), las cuales son áreas urbanas con características de menor tamaño que las localidades y pero que son más grandes que un barrio, agrupando varios barrios en una UPZ<sup>24</sup>. Su principal función es conformarse como unidades territoriales para la consecución del desarrollo urbano a nivel zonal.

---

<sup>24</sup> Según el Decreto 619 de 2000, las UPZ se clasifican en 8 tipos (tipo 1, residencial y de urbanización incompleta; tipo 2, residencial consolidado; tipo 3, residencial cualificado; tipo 4, de desarrollo; tipo 5, con centralidad urbana; tipo 6, comerciales; tipo 7, predominantemente industrial; tipo 8, de predominio dotacional.

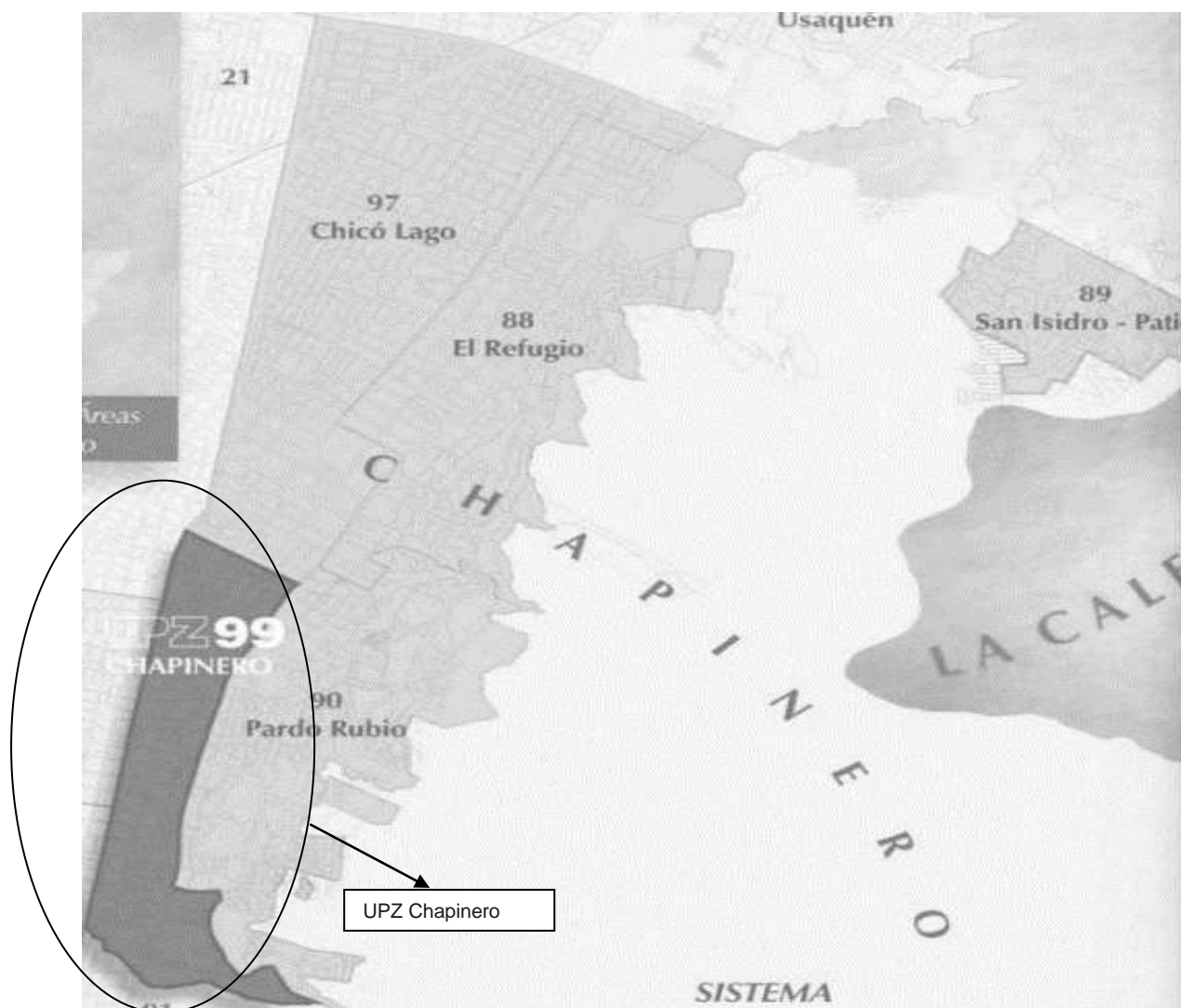
Tabla 5

*Chapinero. Clasificación, extensión, cantidad y superficie de manzanas según UPZ*

<b>UPZ</b>	<b>Clasificación</b>	<b>Área total (ha)</b>	<b>%</b>	<b>Cantidad Manzanas</b>	<b>Área Manzanas (ha)</b>
<b>88 El Refugio</b>	Residencial Cualificado	336	25.5	196	259.3
<b>89 San Isidro Patios</b>	Residencial de Urbanización Incompleta	113	8.6	106	101
<b>90 Pardo Rubio</b>	Residencial Consolidado	285.2	21.7	311	209.4
<b>97 Chicó Lago</b>	Comerciales	422.4	32.1	333	279.3
<b>99 Chapinero</b>	Comerciales	159.3	12.1	138	105.3
<b>Total</b>		1315.9	100	1084	954.3

Fuente: (Secretaría Distrital de Planeación, 2011)

La UPZ de Chapinero, tiene particulares características, ya que en esta se encuentran importantes zonas de comercio, de educación y empresas, limitando al norte con la calle 67, al sur con la calle 39, al oriente con la avenida circunvalar y al occidente con la avenida Caracas.



*Figura 13. Ubicación de las UPZ de la localidad de Chapinero*  
Fuente: (Secretaría Distrital de Planeación, 2008)

## 11.2 Características de Población

Según la información de las proyecciones históricas de la localidad, la población mantiene un aumento lineal, como se puede evidenciar en la línea de tendencia de la Figura 14.

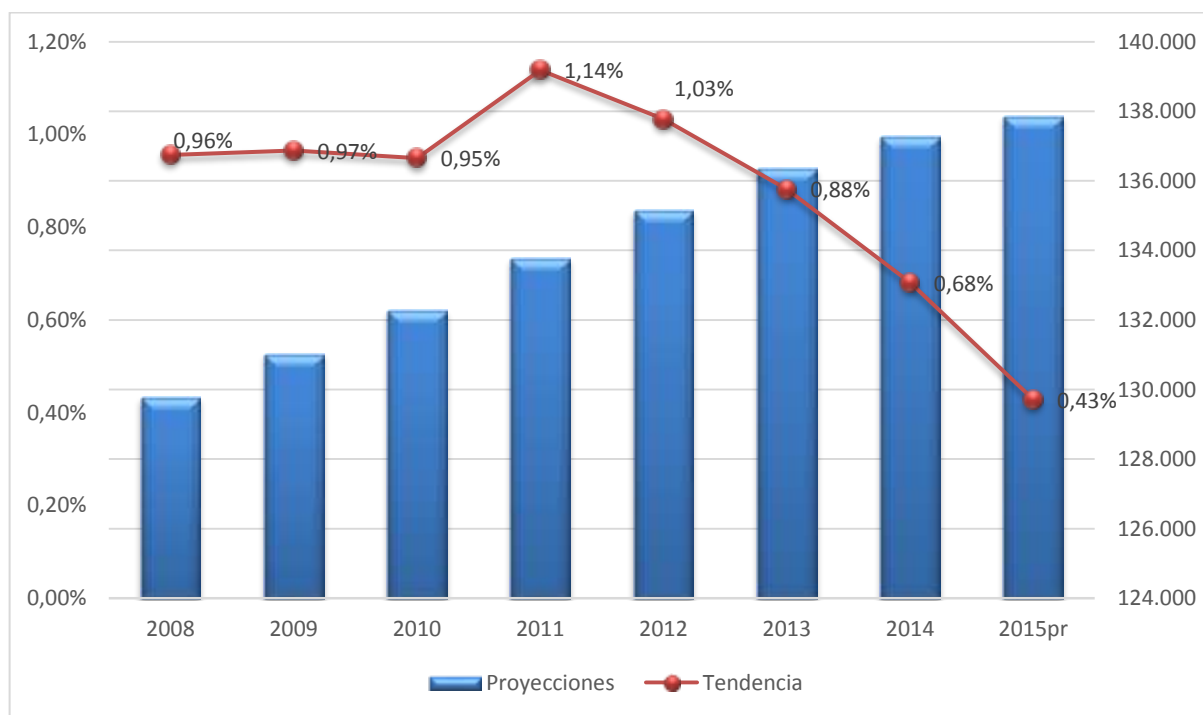


Figura 44. Proyecciones poblacionales de Chapinero hasta el año 2015.

Fuente: Cálculos propios con base a las proyecciones poblacionales de la Secretaría de Planeación Distrital

Sin embargo, vale la pena aclarar que si bien la población de la localidad permanece en aumento, desde el año 2011 lo hace en menores proporciones a años anteriores (con una tendencia menor al 1% desde el año 2013), este comportamiento se debe a una reducción en los índices de fecundidad como se evidencia en la Tabla 6, además de la densificación en otras localidades, causada por los nuevos proyectos de construcción que para ese año aumentaron en 5% respecto al 2010

Tabla 6

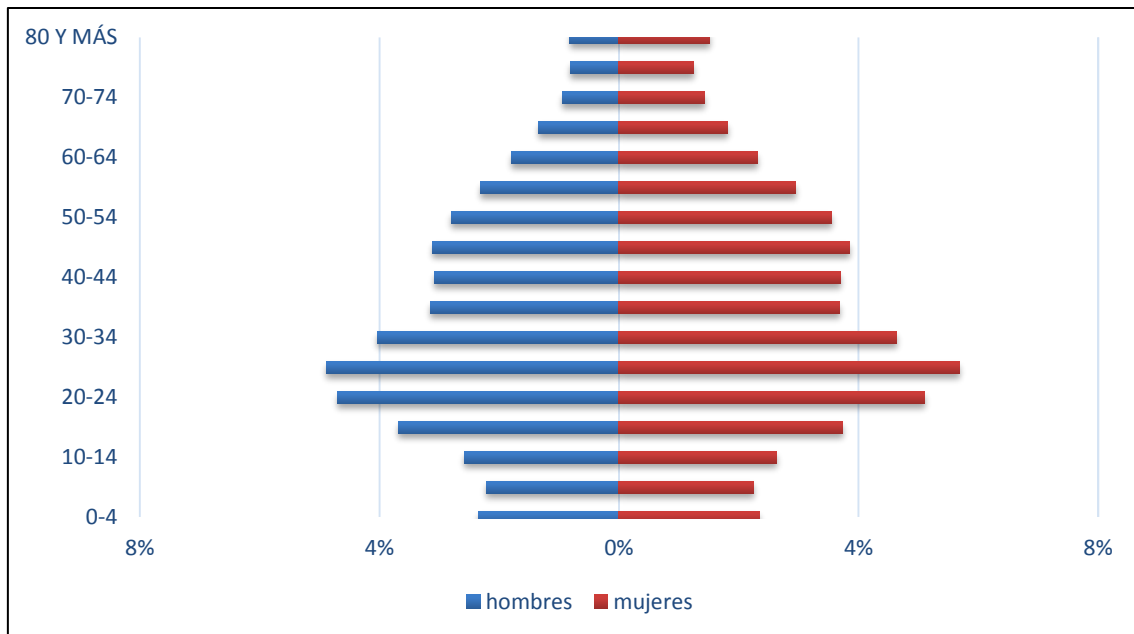
*Bogotá D. C. – Chapinero. Tasas específicas de fecundidad y su distribución*

Años	Área	TGF	Tasas específicas de fecundidad por grupos de edad						
			15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49
2005-2010	Bogotá	1,93	0,0352	0,1011	0,1024	0,0754	0,0485	0,0195	0,0046
2010-2015	Bogotá	1,91	0,0342	0,0983	0,1006	0,0750	0,0489	0,0200	0,0049
2005-2010	Chapinero	1,23	0,0274	0,0352	0,0467	0,0736	0,0514	0,0102	0,0008
2010-2015	Chapinero	1,19	0,0263	0,0343	0,0455	0,0719	0,0501	0,0099	0,0007
Distribución relativa de las tasas específicas de fecundidad por edad									
2005-2010	Bogotá	100	9,10	26,14	26,48	19,50	12,54	5,04	1,19
2010-2015	Bogotá	100	8,96	25,74	26,34	19,64	12,80	5,24	1,28
2005-2010	Chapinero	100	11,17	14,35	19,04	30,00	20,95	4,16	0,33
2010-2015	Chapinero	100	11,02	14,37	19,06	30,12	20,99	4,15	0,29

*relativa, por grupos de edad 2005 – 2015*

Fuente: Secretaría Distrital de Planeación (2011)

Por otra parte, la pirámide poblacional de Chapinero mantiene en promedio las mismas proporciones de mujeres y hombres. Como ya se mencionó la tasa de fecundidad ha tenido una reducción dada migración a otras localidades por parte de las familias, esto causa en la pirámide una forma de cuello de botella, en la cual aproximadamente un 29% de la población se conforma por hombres y mujeres con edades entre 20 y 34 años (Figura 15).

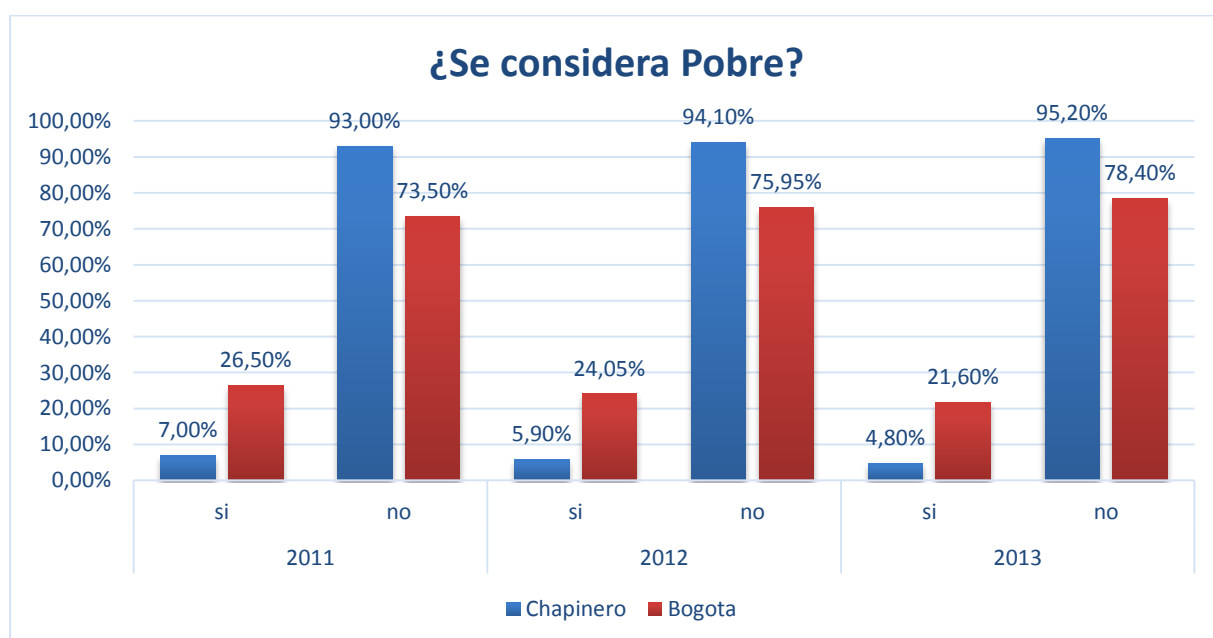


*Figura 15. Pirámide poblacional de Chapinero. Año 2012.*

Cálculos propios con base a las proyecciones poblacionales de la Secretaría de Planeación Distrital

### 11.3. Características económicas.

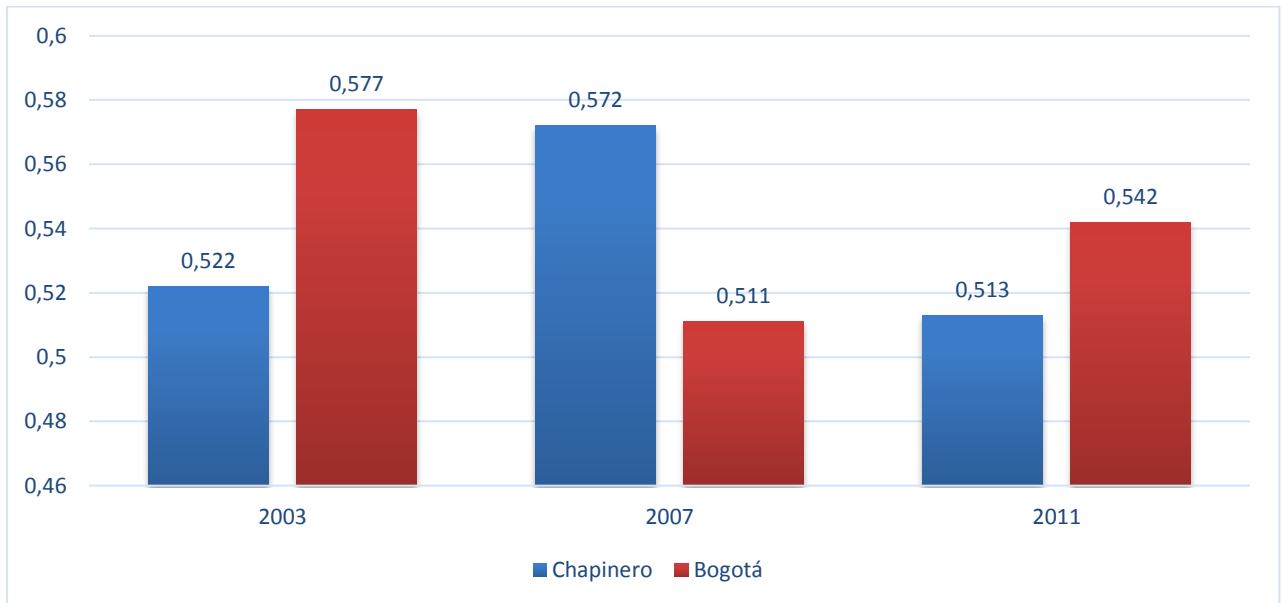
La localidad de chapinero se caracteriza por ser una de las localidades en donde sus residentes tienen la menor percepción de pobreza como lo muestra la Figura 16, lo que puede llevar a considerar que los trabajadores informales que se ocupan en la localidad son en su mayoría procedentes de otras localidades de la ciudad. Con tasas de percepción de pobreza que están muy por debajo del promedio de la ciudad, dado a que la mayoría de la población de la localidad pertenece a estratos 4, 5 y 6 (capaces de llevar niveles de vida acomodados) principalmente en las UPZ El Refugio, Pardo Rubio y Chicó Lago, es sin duda una contribución a la proliferación de estructuras de comercio informales, ya que una menor percepción de pobreza en los habitantes de la localidad, causa que personas de otras zonas de la ciudad, encuentren en los habitantes de la localidad potenciales demandantes de sus productos y servicios, extendiendo así mercados informales en diferentes zonas de la localidad.



*Figura 16. Percepción de pobreza en Chapinero.*

Fuente: Cálculos propios con base en la Encuesta de Calidad de Vida en Bogotá Encuesta Multipropósito 2011 y proyecciones para 2012 y 2013.

Por otra parte, si bien la localidad se encuentra beneficiada al tener menor percepción de pobreza, la concentración del ingreso es bastante marcada, teniendo en todas las mediciones un Gini cercano al de Bogotá, o superior en algunos períodos de tiempo, como muestra la información para el año 2007 de la Figura 17.



*Figura 17. Índice de Gini Chapinero vs. Bogotá.*

Fuente: Cálculos propios con base en la Encuesta de Calidad de Vida en Bogotá 2003 y 2007, y Encuesta Multipropósito 2011

Respecto a los años observados la localidad de Chapinero, hacia el año 2011 se notó una reducción a 0.513, sin embargo la repartición de territorios ha sido un problema para la localidad, dado que el acceso al territorio representa el acceso a la renta que este produce<sup>25</sup>.

Recogiendo lo más importante, la localidad de Chapinero se caracteriza principalmente por ser un lugar en el cual contrastan diferentes esferas de la sociedad, en donde sin duda alguna, las élites bogotanas que iniciaron a poblar el territorio en el siglo XIX, alrededor de nuevos centros de comercio, de educación y de religión (como es el caso de la Iglesia de

<sup>25</sup>Comprendiendo que la riqueza de la ciudad está en la libertad que tengan las poblaciones para desarrollarse libremente, se puede considerar que en términos de concentración de la riqueza, la localidad es muy desigual.

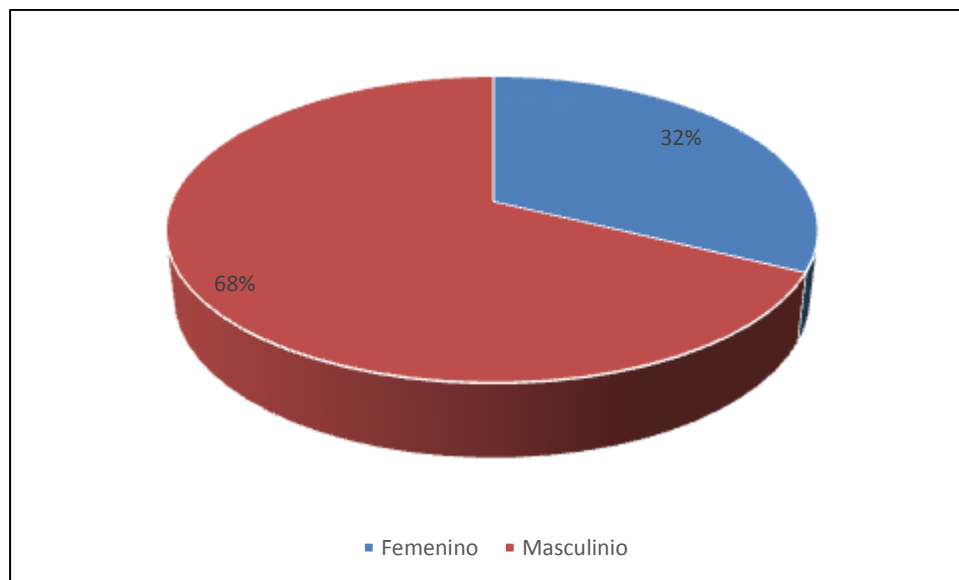
Lourdes), han permitido sin lugar a duda el florecimiento de una sociedad informal -bien sea nativa o foránea- que busca modos alternativos de trabajo para subsistir.

## 12 Resultados de informalidad laboral en la localidad

Para efectos del estudio, se realizó una encuesta con 16 preguntas (Anexo 2) a un grupo de 31 personas que tienen actividades laborales informales en la UPZ Chapinero, dada la importancia del sector, para la consolidación de fuertes estructuras de mercado laboral informal. La toma de datos, se concentró entre la calle 53 y la calle 63, sobre la carrera 13.

Las preguntas realizadas a las personas fueron pensadas según los dos enfoques de informalidad laboral revisados en el marco teórico, dada la revisión de la literatura de (Ortiz & Uribe, 2004).

### 12.1 Distribución por Género



*Figura 18. Distribución de las muestras según género*

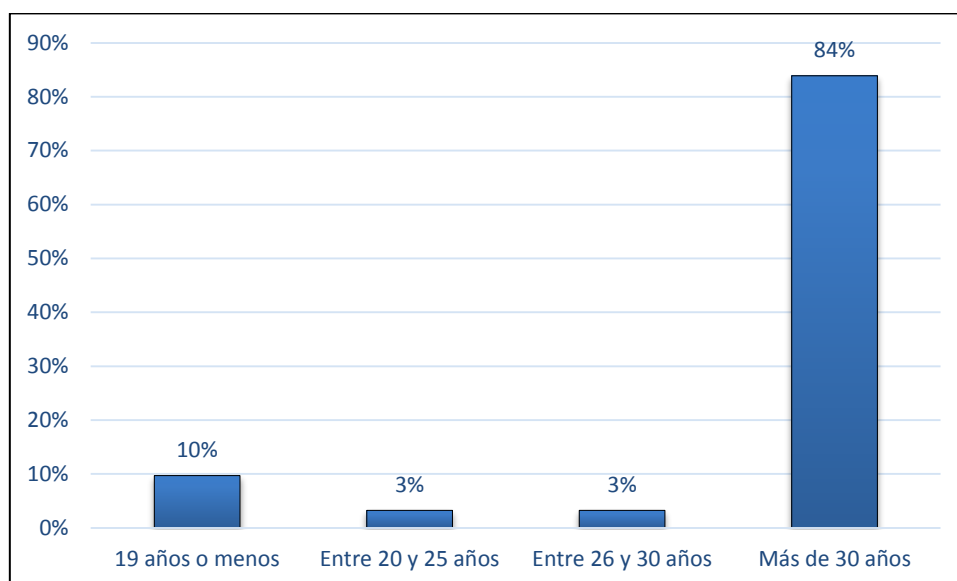
Fuente: Cálculo de los autores.

Según la información suministrada por los participantes de la encuesta, la tendencia de participación de género en el mercado laboral informal para el sector de comercio, tiene una

dinámica diferente a la de Bogotá, ya que el grueso de las personas pertenece al género masculino con un 68%, frente a un 32% de la población son mujeres, sin embargo cabe la pena destacar que este comportamiento se expresa básicamente en la cantidad de la muestra.

## 12.2 Distribución según la edad

Respecto a la característica de la edad de las personas que se desempeñan en el sector informal, la muestra seleccionada en la localidad, evidencia una tendencia similar a la ciudad.



*Figura 19. Distribución de muestras según la edad.*

Fuente: Cálculo de los autores.

Se evidencia entonces, que solo un 6% de los trabajadores informales, se encuentran en los rangos de edad entre 20 y 25 años (3%), y entre 26 y 30 años (3%). Encontrar que un alto porcentaje de la muestra (84%) pertenece al mercado laboral informal, puede deberse precisamente a las barreras de ingreso a la formalidad que postula el enfoque estructuralista.

### 12.3 Distribución por nivel educativo

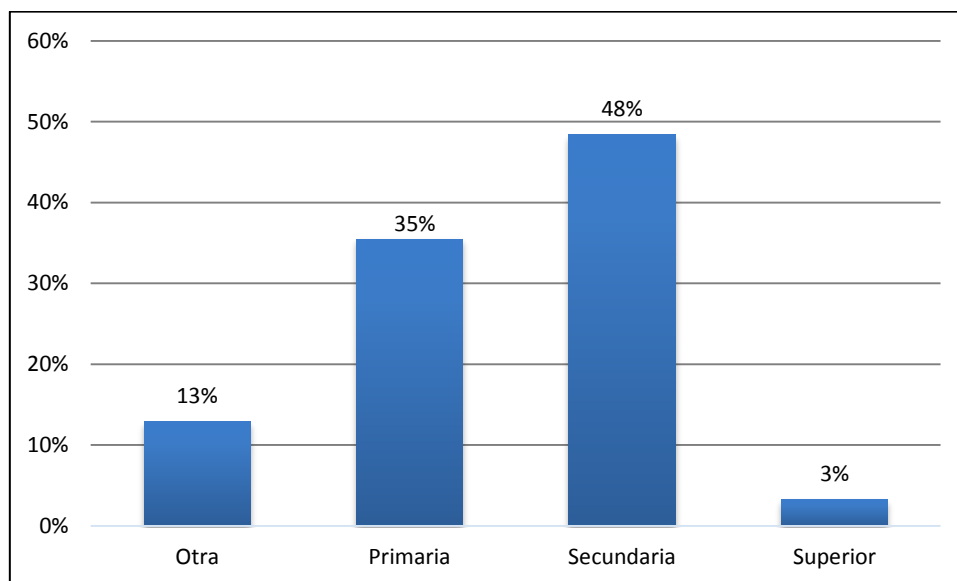


Figura 20. Distribución de muestras según nivel educativo.

Fuente: Cálculo de los autores.

Según las respuestas brindadas por los encuestados, 15 de ellos (48%) poseen un nivel educativo de bachillerato. Al igual que en la edad, la variable de educación tiene una estructura análoga a la cifrada para la ciudad de Bogotá.

La anterior evidencia, demuestra de igual manera la importancia de un nivel de educación que permita a las personas evaluar sus posibilidades para formar parte del mercado laboral formal, teniendo en cuenta una optimización de sus capacidades.

### 12.4 Nivel de Ingresos

Una de las variables que más puede causar una determinación a permanecer en el sector informal es el nivel de ingresos que perciben los trabajadores informales, comprendiendo el valor subjetivo que una persona puede darle a un ingreso que grosso modo se encuentra por encima del Salario Mínimo Legal Vigente, pero que sin embargo, y comparativamente a un empleo formal, es volátil.

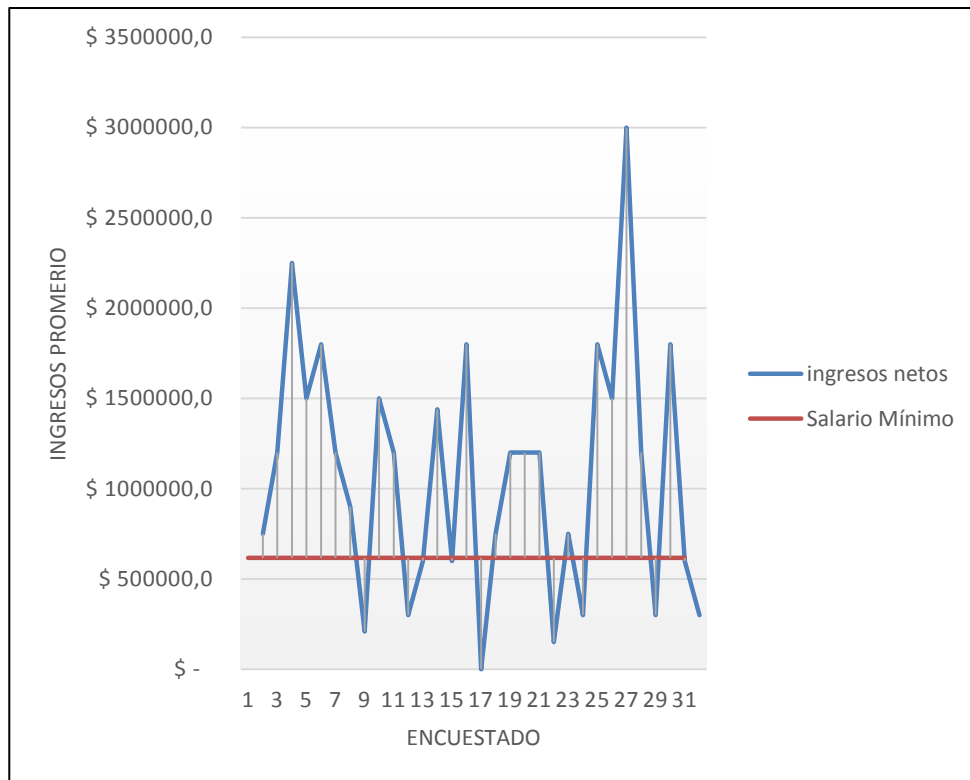


Figura 21. Volatilidad de los ingresos Informales Chapinero

Fuente: Calculo de los autores.

Esta evidencia de volatilidad, permite suponer que la informalidad laboral es un mercado con un muy alto riesgo de pérdidas, y bajas probabilidades de tener un salario plenamente distribuido.

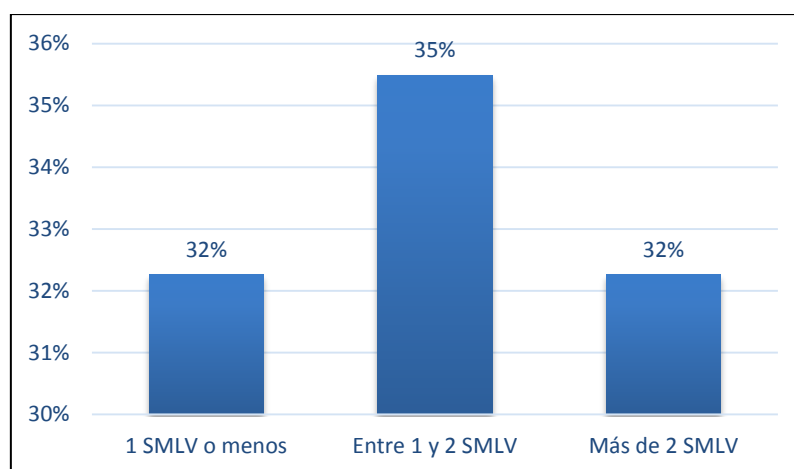


Figura 22. Rango de ingresos de trabajadores informales en Chapinero

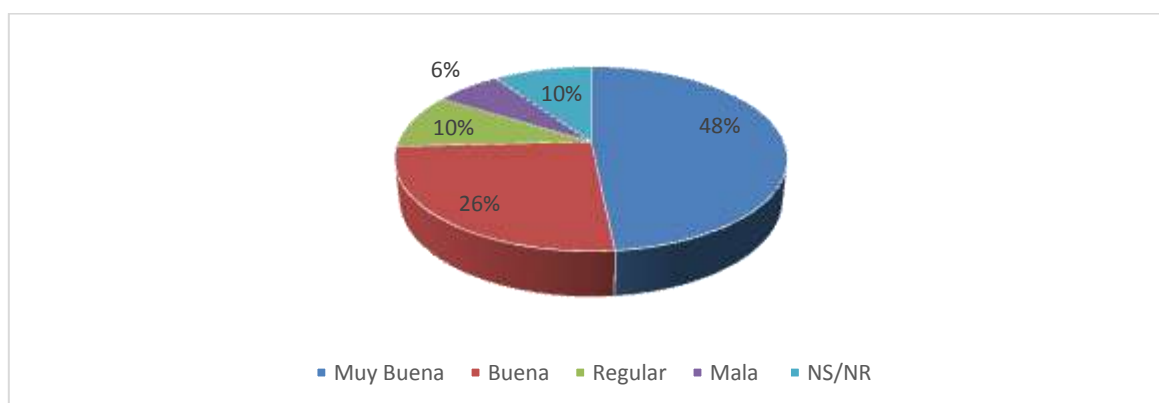
Fuente: Calculo de los autores.

Teniendo en cuenta esta volatilidad, en la encuesta analizada se halla, que en tres rangos asignados para los diferentes ingresos, un 35% de la muestra reporta tener entre 750.000 COP, y 1.200.000 COP. Al encontrar que un 67% de la población recibe ingresos netos de un SMLV en adelante, es obvio que el ingreso es una razón que se sustenta desde el enfoque institucionalista, ya que estas personas encuentran mayores utilidades en términos relativos que un trabajador informal.

### 12.5 Otros factores de la informalidad en Chapinero según Encuesta

En la encuesta, se realizaron una serie de preguntas que tenían un valor subjetivo para los trabajadores informales, como la disposición que tienen a pertenecer en el sector formal del mercado de trabajo, en donde un 67.7% de las personas respondió favorablemente a aceptar un trabajo formal en caso que se lo ofrecieran.

Otra variable que se puede considerar preponderante en la encuesta, es la percepción que tienen los trabajadores informales encuestados respecto a la gestión de la Alcaldía Mayor de Bogotá, a cargo de Gustavo Petro. Respecto a esta consulta, se halló que un 48 % de las personas consideran que el alcalde está realizando una muy buena gestión en el apoyo a la economía informal, mientras que solo un 6% de los trabajadores califican de forma negativa la gestión del Alcalde.



*Figura 23. Percepción de la gestión de la Alcaldía Mayor en la reducción de la informalidad*

Fuente: Cálculo de los Autores.

## **13 Modelos Econométricos**

Para someter a una valoración econométrica al fenómeno de informalidad laboral, se describe el método de estimación más apropiado de acuerdo a la información disponible. En esta investigación se utilizaron modelos de respuesta cualitativa, cuya característica es que la variable dependiente es dicotómica. Considerando las apreciaciones de Maddala (1996), los modelos de elección binaria asumen que los individuos se enfrentan con una elección entre dos alternativas y la elección depende de características identificables.

Así mismo las investigaciones en torno a la economía del trabajo muestran que la participación en la fuerza laboral de las personas está sujeta a la escolaridad, el ingreso y el desempleo entre otras variables (Gujarati & Porter, 2010), lo que permite ajustar estos modelos al fenómeno de la informalidad laboral.

### **13.1 Modelo PROBIT para Bogotá**

Teniendo en cuenta las características de los modelos de elección binaria y la información sobre las características que inciden en la informalidad laboral analizadas previamente (género, edad, nivel de educación, jefatura de hogar, ingreso), se propone establecer la probabilidad que tiene cada una de estas variables en el hecho de ser o no un trabajador informal, por lo cual se procede a dar un tratamiento a los micro-datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares -GEIH- efectuada por el DANE en el año 2013

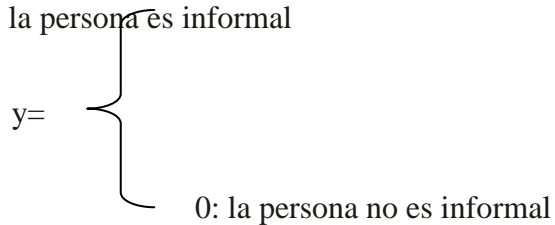
Para la selección de un modelo que se ajuste a los requerimientos del estudio, se parte de la premisa que la variable que será tomada como regresada es binaria, dado a que una persona es o no es informal.

A partir de la literatura para el caso colombiano, donde los modelos predominantes para el análisis de la informalidad laboral son cualitativos, se tienen en cuenta los análisis realizados por Uribe et al. (2004), donde evalúan la decisión de participar o no en el mercado

laboral. Se busca hallar las probabilidades de pertenecer o no al sector informal con ayuda de ese planteamiento, por lo tanto se selecciona un modelo PROBIT (ver Anexo 1) de la forma:

$$y = \beta_0 + \beta_1 X$$

En donde: 1: la persona es informal



$X$  es el grupo de variables explicativas. Las variables explicativas del modelo son:

Tabla 7.

*Variables independientes. Regresión para Bogotá*

Nombre de variable	Variable en EVIEWS	Rango	Tipo de variable
Jefe de Hogar	JEFE	1: es jefe de hogar 2: no es jefe de hogar	Dicótoma
<b>Edad</b>	<b>EDAD</b>	<b>Numérico</b>	<b>Cuantitativa</b>
Estrato	ESTRATO	1, 2, 3, 4, 5, 6	Categórica
<b>Nivel de educación</b>	<b>NEDUC</b>	<b>1: Ninguno</b> <b>2: Bachiller</b> <b>3: Técnico</b> <b>4: Universitario</b>	<b>Categórica</b>
Género	Sexo	0: hombre 1: mujer	Dicótoma

Fuente: Cálculo de los autores.

La variable Estrato, se tiene en cuenta en el análisis, ya que es de esperar que una persona que pertenezca a un estrato alto, tenga menos posibilidades de pertenecer al sector formal, dado su nivel de vida.

Cuadro 1.

*Modelo PROBIT para Bogotá*

<b>Dependent Variable: INFO</b>				
<b>Method: ML - Binary Probit (Quadratic hill climbing)</b>				
<b>Sample: 1 13763</b>				
<b>Included observations: 13762</b>				
<b>Convergence achieved after 3 iterations</b>				
<b>Variable</b>	<b>Coefficient</b>	<b>Std. Error</b>	<b>z-Statistic</b>	<b>Prob.</b>
JEFE	-0.0039	0.0079	-0.4987	0.0130
EDAD	-0.0007	0.0005	-1.2028	0.0420
ESTRATO	-0.0247	0.0110	-2.2561	0.0241
NEDUC	-0.0156	0.0083	1.8802	0.0601
SEXO	0.0257	0.0235	1.0971	0.0327
C	-0.5845	0.0555	-10.5372	0.0000
<b>McFadden R-squared</b>	<b>0.0007</b>	<b>Mean dependent var</b>		<b>0.2693</b>
<b>S.D. dependent var</b>	<b>0.4436</b>	<b>S.E. of regression</b>		<b>0.4435</b>
<b>Akaike info criterion</b>	<b>1.1652</b>	<b>Sum squared resid</b>		<b>2705.8230</b>
<b>Schwarz criterion</b>	<b>1.1684</b>	<b>Log likelihood</b>		<b>-8011.5030</b>
<b>Hannan-Quinn criter.</b>	<b>1.1663</b>	<b>Deviance</b>	<b>16023.0100</b>	
<b>Restr. deviance</b>	<b>16034.2100</b>	<b>Restr. log likelihood</b>		<b>-8017.1030</b>
<b>LR statistic</b>	<b>11.1996</b>	<b>Avg. log likelihood</b>		<b>-0.5821</b>
<b>Prob(LR statistic)</b>	<b>0.0476</b>			

Fuente: Cálculo de los autores con base en la GEIH.

Las combinaciones de variables en este modelo, tienen significancia conjunta, ya que el valor del estadístico de verosimilitud (LR STATISTIC) es de 11.1996, ubicando este valor en la distribución  $\chi^2$  con 5gl, se calcula que la significancia estadística de las variables se encuentra en el nivel aproximadamente de 5%, estas variables en conjunto pueden ser consideradas como muy significativas.

Otro factor para tener en cuenta en el modelo es la cuenta  $R^2$ , (ya que el valor de  $R^2$  McFadden es muy cercano a 0), se hace necesario validar la bondad del ajuste por medio de la cuenta  $R^2$  de la siguiente manera:

$$\text{Cuenta } R^2 = \frac{\text{CPC}}{\text{OT}}$$

Donde COC=Cantidad de predicciones correctas, y OT=observaciones totales.

$$\text{Por tanto, } \mathbf{cuenta R^2} = \frac{10056}{13762} = \mathbf{73.07\%}$$

Al conocer que los modelos econométricos de respuesta cualitativa, no cuantifican en sus  $\beta$  las probabilidades de un cambio en las variables, debe encontrarse el efecto marginal promedio de la población (ver Anexo 1) obtenido con la ayuda del software STATA.

Tabla 8.

*Efectos marginales para Bogotá*

VARIABLE	DY/DX
JEFE	-0.0012951
EDAD	-0.0002163
ESTRATO	-0.0081628
SEXO	0.0084957
NEDUC	-0.0051534

Fuente: Cálculo de los autores con base en la GEIH.

Teniendo los efectos marginales, se encuentra que ser jefe de hogar, reduce las probabilidades de hacer parte del sector informal en un 0.12%, comprendiendo que en la medida que una persona encargada de un grupo familiar se convierte en un agente estable y por tanto atractivo para la contratación de una empresa. Respecto a la variable edad, se encuentra que el aumento en esta, reduce en un 0.022% la probabilidad de pertenecer al sector informal y que el hecho de ser mujer aumenta la probabilidad de ser informal en 0.84%, esta evidencia muestra que si bien la inserción de las mujeres en el mercado laboral formal ha sido más dinámica después de los años 60, siguen existiendo barreras de entrada en el sector formal para este género.

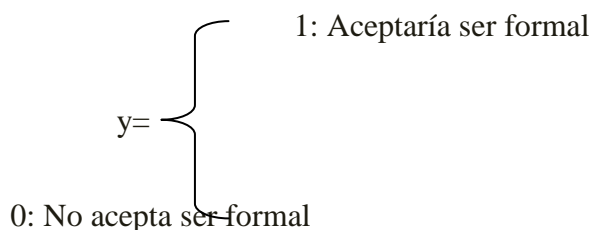
Como se esperaba respecto a la educación, la probabilidad de ser informal se ve reducida en un 0.51%, en la medida que una persona mejora su nivel de educación, al igual que pertenecer a estratos altos marca una clara probabilidad de no ser informal de un 0.82%.

El resultado de los efectos marginales de la educación muestra que en términos de oferta laboral para la reducción de la informalidad laboral, las políticas públicas deben enfocarse en aumentar la productividad de los trabajadores capacitándolos, con el fin de mejorar la calidad del empleo al que pueden acceder, enfocando los esfuerzos en impulsar la educación técnica que permita ofrecer a los trabajadores las habilidades específicas a las funciones que demandan las empresas.

La evidencia respecto a los efectos marginales de la estratificación social, es también un punto de partida para considerar que la estratificación social es una barrera para que las personas que se encuentran en condición de informalidad puedan a un empleo formal, lo que hace necesario evaluar qué criterios en políticas públicas enfocadas a la cohesión social pueden reducir esta desigualdad.

### **13.2 Modelo PROBIT para la localidad de Chapinero**

Buscando un análisis que permita combinar el enfoque estructuralista y el institucionalista, y siguiendo la línea de modelos cualitativos, se efectuaron distintas combinaciones de variables en un modelo PROBIT que busca encontrar la probabilidad de querer acceder a un empleo formal en caso que este le fuera ofrecido a la persona. Teniendo entonces, que la variable dependiente es dicótoma, tomando los valores:



El modelo que más se ajustó a las características buscadas está dado por las siguientes variables independientes:

Tabla 9.

*Variables independientes. Regresión para Chapinero*

Nombre de variable	Variable en EViews	Rango	Tipo de variable
Edad	Edad	Numérico	Cuantitativa
Educación	Educ	1:Primaria 2:Secundaria 3:Superior 4:Otra	Catagórica
Estrato	Estr	1, 2, 3, 4	Catagórica
Ingreso	Ingr	Numérico	Cuantitativa
Gestión de la Alcaldía	Politic	1:Mala 2:Regular 3:Buena 4:Muy Buena	Catagórica
Género	Sexo	1: hombre 0:mujer	Dicótoma

Fuente: Cálculos de los autores

Cuadro 2.

*Modelo de regresión para Chapinero*

Dependent Variable: ACEPTARIA\_UN\_TRABAJO\_FO

<b>Method: ML - Binary Probit (Quadratic hill climbing)</b>				
<b>Sample: 1 31</b>				
<b>Included observations: 31</b>				
<b>Convergence achieved after 5 iterations</b>				
<b>Covariance matrix computed using second derivatives</b>				
Variable	Coefficient	Std. Error	z-Statistic	Prob.
EDAD	-0.017516	0.02631	-0.665776	0.0206
EDUC	0.116223	0.282244	0.411783	0.0406
ESTR	-1.419072	0.558625	-2.540296	0.0111
INGR	0.000531	0.000564	0.941915	0.0482
POLITIC	-0.127177	0.264142	-0.481471	0.0302
SEXO	0.373587	0.634809	0.588503	0.0437
C	3.4289	1.731059	1.98081	0.0476
<b>McFadden R-squared</b>	0.279134	Mean dependentvar		0.677419
<b>S.D. dependentvar</b>	0.475191	S.E. of regression		0.447966
<b>Akaikeinfocriterion</b>	1.358173	Sum squaredresid		4.816171
<b>Schwarzcriterion</b>	1.681977	Log likelihood		-14.05169
<b>Hannan-Quinnriter.</b>	1.463725	Deviance		28.10337
<b>Restr. deviance</b>	38.98556	Restr. log likelihood		-19.49278
<b>LR statistic</b>	10.88219	Avg. log likelihood		-0.45328
<b>Prob(LR statistic)</b>	0.092086			

Fuente: Cálculo de los autores con base en la GEIH.

El valor del estadístico LR STATISTIC es de 10.88, este valor en la tabla de distribución  $\chi^2$  con 6gl, ubica una significancia al 10%, estas variables en conjunto pueden ser consideradas significativas.

El valor de  $R^2$  McFadden es de 0.27, este valor se debe a las características de las variables. Llevando a cabo la misma operación que se usó para calcular la cuenta  $R^2$  para Bogotá se encuentra que el valor de este es de 70.93%.

Dado lo anterior, el modelo se ajusta a los parámetros de aceptación, luego se procede con el análisis de las variables.

Con la ayuda de Stata se encuentra entonces el efecto marginal de las variables de la regresión:

Tabla 10.  
*Efectos marginales para Chapinero.*

variable	dy/dx
edad	-0.0053498
educación	0.0354964
estrato	-0.4334059
ingreso	0.0001623
politic	-0.0388417
genero	0.1191131

Fuente: Cálculo de los autores con base en la GEIH.

La regresión de las encuestas realizadas en la UPZ Chapinero muestra ceteris paribus que un aumento en una unidad de la edad, los efectos marginales de querer tener un empleo formal se reduce en un 0.53%, esto se debe probablemente a que en la medida que los trabajadores informales tienen un año más de edad consideran que son menos productivos en términos de capacidades técnicas y que encontrarán barreras al momento de querer acceder a un empleo formal. Ahora bien, el efecto marginal de la variable estrato expresa también que hay una probabilidad de 43.34% que la persona no quiera pertenecer al sector formal, lo anterior se diferencia del análisis realizado para Bogotá, y puede sustentarse en que una vez

la persona se desempeña como trabajador informal, el estrato socioeconómico es indiferente de cara a acceder a un empleo formal.

Otro efecto marginal que muestra una baja probabilidad de querer pertenecer al sector formal, es el de la variable política (Gestión de la Alcaldía), incidiendo negativamente en un 3.88%, en la medida que la percepción de la alcaldía sea más favorable, es decir, pese a que las personas que califican la gestión de la alcaldía como positiva, permanecen sus intenciones de continuar en la informalidad.

A su vez, el efecto marginal de la variable educación como se esperaba, arroja que en la medida que el trabajador tenga un nivel mayor de estudio, su probabilidad de querer emplearse en el sector formal aumenta en un 3.54%, sin duda, un factor que muestra que si bien las personas que tienen niveles aceptables de educación tienen la intención de acceder a un empleo formal, no encuentran posibilidades de acceso que sean favorables. A su vez, la variable de género, expresa que el hecho de ser hombre acerca su determinación de desear pertenecer al sector formal en un 1.19%.

El efecto marginal de la variable ingreso, se muestra indiferente a la decisión de respuesta por parte de las personas, desde el enfoque institucionalista se puede explicar que esta característica de no querer pertenecer al sector formal se debe a que las personas al percibir mejores ingresos en la informalidad, adoptan una posición de escape a acceder al sector informal.

Cabe la pena precisar, que los análisis realizados sobre los efectos marginales de las variables no pretenden dar una conclusión definitiva respecto a las preferencias de permanecer en el sector informal, ya que están fundamentados en la percepción (en el momento de la encuesta) que tienen las personas encuestadas en el caso de las variables edad y de Gestión de la Alcaldía. Sin embargo, la evidencia obtenida permite considerar los

fundamentos de los enfoques de informalidad, entendiendo que factores como la educación y el género, hacen parte de un análisis estructuralista teniendo en cuenta la exclusión que sufren personas con bajos niveles de educación o la dificultad que tiene el género femenino para hacer parte del mercado laboral formal, mientras que variables como la gestión de la Alcaldía, o el ingreso, pueden ser vistas desde el punto de vista institucionalista, en el cual se evidencia un escape al sector formal, dados los beneficios relativos que ofrece recibir un ingreso superior al salario mínimo legal vigente.

#### **14 Políticas públicas orientadas a la informalidad**

En el marco de la investigación se tienen en cuenta las políticas públicas implementadas por parte de las instituciones o autoridades encargadas de la situación laboral de la ciudad, especialmente el impacto o comportamientos que generan las decisiones para la reducción de la informalidad.

Al haber contextualizado el problema de la informalidad y la demarcación del fenómeno que repercute a la ciudad de Bogotá, es ineludible la confrontación de los proyectos generados y procesos de planificación representados en los planes de desarrollo, para el ejercicio y la noción del papel que juegan y la contribución que desarrolla dentro del mercado laboral.

El sector informal urbano, ha mantenido porcentajes elevados con relación a la población ocupada en la ciudad de Bogotá, donde a diario se ve en las calles el aumento del grupo poblacional que se ocupa en empleos informales como lo son vendedores ambulantes o estacionarios, con inicuas condiciones laborales y una degradación en la calidad de vida. De lo anteriormente dicho, habría que esclarecer el efecto que han generado las políticas

Distritales en relación al constante posicionamiento de la informalidad y los aspectos que la conforman o emergen de ella.

Reconociendo la baja presencia institucional para enfrentar el fenómeno de la informalidad, el estudio de la (Secretaría de Desarrollo Económico, 2012) asegura que se realizaron acciones para enfrentar problemas como el desempleo, los bajos ingresos y la informalidad, que se catalogaron de la siguiente manera: formación laboral y el desarrollo humano, intermediación laboral, generación de empleo temporal, formalización de ventas informales y servicios de apoyo para la creación y el fortalecimiento empresarial. Las medidas tomadas por parte de la Alcaldía Mayor de Bogotá en el periodo de Gustavo Petro han sido:

#### **14.1 Plan de Desarrollo Distrital (2012-2016) en Función de la Informalidad Urbana**

Las políticas propuestas en el Plan de Desarrollo Económico "Bogotá Humana" se concentra en la lucha contra la segregación e inequidad, relacionada con las capacidades de la población más vulnerable, generando una política de empleo que permita reducir la informalidad y fortalezca la economía popular. Durante el primer año de gobierno del Alcalde Mayor Gustavo Petro, se redujo el desempleo al 9% para el 2013 considerado el más bajo de la historia. Para la generación de empleo se estableció un pacto por el Trabajo Decente y la creación de la Agencia Pública de Gestión de Empleo del Distrito, la inversión de proyectos para la generación de empleo supera los 5.800 millones de pesos.

#### **14.2 Trabajo Decente**

Las políticas distritales con relación al mercado laboral, se encaminan en función de la instrucción del Trabajo Decente (TD) de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Por medio de la disciplina del TD se busca el bienestar de las personas, generando empleos

con un ingreso digno. Como bien lo expresa la OIT Citado por El Foro Nacional por Colombia(2011): “el Trabajo Decente se basa en el reconocimiento de que el trabajo es fuente de dignidad personal, estabilidad familiar, paz en la comunidad, democracias que actúan en beneficio de todos, y crecimiento económico que aumenta las oportunidades de trabajo productivo y el desarrollo de las empresas”. Ahora bien, el reto principal de la Bogotá humana es mejorar la calidad de vida de los trabajadores y la superación de la segregación, marginalidad y discriminación, todo en función del Trabajo Decente. La secretaria Distrital de Desarrollo Económico, principal promotor de la política pública de empleo, hace manifiesto el proyecto por medio de algunos pilares importantes para su desarrollo efectivo: creación de espacios para el debate sobre el tema, formación integral a los ciudadanos en aspectos académicos y laborales, promover vinculaciones directas y efectivas entre empresas y trabajadores y por último se establecen mecanismo de vigilancia y control de las condiciones laborales de la población bogotana.

Los principales retos según laSecretaría de Desarrollo Económico(2013) son reducir la tasa de informalidad, el mejoramiento en las condiciones de ingresos reales del trabajo y especialmente de los trabajadores de menores ingresos, la reducción de las jornadas de trabajo, una reducción de las brechas laborales de género y entornos más seguros de trabajo.

Es notable que la alta tasa de informalidad en la ciudad tenga relación con la caída de la tasa de desempleo, debido a que la población está recurriendo a ejercer labores informales por la dificultad a emplearse formalmente, precisamente a este fenómeno se enfrentan los pactos por el TD. Actualmente la medición del trabajo decente en Bogotá es nula por la dificultad de la información. Una manera de controlar el desarrollo del proyecto, es ver que los niveles de desocupación disminuyan siempre y cuando los nuevos puestos de trabajo sean formales.

Para el efectivo desarrollo del proyecto se pretende fortalecer y ampliar la información y divulgación de la política con apoyo de los medios de comunicación (radio, prensa local y televisión, universidades, empresas públicas y otras entidades).

La Secretaría de Desarrollo Económico se encargó de consolidar pactos para contribuir en beneficio de la relación entre la oferta y la demanda laboral, gestionando la capacitación<sup>26</sup> y formación para el trabajo. Como prueba al desarrollo del TD los pactos MOTOR, BPO y SITP han sido los más representativos. Por ejemplo, el pacto MOTOR se formalizó con la Fundación Chevrolet, el centro Juan Bosco obrero y otras 12 entidades, con el fin de brindar oportunidades a las personas de bajos recursos (población víctima del conflicto armado, vendedores informales, madres cabeza de hogar y población LGBTI) para iniciar estudios técnicos gratuitos referentes a la mecánica automotriz. Según el boletín de resultados Alcaldía Mayor de Bogotá (2014) “Durante el 2013, 446 personas finalizaron acciones de formación en programas complementarios con el propósito de mejorar las capacidades laborales y En el sector automotriz, finalizaron los procesos de formación 119 jóvenes en los programas de Técnico Laboral en Electromecánica con énfasis en mantenimiento de vehículos livianos y pesados; Auxiliares de pintura y carrocería.”

### **14.3 Agencia Pública de Gestión de Empleo del Distrito.**

Como conmemoración del día de trabajo, el primero de mayo de 2014 se inauguró La Agencia Pública De Gestión De Empleo, cuyo objetivo es apoyar la población desempleada, por medio de la gestión de vacantes a través de la plataforma virtual Bogotá Trabaja. Esta agencia, se crea teniendo en cuenta las dificultades a las que se enfrenta la población al

---

<sup>26</sup>El/la beneficiado(a) accede a formación como, entrega del 50% de un SMMLV y afiliación a salud durante el período de formación, durante el período práctico, reciben el 75% de un SMMLV.

momento de intentar emplearse en el sector formal y la demora en los tiempos de búsqueda<sup>27</sup>. Dada la problemática, la Agencia prestará servicios como: asesoría para crear o actualizar la hoja de vida, orientación para afinar su perfil laboral, capacitación para buscar empleo aumentando las oportunidades de acceso a un empleo formal, intermediación laboral para encontrar la mejor oferta de trabajo disponible, preselección y remisión de hojas de vida a empresas vinculadas y direccionamiento a servicios complementarios del Distrito.

#### **14.4 Espacio Público**

A raíz del desempleo, aumenta la cantidad de vendedores ambulantes. El hecho que se hable de que la tasa de ocupación de la capital subió, no quiere decir que se haya generado un número suficiente de empleos nuevos en relación a la PEA que se va originando. En efecto, el crecimiento de la informalidad se puede observar en las calles, parques, centros de comercio, plazas y todo espacio público de una alta circulación poblacional.

La administración del espacio público, para generar el buen comportamiento y uso adecuado, está a cargo actualmente por el Departamento Administrativo de La defensoría del Espacio Público (DADEP), por la cual se creó un comité de coordinación interinstitucional donde intervienen los vendedores ambulantes que representan su zona de comercio, para así gestionar problemas como la indebida ocupación del espacio público y determinar acuerdos que beneficien las partes.

El DADEP junto con las alcaldías locales busca establecer espacios públicos que sean prestos para la comercialización informal, bajo criterios como el estudio de la zona para acreditar que sea un espacio público y que por ningún motivo se vaya a generar inconformidad para el tránsito peatonal. Ahora bien, se caracteriza el sector informal como

---

<sup>27</sup>Durante 2013, un desempleado en Bogotá tardó en promedio 17.3 semanas en conseguir empleo. SDDE

un trabajo desprotegido y vulnerable, donde en algunas circunstancias han sido desalojados de su ubicación laboral de una manera que puede ser visto como violación a los derechos humanos.

De lo anterior, el distrito consagró un procedimiento administrativo que se desarrolla conjuntamente con la alcaldía local, representantes de los vendedores y policía metropolitana, antes de dar inicio a la recuperación del espacio público, de esta manera se busca el trato digno y garantizar los derechos a los vendedores ambulantes.

## **15 Enfoque Del Plan De Desarrollo “Bogotá Humana” En La Localidad De Chapinero**

Como objetivos principales del Plan de desarrollo distrital y local, llevar a la segregación, la desigualdad y lamarginalidad en la ciudad o localidad a los niveles más bajos, son los ejes centrales del mismo. Según el DANE citado por laAlcaldía Mayor de Bogotá(2012) en su plan de Desarrollo Distrital, localidades como Chapinero y Usaquén son las menos segregadas debido a que en estas zonas hay un dinamismo social particular, dada la alta movilidad de población. Por consiguiente, la brecha de ricos y pobres se reduce, gracias a la facilidad de acceso a oportunidades de todo tipo para la población de la localidad.

Como ya se ha mencionado previamente, la localidad de Chapinero al tener tránsito peatonal por ser un centro empresarial, de comercio, universitario y cultural, experimenta una población flotante de aproximadamente 1,5 millones de personas al día. Por tanto, para la población desempleada de toda la ciudad, que busca generación de ingresos por medio de la informalidad, la localidad se vuelve un punto de interés para encontrar una fuente de ingresos para su subsistencia.

La reacción por parte de la alcaldía local para el control del crecimiento de la informalidad en las calles de chapinero, ha sido, en conjunto con el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP) para tomar medidas en la regulación del Espacio Público.

Según el informe (Rendición de Cuentas Localidad de Chapinero, 2013), el logro por parte de la alcaldía local para contrarrestar el fenómeno de la informalidad en la localidad está en función del programa “Fortalecimiento Social y Empresarial de Vendedores Informales” dictado en el mes de Octubre del año 2012 Por el cual cerca de 800 ciudadanos pertenecen al programa, con propósitos claros que cita el informe:

- Fortalecer la economía popular en los segmentos más vulnerables de la población.
- Garantizar el uso y disfrute del espacio público para la ciudadanía.
- Desarticular las mafias del espacio público de la localidad.

Por medio de las políticas públicas de la Bogotá Humana, se busca el Bienestar de la población más vulnerable en la ciudad. En la localidad de Chapinero, se espera encontrar respuestas positivas por parte de esta iniciativa. Los vendedores ambulantes, se están viendo beneficiados con diferentes programas que crea la alcaldía, según el informe de la (Secretaría Distrital de Planeación, 2013), los programas que se están ejerciendo son los siguientes:

- **Carnetización e identificación por medio de Chaquetas.** Cerca del 80% de la población inscrita al IPES se han visto beneficiados.
- **Actividades de Limpieza.** Los vendedores informales dispondrán el último día del mes de mayo, para realizar actividades de limpieza en la ubicación donde ejerce la actividad informal.

- **Póliza de Seguro.** La población informal en la localidad de chapinero que está dentro del rango de 18 a 71 años de edad, podrá acceder a un seguro que abriga distintas circunstancias de riesgo, por la suma de 170 pesos diarios /5000 Mensual.

### **15.1 Espacio público en Chapinero**

Según informe de prensa de El Tiempo (2014) “Vendedores informales de Chapinero”, la alcaldía local con la compañía del DADEP y el Instituto Para La Economía Social (IPES), establecieron Zonas De Aprovechamiento Económico (ZAERT), los cuales buscan, el bienestar de los trabajadores informales y la población flotante de la localidad, disponiendo de zonas específicas para la actividad de comercio informal.

De igual forma, dentro del espacio público de la localidad, hay zonas recuperadas. Según el DADEP, la localidad de chapinero debe contar con 199 espacios públicos que deberán estar libres de vendedores informales o cualquier otra actividad que obstaculice el tránsito peatonal. Para sintetizar lo anteriormente dicho, según el DADEP como lo cita el informe de prensa del (El Tiempo, 2014), las áreas recuperadas son las siguientes:

(...) la carrera 11 y Caracas, entre calles 72 y 73; la Zona Rosa desde la calle 81 hasta la calle 85, entre carreras 11 y 15; la carrera 15, desde la calle 72 hasta la 95; la carrera 11, de la calle 65 a la 72; la carrera 13 con calle 50 y calle 100 con calle 19 A. (El Tiempo, 2014).

## **16. Conclusiones**

Sobre los dos enfoques (estructuralista e institucionalista) utilizados para el análisis de la informalidad laboral en el país, se hicieron las revisiones pertinentes de la literatura para Colombia respecto a las variables como el género, la edad y la educación desde un enfoque estructuralista con base en Uribe et al. (2004), de cara al estudio del caso.

En los análisis revelados por el modelo econométrico PROBIT para la ciudad de Bogotá, se encuentra que en términos de género, la probabilidad de pertenecer al sector informal es de un 0.84% para el caso de las mujeres, lo que evidencia una marcada barrera de ingreso al sector formal para el género femenino. Respecto a la educación se presenta una dinámica esperada, en donde el aumento en un año del nivel educativo, reduce la probabilidad de pertenecer al sector informal en 0.51%, lo que explicado desde el enfoque estructuralista es un factor de exclusión de la mano de obra no calificada, que se ve en la necesidad de ingresar a la informalidad.

Así mismo, durante el periodo de alcaldía de Gustavo Petro, en promedio el 44.7% de la PEA bogotana se encuentra en situación de informalidad laboral. Esta población informal enfrenta una fuerte barrera de ingreso al sector formal, ya que el grueso de la población laboral informal tiene un nivel educativo de secundaria (58% en promedio para el periodo 2008-2012). Además, si se tiene en cuenta que la población desempleada es en promedio de 9.9% (periodo 2008-2012), el mercado laboral bogotano presenta niveles de ocupación formal que están por debajo de la mitad de la PEA. Esta situación muestra que si bien la tasa de desempleo ha disminuido durante el periodo Petro, los niveles de informalidad han permanecido prácticamente constantes.

Para el caso de la localidad de Chapinero, al ser una zona que ha sido eminentemente dada al desarrollo de una economía con contrastes de formalidad e informalidad desde

principios del siglo XIX, es un espacio favorable para el desarrollo del comercio informal, ya que este representa uno de los sectores con mayor atractivo en términos económicos al ser un sitio con una afluencia que está en promedio 10 veces por encima de su población (122.089 personas según el Censo 2005).

Por ello se llevó a cabo un análisis econométrico mediante un modelo PROBIT para la localidad (bajo la misma metodología que se usó para Bogotá), en donde se analizó la intención de querer pertenecer al sector formal, para lo cual se tuvieron en cuenta las características edad, educación, ingreso, estrato y género de los trabajadores informales.

Según los datos encontrados en la regresión, se halló que los trabajadores informales tienen una probabilidad en no querer pertenecer al sector formal de 0.53% respecto a la variable edad, esto puede deberse a que en la medida en que las personas cumplen un año más de edad se sienten menos productivas, y prefieren continuar en la informalidad. Una variable que se considera acorde a la explicación estructuralista es la educación, ya que en la medida que una persona cuente con un nivel mayor de ésta, la probabilidad de querer emplearse en el sector formal aumenta en 3.54%, esto evidencia que en la medida que una persona se encuentra más capacitada, tiene mayores intenciones de pertenecer al sector formal, es decir, que una persona más educada es consciente que es más productiva, y tendría en su canasta de opciones inmediatas, acceder a un empleo formal.

Además, teniendo en cuenta la información suministrada por las personas encuestadas, se evidencia que percibir ingresos que están por encima del Salario Mínimo Legal Vigente (SMLV) causa que las personas opten por escapar de los costos que están implícitos en un empleo formal (aportes a salud y pensión entre otros). Sin embargo, al momento de hacer una comparación en la volatilidad de los ingresos netos de los trabajadores informales, frente al

SMLV, se encontró una alta volatilidad de los ingresos informales, esto muestra un alto riesgo en la estabilidad económica de las personas que laboran en condiciones informales.

Por otra parte, la variable que tiene en cuenta la percepción que tienen los trabajadores informales sobre la gestión de la Alcaldía Mayor de Bogotá, muestra que el hecho de aprobarla reduce las intenciones de querer pertenecer al sector formal en 3.88%. Esto se puede considerar un incentivo perverso a la hora de evaluar las posibilidades de querer pertenecer al sector formal. Es decir, al parecer no ha habido una buena respuesta de las políticas distritales para el Trabajo Decente (TD), ya que como se evidencia en esta variable, las personas encuestadas manifiestan no tener intenciones de pertenecer al sector formal, bien sea por el desconocimiento de las políticas públicas que buscan reducir las tasas de informalidad o por la comodidad que les ofrece pertenecer al sector informal.

Respecto a las políticas públicas implementadas para enfrentar la problemática de la informalidad en la localidad de Chapinero (referenciadas en el apartado 15) y teniendo en cuenta que generar trabajo decente es uno de los objetivos primordiales del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Humana”, solo se evidencia que estas se han enfocado en el control del crecimiento del fenómeno y en la recuperación del espacio público por medio de las Zonas de Aprovechamiento Económico Reguladas Temporales (ZAERT) ubicando a los trabajadores informales en zonas específicas para que lleven a cabo sus actividades de comercio, sin embargo, esta medida de reubicación de los trabajadores informales, al no tener mecanismos de regulación en la ocupación del espacio público, genera que grupos de trabajadores informales que no hacen parte de los beneficiarios deslegitimen esta política ocupando espacios que habían sido previamente recuperados por el DAPEP (como es el caso de la carrera 11 entre calles 72 y 73, y la carrera 13 entre calles 50 y 53) aumentando así la competencia desleal.

Lo anterior expresa una imposibilidad de generar una política que sea eficiente por parte de la Alcaldía, ya que no se evidencian políticas públicas aplicadas a la localidad que tiendan a articular el fortalecimiento de las capacidades de las personas, por medio de oportunidades para estudio y capacitación en oficios según los intereses de las personas, sumando también la gestión para que las empresas que están constituidas en el mercado laboral formal puedan aprovechar la contratación de trabajadores más calificados, que generando mayor productividad en estas. Esto último, es lo que espera lograr el Distrito con Agencia Pública de Gestión de Empleo.

Sin duda alguna, debe haber un mejoramiento continuo de la capacidad que tiene el mercado laboral formal para absorber el grueso de la mano de obra que en este momento se encuentra en la informalidad, bien sea por iniciativa propia, o por el rezago al que se ven enfrentados para tener un empleo de calidad.

Si bien los análisis que se realizaron para la localidad de Chapinero, no pueden suponer una generalidad en el comportamiento de los trabajadores informales al momento de decidir si quieren pertenecer o no al sector formal, es imprescindible que la formulación de las políticas públicas no sean solo de corte urbanístico, sino que deben responder a las necesidades de los trabajadores informales para que de esta forma no apunten solo a la productividad de la localidad sino a que sea un espacio de mayor inclusión social.

## REFERENCIAS

- Secretaría de Desarrollo Económico. (2013). *Nota Editorial: Informalidad laboral en Bogotá, primer trimestre del 2013*. Bogotá DC.: Bogotá.gov.co.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2012). *Plan de Desarrollo económico y social y de obras públicas para Bogotá Distrito Capital 2012 - 2016 BOGOTÁ HUMANA*. Obtenido de <http://www.bogotahumana.gov.co/index.php/component/content/article/11-plan-de-desarrollo/410-lan-de-desarrollo-bogota-humana-2012-2016>
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2014). *Informe de Rendición de Cuentas 2013*. Bogotá DC: Bogotá Humana.
- Bourguignon, F. (1979). Pobreza y Dualismo en el sector Urbano de las economías en desarrollo: el caso de Colombia. *Revista Desarrollo y Sociedad. Universidad de los Andes*.
- Caracol Radio. (30 de Diciembre de 2013). *56% del trabajo es informal y no cuenta como desempleo*. Obtenido de <http://www.caracol.com.co/noticias/economia/56-del-trabajo-es-informal-y-no-cuenta-como-desempleo/20131230/nota/2046141.aspx>
- CEPAL. (2013). *Coyuntura laboral en América Latina y el Caribe*. CEPAL,OIT.
- DANE. (Diciembre de 2013). *Principales Resultados del Mercado Laboral* . Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/pres\\_web\\_ech\\_a%C3%B1o\\_corta13.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech/pres_web_ech_a%C3%B1o_corta13.pdf)
- de Soto, H., Mora , M., Max-Neef, M., Larroulet, C., & Tokman, V. (1988). Sector informal, Economía popular y Mercados Abiertos. *Estudios Públicos*(30), 36-61.
- Dominguez, J. A. (2009). *Informalidad Laboral y Pobreza Urbana en Colombia*. Valle: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
- El Espectador. (30 de Abril de 2013). *El 68% de la población laboral activa en Colombia es informal*. Obtenido de <http://www.elespectador.com/noticias/economia/articulo-419329-el-68-de-poblacion-laboral-activa-colombia-informal>
- El Tiempo. (28 de Febrero de 2014). *Vendedores informales de Chapinero, ¿entrarían 'en cintura'?* Obtenido de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13570655>

- Fernández, J. (2006). *Enfoque económico sobre la pobreza*. San Isidro: Universidad del Pacífico.
- Flórez, C. E. (2002). *The Function Of The Urban Informal Ssector In Eemployment Evidence from Colombia 1984-2000*. CEDE, Universidad de Los Andes.
- Foro Nacional por Colombia. (2011). *La informalidad laboral en Bogotá en el marco del trabajo decente*. Bogotá.
- Galvis, L. (2012). *Informalidad laboral en las áreas urbanas de Colombia*. Obtenido de Documentos de Trabajo sobre economía Regional: <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-164.pdf>
- García, G. (2005). *El componente local de la informalidad laboral para las diez principales áreas metropolitanas de Colombia, 1988-2000*. Valle: DESARROLLO Y SOCIEDAD.
- García, G. (2009). Evolución de la informalidad laboral en Colombia: determinantes macro y efectos locales. *Archivos de economía. DNP, Documento No. 360*.
- Gujarati, D., & Porter, D. (2010). *Econometría*. México: Mc Gra Hill.
- Hart, K. (1970). Small Scale Entrepreneurs in Ghana and Development Planning. *The Journal of Development Studies*, VI, 61-89.
- Hart, K. (1973). Informal Income Opportunities and Urban Employment in Ghana. *The Journal of Modern African Studies* No. 11, 61-89.
- Hirschman, A. (1970). *Exit, voice and Loyalty: Responses to decline in Firms, Organizations and States*. Cambridge: Harvard University Press.
- Jiménez, D. (2012). La informalidad laboral en América Latina: ¿Explicación Estructuralista o institucionalista? *Cuadernos de Economía*, vol. XXXI, núm. 58., 113-143.
- Jose Ignacio Uribe, C. H. (2006). *INFORMALIDAD LABORAL EN COLOMBIA 1988-2000 Evolución, Teorías y Modelos*. Valle: Coleccion Libros de Investigacion.
- Lora, E. (2008). *Calidad de Vida. Más allá de los hechos*. Banco Interamericano de Desarrollo .
- Maddala, A. (1996). *Introducción a la econometría*. México D.F.: Prentice Hall.

- Melcher-Mattié. (1992). *Interpretaciones Teóricas en torno al "Sector Informal Urbano"*  
*Melcher Dorothea - Mattié Mailer.*
- MinHacienda. (2011). *Los Retos de la Economía Informal En Colombia.* Notas fiscales.
- Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad. (2009). *Empalme de las Series de Mercado Laboral, Pobreza y Desigualdad (2002-2008).* Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=8hlXDeJ%2FbRE%3D&tabid=337>
- Mondragón, C., Peña, X., & Wills, D. (2010). Labor Market Rigidities and Informality in Colombia. *Documentos CEDE, No 7.*
- Ochoa Valencia, D., & Ordoñez, A. (2004). *INFORMALIDAD EN COLOMBIA. CAUSAS, EFECTOS Y CARACTERISTICAS DE LA ECONOMIA DEL REBUSQUE.* Estudios Gerenciales Universidad ICESI.
- OIT. (2007). *La Economía Informal.* Ginebra: Comisión de Empleo y Política Fiscal.
- OIT. (2013). *Global Employment Trends.* Organización Internacional del Trabajo.
- Organización Internacional del Trabajo. (1972). *Employment, Incomes and Equality. A Strategy for Increasing Productive Employment in Kenya.* Ginebra: International Labour Organization.
- Ortiz, C., & Uribe, J. (2004). *Características de la informalidad urbana en las diez principales áreas metropolitanas de Colombia: 1988-2000.* Centro de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad del Valle, Documentos de trabajo, 80.
- Portes, A. (1995). *El sector informal: definición, controversia y relación con el desarrollo nacional. Entorno a la informalidad: ensayos sobre teoría y medición de la economía no regulada.* México: Flacso.
- Portes, A. (Noviembre de 2004). *La economía informal.* CEPAL. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Ricaurte, D., Martínez, C., Castillo, E., & Grato, V. (2008). *Miradas a Chapinero.* Bogotá: Planeta.
- Saraví, G. (1996). Marginalidad e informalidad: aportaciones y dificultades de la perspectiva de la informalidad. *Estudios sociológicos*, 435-452.

- Secretaría de Desarrollo Económico. (2012). *Informalidad Laboral en Bogotá: Características y respuestas de Política*. Bogotá.
- Secretaría de Desarrollo Económico. (2013). *¿Cómo le fue a la economía bogotana en el 2013?* Bogotá DC: Secretaria Desarrollo Economico.
- Secretaría de Desarrollo Económico. (2013). *El Trabajo Decente En Bogotá, Diagnostico, analisis y perspectivas*. Bogota DC: Libros de Desarrollo Económico.
- Secretaría de Desarrollo Económico. (Mayo de 2014). *Boletín Mercado Laboral N° 45*. Bogotá, Colombia: Secretaría de Desarrollo Económico.
- Secretaría Distrital de Cultura Recreación y Deportes. (2008). *Localidad de Chapinero - Ficha Básica*. Obtenido de [http://www.chapinerverde.org/biblioteca/FICHA\\_CULTURAL\\_DE\\_CHAPINERO\\_2008.pdf](http://www.chapinerverde.org/biblioteca/FICHA_CULTURAL_DE_CHAPINERO_2008.pdf)
- Secretaría Distrital de Planeación. (2008). *UPZ 99, Chapinero. Cartillas Pedagógicas del POT - Acuerdos para construir ciudad*. Obtenido de <http://www.sdp.gov.co/portal/page/portal/PortalSDP/InformacionEnLinea/InformacionDescargableUPZs/Localidad%20%20Chapinero/CartillasUPZlocalidadchapinero>
- Secretaría Distrital de Planeación. (2011). *Monografías de las Localidades: diagnóstico de los aspectos físicos, demográficos y socioeconómicos de las localidades – 2011*. Bogotá.
- Secretaría Distrital de Planeación. (2013). *Rendición de Cuentas Localidad de Chapinero*. Obtenido de [http://www.veeduriadistrital.gov.co/veeduria/media/file/RendicionCuentas/146\\_2.%20CHAPINERO%20RC%202013.pdf](http://www.veeduriadistrital.gov.co/veeduria/media/file/RendicionCuentas/146_2.%20CHAPINERO%20RC%202013.pdf)
- Tokman, V. (1978). Las relaciones entre los sectores formal e informal: una exploración sobre su naturaleza. *Revista de la Cepal*, 5, 103-141.
- Tokman, V. (julio-agosto de 1987). El imperativo de actuar: el sector informal hoy. *Nueva Sociedad No. 90*, 93-105.
- Tokman, V., & Délano, M. (2001). *De la informalidad a la modernidad*. Santiago de Chile: Oficina Internacional del Trabajo.

Universidad del Rosario. (2011). *El perfil de la Economía Laboral en Colombia*. Bogotá: Documentos de trabajo No. 95.

Uribe, J., Ortiz, C., & Correa, J. (2004). *Determinantes de las decisiones en el mercado laboral: la decisión de ser informal en Colombia*. Centro de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad del Valle, Documentos de trabajo, 79.

Uribe, J., Ortiz, C., & Correa, J. (2004). *Determinantes de las decisiones en el mercado laboral: la decisión de ser informal en Colombia 1988-2000*. Centro de Investigaciones Socioeconómicas de la Universidad del Valle, Documentos de trabajo, 79.

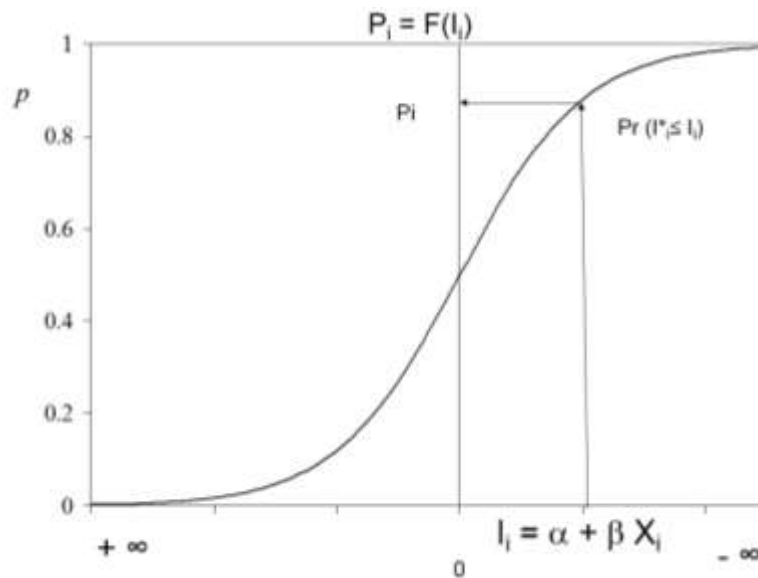
## Anexo 1.

### Modelo PROBIT

Es un modelo que permite analizar el comportamiento de una variable binaria dependiente, respecto a una o a un grupo de variables independientes o regresoras, este modelo se basa en una distribución normal acumulada en el cual poseer o no una característica depende de un índice de conveniencia que no es observable determinado como  $I_i$  (Gujarati & Porter, 2010).

Este índice viene determinado por una o por un grupo de variables regresoras así:

$$I_i = \alpha + \beta X_i$$



Cuando se estima un modelo PROBIT, los valores de los coeficientes no miden directamente el aumento de la probabilidad que un suceso ocurra dado un cambio en una variable independiente, por tanto, para encontrar la probabilidad que un evento ocurra dado otro evento se da por:

$$\frac{dP_i}{dX_i} = f(\beta_1 + \beta_2 X_i) \beta_2$$

Anexo 2.

ENCUESTA PARA TRABAJADORES INFORMALES DE LA LOCALIDAD DE

I. Información general

NOMBRE: \_\_\_\_\_ SEXO: M  F

EDAD: \_\_\_\_\_ ESTRATO: \_\_\_\_\_

1. Estado civil: Soltero/a  Casado/a  Unión Libre  Separado/a

2. ¿En qué Barrio reside? \_\_\_\_\_

3. ¿Cuál es su Nivel Educativo? Primaria  Secundaria  Superior  Otra   
cual \_\_\_\_\_

II. Información Laboral

4. ¿Es Propietario de este negocio? SI  NO

5. ¿hace cuánto tiempo está en este negocio?

Menos de Seis meses

Entre Seis Meses y Un año

Entre un año y diez años

NS/NR

6. ¿Que comercializa usted?  
\_\_\_\_\_

7. ¿Ha tenido anteriormente un trabajo formal? SI  NO  si la respuesta es sí, aplique pregunta 8

8. ¿Cuándo fue la última vez que tuvo un trabajo formal?

Más de Seis meses, menos de un año  Más de un año, menos de cinco años

Cinco años o más  NA

9. ¿Su trabajo actual solo lo realiza en este lugar? SI  NO  En dónde más:  
\_\_\_\_\_

10. En promedio, ¿Cuánto es su ingreso diario? \_\_\_\_\_

11. En promedio, ¿Cuánto es su Costo diario? \_\_\_\_\_

III. Percepción de las Instituciones

12. ¿por qué comenzó a trabajar en la informalidad?

13. Qué motivos lo mantienen en la informalidad

14. ¿conoce los programas del IPES? SI  NO  Cuales:  
\_\_\_\_\_

15. ¿Si le ofrecieran un trabajo formal lo aceptaría? SI  NO  Porque:

---

16. ¿Cómo califica las gestiones de la Alcaldía Actual (Gustavo Petro) para la reducción de la informalidad?

Muy Buenas  Buenas  Regular  Malo  NS/NR