

Cincuenta Años De Políticas Habitacionales. Estudio Comparado La Habana Y Bogotá, Entre 1950 Y El 2000

Autor: Walter López Borbón

A pesar de tener un origen común, un pasado compartido y, aún, un destino relativamente previsto, las ciudades latinoamericanas cuentan con diversos caminos recorridos y condiciones alcanzadas. El uso residencial más que una variable, se ha constituido en una determinante que define perfiles y vocaciones urbanas. El presente ejercicio se enmarcó en un lapso de tiempo de cincuenta años, de dos ciudades emblemáticas, La Habana y Bogotá. Buscando establecer las políticas públicas, las iniciativas particulares y las dinámicas sociales que, de acuerdo a contextos específicos, han participado en lo que se ha dado por llamar la "Construcción Social del Territorio".

La ciudad de Bogotá se ha constituido en el objeto de estudio al interior del programa de Arquitectura, de la Universidad Piloto de Colombia, por medio de la asignatura Cátedra Bogotá, y la coordinación de 16 universidades alrededor del Comité Cívico; por su parte, La Habana ha sido un destino académico desde hace más de veinte

años, con particular asiduidad durante el tiempo de aplicación del doctorado, adelantado en la Universidad Tecnológica de La Habana. Esta doble condición y el interés por darle marco y contexto a las políticas públicas, da como resultado la posibilidad de comparar estas dos historias urbanas, con todo y los riesgos que esto conlleva de caer en generalidades o de hacer reglas de comportamientos particulares.

El método consiste en establecer una línea de tiempo de cada una de las ciudades, enfatizando los momentos y circunstancias que establecen cambios y continuidades significativos, para luego definir, con el correspondiente apoyo bibliográfico, los contextos políticos, sociales, económicos y culturales que dan cuenta de la estrecha relación entre las dinámicas sociales y la consolidación de los perfiles de cada una de la ciudades, en momentos en que cada una se fijaba como meta el ingreso a la modernidad con dos modelos políticos y económicos totalmente antagónicos.



La Habana 1951

Figura 1.
Studio Francisco Rojo. (1899). Cuba Magazine Turístico. En Mapas y Planos a Colores, Almanagues y Abanicos, Guías y Panfletos para Turistas. Recuperado de Norfipc <https://norfipc.com/img/cuba/mapas/mapa-habana-1951.jpeg>

Los resultados hablan de similitudes y contrastes, Bogotá, en manos del “libre mercado”, ha hecho de una necesidad y un derecho constitucional, una mercancía que dada su escasez genera todo tipo de inequidades, desigualdades, especulaciones y monopolios, teniendo en la informalidad urbana la mayor expresión de la incapacidad del Estado y del sector privado de atender a amplios sectores de la población de bajos recursos. En cambio, La Habana hace lo propio con escasos recursos y apoyándose en la mano de obra de los futuros usuarios a través de las micro brigadas, de esta forma logra una básica cobertura y mantiene un déficit cualitativo cada vez mayor.

Son varias las conclusiones que se puede inferir del ejercicio propuesto:

- El crecimiento desmesurado de las ciudades latinoamericanas no es un destino inevitable, como es el caso de Quito, Montevideo y La Habana, así como el predominio y dominación de las áreas urbanas sobre las rurales.

- Las políticas públicas no solo son las leyes y normas que pretenden canalizar y regular las dinámicas sociales que dan forma a las ciudades, sino que también es lo que se deja de hacer, lo que se da por omisión.
- Las extensas áreas de origen informal de ciudades como Bogotá, son remplazadas por la informalización de sectores completos en La Habana, quedando en manos de los pobladores la resolución de una necesidad básica como es la vivienda, y de la gestión que se desprende por el derecho a la ciudad.
- Si bien las altas densidades de los sectores populares de las dos ciudades, potencian el paso de la consolidación urbana al deterioro, son una oportunidad para la generación de consistentes productividades no solo económicas, sino, sociales, políticas, culturales y ambientales.

Bibliografía

- Comité Cubano de Asentamientos Humanos. (1976). *Los Asentamientos Humanos en Cuba*. La Habana: Editorial de Ciencias Sociales, Instituto Cubano del Libro.
- Cuéllar, M. y Mejía G. 2007. “Atlas histórico de Bogotá. Cartografía 1791-2007.” *Bogotá: Planeta*.
- González, D. (enero - abril, 2012). *Vivienda, Teoría y Práctica. Treinta años de Experiencia Académica en La Habana*. En Revista Arquitectura y Urbanismo, vol. 33 N.º1, La Habana.
- López J. J. (1997). *El Plan Maestro de La Habana Vieja: Contexto y Propuestas*. En Trocadero (8-9). 401-418.
- López, W., Rodríguez, E., Buitrago, M., y Guzmán, L. (2014). *Palimpsesto Urbano: De la formalidad a la informalidad, procesos de informalidad urbana en barrios de origen formal*. Bogotá: Universidad Piloto de Colombia.
- Mesías, R., & Suarez, A. (2002). Los centros vivos: La Habana. Lima, México, Montevideo.
- Mesías R. (2002). *La Habana desde el Centro. El Hábitat en la Zona Antigua*. La Habana – Ciudad de México: CYTED.
- Montiel, S. (1996). *La Población de Cuba. Su Evolución y Características Actuales*. Estudios Geográficos, Vol. 57, N.º 223.
- Pérez, O. E. (2001). Ciudad de La Habana, Desempeño Económico y Situación Social. La

economía cubana en el 2000. La Habana: Centro de Estudios de la Economía Cubana/Fundación Friedrich Ebert.

Pérez O.E. (s.f.) “*La Construcción de Vivienda en Cuba. Antecedentes y Situación actual*”. Centro de Estudios de la Economía Cubana. La Habana: Centro de Estudios de la Economía Cubana/Fundación Friedrich Ebert.

Pérgolis, J.C. (2002). *La Plaza. El Centro de la Ciudad*. Universidad Católica de Colombia – Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.

Segre, R. (octubre–diciembre, 1975). *Transformación Urbana en Cuba: La Habana” Arquitectura/Cuba*. 340/1/2. En *Revista española de la opinión pública*. N.º 42. pp. 181-184

Segre, R. (1980). *La Vivienda en Cuba en el Siglo XX. República y Revolución*. Ciudad de México: Editorial Concepto S.A.

Tribuna Capitalina. Recuperado de <http://www.tribuna.co.cu/capitalinas/2013-01-28/cuantos-somos-habana> 2014.

Yory, C. M. (2015). *La construcción social del Hábitat: como estrategia de integración social, sustentabilidad urbana y seguridad ciudadana*. Bogotá: Universidad Piloto de Colombia.

Wikipedia. (s.f.). Datos económicos La Habana. Recuperado de http://es.wikipedia.org/wiki/Demograf%C3%ADa_de_Cuba.