



**Universidad Piloto de Colombia**  
UN ESPACIO PARA LA EVOLUCIÓN

**MAESTRÍA EN GESTIÓN URBANA**

**Gi\_MGU / Grupo de Investigación de la Maestría en Gestión Urbana**

**Papeles de Coyuntura 3**

ISSN: 1900-0324  
09/15/2004

Los Papeles de Coyuntura son un espacio para la divulgación de los resultados parciales y/o totales producto de procesos de investigación del Grupo de Investigaciones de la MGU, la Comunidad Piloto, y cualquier otro investigador preocupado por los temas de la Gestión Urbano-Regional - Las opiniones aquí expresadas corresponden sólo al autor y no comprometen a la Universidad Piloto de Colombia -

Encuentre en este número:

<b>EVALUACIÓN E INVESTIGACIÓN DE SOPORTE</b>	<b>Conceptos y medición del índice de necesidades básicas insatisfechas NBI (III)</b> Una mirada a la realidad de Bogotá a través del NBI Por : Juan Carlos Carvajal Cantor – Alexandra Rodríguez del Gallego
<b>URBANISMO</b>	<b>Papel de la Intervención Urbana en el Desarrollo de Bogotá</b> Avances de una investigación en curso Por : Cristhian Ortega Ávila
<b>GOBIERNO</b>	<b>Sobre la Coyuntura Política en Venezuela</b> Un análisis sobre la democracia Por : Juan Daniel Ramírez Pascagaza

Los PAPELES DE COYUNTURA se envían a personas relacionadas con la Gestión Urbana en Colombia.  
Si Usted no desea recibir nuevamente estos documentos, por favor envíe un e-mail a [gurbana@unipiloto.edu.co](mailto:gurbana@unipiloto.edu.co), con el texto BORRARME en el "Asunto" o "Subject".

CONTÁCTENOS;  
MAESTRÍA EN GESTIÓN URBANA - Universidad Piloto de Colombia  
Teléfonos: 332 29 66 / 323 28 95 - Bogotá - Colombia

## Conceptos y medición del índice de necesidades básicas insatisfechas NBI (III)

Una mirada a la realidad de Bogotá a través del NBI

Por: Juan Carlos Carvajal Cantor ([jccarvajal@unipiloto.edu.co](mailto:jccarvajal@unipiloto.edu.co))

Alexandra Rodríguez del Gallego ([alrodriguez@unipiloto.edu.co](mailto:alrodriguez@unipiloto.edu.co))

La pobreza es tal vez la mayor de las problemáticas sociales en la actualidad. Nuestro país y en especial la ciudad de Bogotá no son la excepción. La necesidad de diseñar políticas que mitiguen este fenómeno es tan urgente como necesaria. Sin embargo gran parte del éxito de dichas políticas, dependen del diagnóstico que se pueda hacer de la situación.

En este contexto surge el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI- como un indicador que caracteriza la pobreza a partir de cuatro factores (acceso a una vivienda que asegure un estándar mínimo de habitabilidad para el hogar, acceso a servicios básicos que aseguren un nivel sanitario adecuado, acceso a educación básica, capacidad económica para alcanzar niveles mínimos de consumo) muy relacionados con las condiciones estructurales de la sociedad.

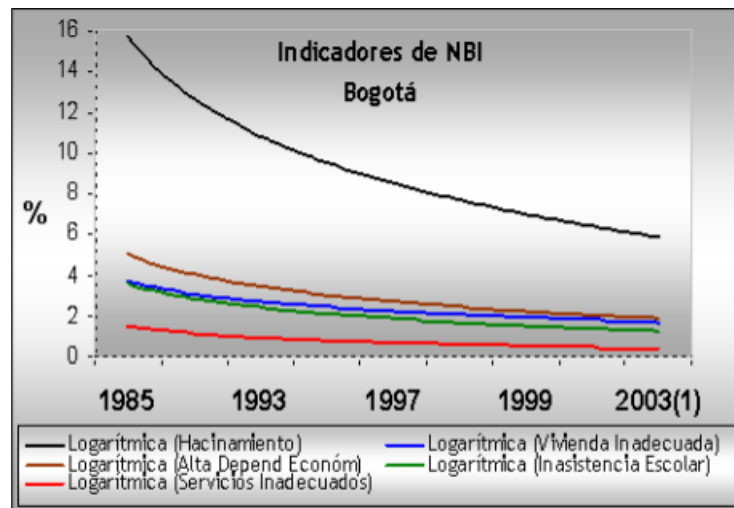
Sin embargo, para muchos analistas, el progreso alcanzado por la sociedad en términos de la cobertura de servicios públicos y condiciones habitacionales dadas por los procesos de desarrollo urbano, han generado en este índice una incapacidad indicativa de la pobreza, pero este planteamiento no es universal: no se puede olvidar que el NBI contiene componentes que pueden mostrar problemas estructurales aún presentes en nuestras sociedades, pero además indirectamente, algunos otros producto del dinamismo de la pobreza por ingresos. Por ejemplo, el índice NBI se puede ver reducido dramáticamente si en los hogares aumenta el número de personas ocupadas, reduciendo también seguramente, muchos problemas de hacinamiento.

Por lo tanto, el NBI muestra que en la ciudad hay un componente de *pobreza estructural* que puede ser reducido por acciones públicas eficaces, y además, un componente de pobreza no estructural, o *pobreza reciente* que debería ser analizado por periodos, de acuerdo a, tasas de entrada y de salida, qué tan lejos llegaron los que salieron y qué tan adentro cayeron los que entraron en la pobreza y la indigencia.

El Departamento Nacional de Planeación -DNP- (única entidad que produce cifras oficiales sobre pobreza) sólo proyectó datos para el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI- hasta el año 2000. Para 2001 el Departamento Administrativo de Bienestar Social -DABS- realizó estimaciones preliminares del NBI, sin embargo, oficialmente no existen cifras para el periodo 2001 - 2003. Por esta razón y aprovechando la coyuntura que se presenta con la aplicación y resultados de la Encuesta de Calidad de Vida 2003 realizada por el DANE en 2003, el Grupo de Investigación de la Maestría en Gestión Urbana realizó el cálculo para Bogotá de *pobreza y miseria* del mismo año, según el índice NBI<sup>1</sup>.

Hay que notar que el índice NBI puede estar menos relacionado con las recesiones o los crecimientos propios de los ciclos económicos, que otros indicadores como la Línea de Pobreza -LP- y la Línea de Indigencia -LI-, los cuales aumentaron, según proyecciones oficiales hasta el año 2000 y seguramente pueden estar muy correlacionados con la desaceleración reciente de la economía. Así, el crecimiento económico de Colombia muestra una insignificante relación con los avances en cobertura de necesidades básicas.

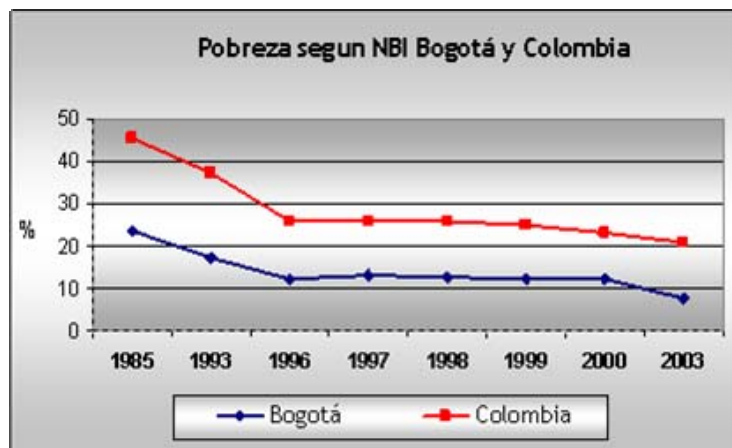
Desde 1990 Bogotá aumenta su población en 150.000 personas en promedio por año y sin embargo, la tasa absoluta de personas con NBI ha descendido de 1.011.192 habitantes en 1985 a 825.107 habitantes en 1991. Esta proporción absoluta sólo tuvo un leve descenso para el año 2000 ya que la población con NBI se estimó en 798.292 habitantes. En 2003, 535.197 habitantes tienen NBI, esto es el 7.8%. Esta población conformada por medio millón de habitantes, equivalente a 108.000 hogares, son los *pobres estructurales* y por los cuales, se focalizan ciertas políticas y programas para asignar inversión pública.



FUENTE: DANE, XV Censo (octubre 1985), ECV 1991  
 DNP, UDS, DIOGS (93,96, 97, 98, 99, 00)  
 (1) Cálculos GI\_MGU con base en ECV 2003

La reducción del indicador *hacinamiento* ha sido la más dramática. En 1991, 10.7% de las personas residentes en Bogotá (541.000 personas) se encontraban en esta situación, en 2003 es el 5% (343.000 personas). La caída de este indicador es más significativa en Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Bosa, Mártires y Suba.

Los demás indicadores (servicios, escolaridad, dependencia económica y vivienda) mantienen una tasa de descenso mucho más baja. De 1991 a 2003 estos cuatro indicadores se redujeron un 1.4% en promedio. En Ciudad Bolívar, Fontibón, San Cristóbal y Suba se redujo, especialmente, la alta dependencia económica. La cobertura de servicios públicos, como alcantarillado y acueducto, y la educación básica son los indicadores que más se acercan a la cobertura plena, más cercanos al 100%.



Fuente: DANE, DNP-UPS-DIOGS  
 Cálculos GI\_MGU para Bogotá 2003

La población que se encuentra en *pobreza extrema* o *miseria*, ha descendido en el tiempo a tasas inferiores. En 1991 121.000 personas estaban en *miseria*, en 2003, eran 77.182.

[\(Inicio\)](#)