

**ANALISIS DEL CAPITAL SOCIAL E INSTITUCIONAL  
EN LOS MUNICIPIOS DE MADRID Y MOSQUERA  
Y SU RELACIÓN CON EL DESARROLLO ECONÓMICO**

**SANDRA MARCELA GARZON VERGARA**

**UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA**

**FACULTAD DE ECONOMIA**

**MONOGRAFIA**

**BOGOTA**

**2013**

## TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCION .....	3
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	4
OBJETIVO GENERAL .....	4
OBJETIVOS ESPECIFICOS .....	4
JUSTIFICACION .....	5
1. MARCO TEORICO .....	5
2. INFORME BARCAS PARA CUNDINAMARCA 2011 .....	13
<i>Promedio en Capital Social</i> .....	16
<i>Resultado sobre Confíe en Cundinamarca</i> .....	17
<i>Resultados sobre Fenoval en Cundinamarca</i> .....	18
<i>Dimensiones Cundinamarca vrs. Nacional</i> .....	20
<i>La Confianza Institucional</i> .....	21
3. EVALUACION DE LAS POLITICAS INSTITUCIONALES EN LOS MUNICIPIOS DE SABANA OCCIDENTE, EN MATERIA DE CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONOMICO.....	22
<i>Plan de Desarrollo Municipal de Madrid</i> .....	23
<i>Plan de Desarrollo Municipal de Mosquera</i> .....	31
4. ANALISIS DE INDICADORES COMO LA INVERSION, INGRESO TRIBUTARIO, DESEMPEÑO FISCAL, SALUD, POBLACIÓN SISBENIZADA, ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS. ....	36
5. CONCLUSIONES .....	43
BIBLIOGRAFÍA: .....	47

## INTRODUCCION

Este trabajo de grado presenta un análisis sobre el desarrollo de los municipios Madrid y Mosquera, donde a través de un estudio de caso, se muestra una tendencia de la falta de capital social, en pro del buen desarrollo social y económico. Es así como la estructura institucional constituye el tejido social, creando condiciones de confianza entre los individuos y las instituciones, siendo el capital social " aquel que existe en las relaciones entre personas y de estas con las instituciones de una sociedad" (John Sudarsky 2007). Dentro de la construcción metodológica de este trabajo se utilizó como instrumento la medición del capital social con el Barómetro de Capital Social, Barcas; trabajo incorporado desde el Departamento de Planeación Nacional, el cual tuvo como fin analizar el estado actual del capital social en nuestro país, tema que se desglosará más adelante en el presente trabajo. La definición de Capital social y su relación estrecha con las instituciones no es un tema del presente siglo, ya autores como Coleman (1991) y Putnam (1993,1995) estuvieron interesados en "descubrir que componentes de la organización social contribuyen al valor producido" (Coleman 1991).

## **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Las instituciones juegan un papel fundamental porque están directamente relacionadas con el desarrollo económico, y son las que pactan las reglas de juego en una sociedad. El presente trabajo pretende analizar las políticas institucionales planteadas en los planes de desarrollo de los municipios de Madrid y Mosquera que contribuyen a generar desarrollo y a aumentar el capital social en los municipios que componen la Sabana Occidente.

## **OBJETIVO GENERAL**

Analizar las fallas que no han permitido que los municipios de Madrid y Mosquera, incrementen su capital social y mejoren su estructura institucional, que a largo plazo impide alcanzar el desarrollo económico, social, político, entre otros.

## **OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Evaluar el papel que desempeñan las instituciones en los municipios de Madrid y Mosquera
- Presentar las mediciones de capital social utilizando el Barcas junto con una encuesta de tendencia en los municipios de Madrid y Mosquera para conocer la percepción de sus habitantes sobre este tema.
- Analizar indicadores como la inversión, ingreso tributario, desempeño fiscal, salud, población sisbenizada y acceso a servicios públicos que permita conocer las prioridades de las instituciones municipales que fortalecen o debilitan el capital social de sus habitantes.

## **JUSTIFICACION**

El rol de las instituciones, empresas y población civil de los municipios puede verse afectado por las grandes brechas económicas y sociales existentes entre la capital y el departamento, con altos indicadores de pobreza y desigualdad, producto de visiones institucionales fragmentadas y debilidad del capital social de su población. Por lo tanto, es oportuno conocer y analizar el estado actual de las instituciones, motores esenciales para el desarrollo y crecimiento económico, siendo este el objetivo de este trabajo, analizar y explorar el rol de las instituciones vía los planteamientos de sus gobiernos locales en los planes de desarrollo municipales y su relación estrecha con el capital social, así como recalcar la necesidad profunda de proyectos compartidos, encaminados a la cohesión social permitiendo que a largo plazo Bogotá y Cundinamarca sean posicionadas y reconocidas como una región competente.

### **1. MARCO TEORICO**

El origen del institucionalismo, como se conoce actualmente, procede de todo un proceso evolutivo a nivel económico, social, político y cultural, donde los inicios de éste se encuentran en los economistas clásicos, el historicismo alemán, la escuela austriaca y el marxismo.

La teoría institucional ha acaparado la atención y el estudio de varios economistas, desde diversas perspectivas, teorías y escuelas. Por ello, no existe un concepto universal sobre el mismo y es así como las teorías sobre institucionalismo se agrupan en dos según Ayala (2000) donde las teorías del primer grupo se interesan por los beneficios colectivos, a

diferencia de la segunda la cual se enfatiza en los conflictos sociales y equitativos, debido a que las instituciones no benefician a todos por igual, debido a múltiples factores como el poder, la legislación, la administración y vigilancia. (Ayala, 2000,p.25)

Los economistas clásicos, introducen a las instituciones como razón del intercambio económico, algunos precursores como A.Smith, J.S. Mill y C. Marx, engloban las instituciones en el *Homo Economicus*, la racionalidad económica, que junto con los contratos y las regulaciones del gobierno, son indispensables para entender el funcionamiento de los mercados. Para la escuela neoclásica, las elecciones racionales de los individuos son la solución para optimizar los recursos, y no la intervención de las instituciones.

Con el surgimiento del nuevo institucionalismo, nació el rompimiento de ideas de los clásicos, dando a entender que la economía, no se rige únicamente por precios y cantidades, que en realidad la economía es dinámica, que dentro de ella los agentes, tienen una participación crucial, por ello esta nueva era de pensamiento surge como una crítica al *Homo Economicus*. Los fundamentos teóricos que apuestan a esta nueva idea, están a la cabeza de Coase, Williamson y North, denominados como el *Núcleo Duro*, del neoinstitucionalismo, impartiendo tópicos con respecto a la organización y operación de las empresas, el rol de las empresas y mercados, la formación de sistemas de mercados y de las instituciones que forman estos sistemas de mercados y viceversa, así también como la importancia de los arreglos institucionales en la generación de confianza entre los actores.

El neoinstitucionalismo, incorpora diversos aspectos que para los antecesores económicos, es decir los clásicos; no fueron cruciales, únicamente la maximización de beneficios,

elección racional, y el individualismo metodológico, siempre guiados por la mano invisible, son limitados para explicar el funcionamiento del mercado, ahora bien la disparidad del poder adquisitivo, la desigualdad en los recursos, el desarrollo tecnológico, el control en el sistema económico y el proceso jurídico, las estructuras del poder que surgen en un entorno real, los derechos de propiedad, la reglamentación del intercambio, además el interés por los precios con respecto a decisiones de inversión, ahorro y consumo; el poder y el control social, y hasta el mismo papel de la cultura, en la evolución de la economía, como un proceso acumulativo de conocimiento, hábitos y valores; son los aspectos que el neoinstitucionalismo, evalúa dentro del proceso del mercado, que engloban a un todo, que se concentra en la economía real, donde existen fallas, donde los mercados tienen disparidades.

Las teorías que enmarcan el institucionalismo se dividen en cuatro grupos: Neoclásicas, Contractualistas, Históricas y Evolucionistas. Para la primera el mercado explica porque el surgimiento, mantenimiento y renovación de las instituciones, y porque la mano invisible es la que permite la libre competencia en los mercados, las formas de organización, los derechos de propiedad, y el sistema legal. Dentro del enfoque contractualista, las instituciones resultan ser el resultado de la acción concertada de los agentes, y se define como el fruto de la negociación colectiva, la cual se realiza por un proceso político (sistema electoral, toma de decisiones, el congreso, los partidos políticos, los grupos de interés, etc.). Dentro de este enfoque los mecanismos legales confieren gran importancia, la distribución de los temas, la secuencia de debates y la asignación de derechos a las partes, son claros ejemplos para este enfoque. La economía evolucionista supone que las instituciones se seleccionan y mantienen por la competencia en el mercado, haciendo que las más eficientes

sobresalgan sobre las demás. En las teorías históricas, como su nombre lo indica; las instituciones son vistas como el resultado de los cambios en la historia, bien sean en tecnología, capital, fuerza de trabajo; los cuales están controlados por reglas para la debida convivencia del individuo en la sociedad.

El institucionalismo también hizo hincapié en el desarrollo de la economía política, para comprender el origen de los sistemas económicos y políticos con relación a las instituciones, es por ello que la Economía Política intenta explicar acerca de las decisiones económicas y políticas que tienen los agentes, como hace referencia José Ayala Espino cuando define la economía política como aquella que “analiza los procesos de intercambio económico y político que tienen lugar en el mercado, pone el acento en los macro procesos involucrados en el desarrollo económico de largo plazo, en el desempeño económico, y en la equidad en la asignación de recursos” (Ayala, 2000, p. 59)

En lo referente a la definición de institución, existe una amplia gama; por ejemplo, dentro de la obra de Ayala se abstrae el pensamiento de Schotter (1981) enfatizando el papel de las instituciones para resolver problemas en la vida social, de igual forma Boudon (1986), ve las instituciones como restricciones que ayudan a evitar el lado negativo de las acciones económicas y políticas inevitablemente presentes en cualquier acción colectiva, Elster, resalta las instituciones como las encargadas en potencializar el trabajo de los agentes, para que a nivel colectivo se pueda producir beneficios sociales. D. North define las instituciones como “las reglas del juego en una sociedad, son las limitaciones ideadas por el hombre que dan forma a la interacción humana.



Según José Ayala (2000), las instituciones son construcciones históricas que, a lo largo de su evolución (origen, estabilización y cambio) los individuos exigen expresamente. Las instituciones en un país asumen características peculiares, de acuerdo con los rasgos estructurales dominantes de una determinada economía y sociedad, y por supuesto, es importante la influencia de los valores, las tradiciones culturales y religiosas en general.

Si bien el concepto de capital social es recientemente nombrado, éste comenzó a tener mayor relevancia desde que el economista Roberto Putnam (1993) según lo señala el economista Ayala (2000), estuvo tan interesado sobre el proceso de descentralización de Italia (Norte y Sur), dentro de su trabajo el intenta explicar por qué existían tantas disparidades en las regiones, afectando gravemente los resultados de desarrollo económico y el rol de las instituciones, dentro de los puntos más sobresalientes de Putnam, el observó ciertas variables principales (efectividad del estado, participación ciudadana, cambio institucional y desarrollo económico), las cuales permiten la creación de un gobierno regional, la resolución de conflictos y formación de capital social, desarrollo e igualdad, lo cual el solo crecimiento económico no puede alcanzar.

Por ello, el capital social se constituye en fuente importante para los arreglos institucionales, el cual es definido como “un grupo dentro del cual el merecimiento de confianza y la confianza misma son extensivos capaces de lograr mucho más que un grupo comparable sin tal merecimiento de confianza y confianza misma”<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Departamento Nacional de planeación (DNP), el Capital Social de Colombia, Capitulo 1. Recuperado el 2013 de [http://web.archive.org/web/20070824195650/www.dnp.gov.co/paginas\\_detalle.aspx?idp=735](http://web.archive.org/web/20070824195650/www.dnp.gov.co/paginas_detalle.aspx?idp=735)

Dentro de este concepto el autor, señala que Putnam (2001), argumenta que una sociedad basada en organizaciones horizontales, incrementa la confianza social entre los individuos que la integran, creando un entorno social y desarrollado, junto con valores tales como confianza, solidaridad y “redes de compromiso”, permitiendo el bienestar de la sociedad.

Según la obra *Instituciones y Economía*, elaborado por José Ayala, para Coleman (1988-1990) el capital social está integrado por: las redes sociales, normas sociales y vínculos de confianza, lo cual permite una distribución de poder equitativo entre las personas.

Por su parte, otros autores presentan diversas matizaciones en la concepción del capital social. Así, Fukuyama (1995) sostiene que “el *nivel de confianza inherente*, como característica cultural de una nación, condiciona su bienestar y capacidad competitiva”<sup>2</sup>. A su vez, Harriss (1997), inscrito en la corriente neo-institucional, opta por un concepto amplio, pues incluye no sólo las relaciones informales, locales, horizontales y jerárquicas, sino también las relaciones y estructuras formales e institucionalizadas: gobierno, régimen político, estado de derecho, sistema judicial, y libertades civiles o políticas. De este modo, sostiene que las instituciones tienen un efecto importante sobre el ritmo y la orientación del desarrollo económico

El desarrollo depende de la capacidad de organización y acción de una sociedad, va más allá de las tecnologías, porque la integración entre el potencial humano y el capital físico permiten alcanzar un mismo objetivo, y aun es bien sabido que con la adecuada organización es posible identificar mejores proyectos que mejoren el capital social, es decir un proceso en cadena, es decir la participación de la ciudadanía y la articulación de

---

<sup>2</sup> Social Capital and the Global Economy, Francis Fukuyama (1995)

políticas regionales, ya que buscan el bien común y no el propio; los sectores claves para una economía emergente “no se localizan de manera habitual en un solo municipio, sino que se localiza en ámbitos espaciales regionales”<sup>3</sup>

Como efecto del continuo crecimiento, del comercio internacional y apertura de mercados es decir, una economía globalizada, se ha dado inicio a una integración geográfica, causándole a las personas, empresas, territorios, etc. externalidades negativas, lo que ha llevado a la necesidad de crear lazos de cooperación y asociatividad entre los municipios, departamentos y regiones, generando desarrollo económico y social en un país.

En este trabajo, se entenderá el desarrollo regional como “ un proceso Integral conjunto, en el cual distintos actores de la región participan en la definición, decisión e implementación del desarrollo más conveniente para las presentes generaciones sin afectar la capacidad de inversión económica y social, ni los activos ambientales de las futuras generaciones”<sup>4</sup>, los cuales tienen una interacción mutua dentro del proceso de desarrollo social, económico, político y cultural; tal y como lo plantea la economista agrícola y ex secretaria de Medio Ambiente y directora del Jardín Botánico en la ciudad de Medellín Clara Inés Restrepo, cuando dice “ que la construcción de ciudad debe ser un compromiso de todos los habitantes”<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> America-Europa de Regiones y Ciudades AERYC. (2007). La Gobernanza Democrática: Un nuevo enfoque para los grandes retos Urbanos y Regionales.

<sup>4</sup> America-Europa de Regiones y Ciudades AERYC. (2007). La Gobernanza Democrática: Un nuevo enfoque para los grandes retos Urbanos y Regionales.

<sup>5</sup> America-Europa de Regiones y Ciudades AERYC. (2007). La Gobernanza Democrática: Un nuevo enfoque para los grandes retos Urbanos y Regionales.

De otra parte, Catalina Velasco, economista egresada de la Universidad de los Andes, con estudios de doctorado en planeación urbana y regional, de igual forma con experiencia en entidades públicas plantea que:

“la integración regional responde a procesos que buscan tener alcances más allá de los límites territoriales y administrativos, los que restringen las oportunidades y disminuyen la posibilidad de su sostenibilidad, y en esta dinámica se impone un nuevo rol de los territorios donde los intereses se concentran en redes de ciudades y regiones para el incremento en la productividad y la competitividad y en la calidad de vida”<sup>6</sup>

Dicho proceso de integración está distribuido de la siguiente manera: Bogotá-Cundinamarca, Región Central del país; y en el ámbito internacional: Red Colombiana de Ciudades; Red Andina de Ciudades Región; Red de Cooperación Sur- Sur; Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano; Unión de Ciudades Iberoamericanas; Asociación Americana- Europea de Regiones, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (AERYC) y Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos.

En el caso regional nacional, para incentivar el desarrollo y el capital social de la Región Bogotá-Cundinamarca, se conformó la mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca, la cual tiene como fin lograr políticas en pro de la equidad en el ingreso per-capita, incentivar las exportación y por ende el empleo, así reduciendo la pobreza

---

<sup>6</sup>America-Europa de Regiones y Ciudades AERYC. (2007). La Gobernanza Democrática: Un nuevo enfoque para los grandes retos Urbanos y Regionales.

siempre en términos de sostenibilidad ambiental, proporcionando una sociedad con mayores nivel de bienestar y cohesión social.

Lo anterior en vista de que el surgimiento de ciudades-región, nacen de clusters productivos, tranzados desde redes de intercambio de ideas de compromiso y responsabilidad, de un marco de gobernabilidad regional, diseñado para mejorar el cápita social de las personas, el tejido social y desarrollo regional, tal como es mencionado dentro del informe *Bogotá-Cundinamarca, Hacia un Región Competitiva*, emitido por el Consejo Regional de Competitividad, cuando se cita a Borja Castells, al decir que: “ las regiones son un actor social y político que, al contrario de la institucionalidad nacional, facilitan la articulación entre administraciones públicas, agentes económicos, organización cívicas y sociales, sectores académicos y profesionales y medios de comunicación”<sup>7</sup>

## 2.0 INFORME BARCAS PARA CUNDINAMARCA 2011

Para analizar el estado de Colombia, con relación al capital social o Capital Cívico-Institucional, tema central de esta monografía, se toma en cuenta información del Consejo Nacional de Planeación(CNP, 1995)<sup>8</sup>, quien llevó a cabo la primera medición de capital social en el año 1997, una segunda durante el año 2005 y con una tercera en el 2011, en cabeza de la Fundación Antonio Restrepo Barco, utilizando como herramienta el *Barómetro del Capital Social* (Barcas), instrumento desarrollado por el ingeniero industrial, psicólogo y político colombiano nacido en Armenia en 1947, consejero de planeación, integrante del

---

<sup>7</sup> Bogotá-Cundinamarca, Hacia una Región Competitiva, 2004 – 2014. Consejo Regional de Competitividad 2003

<sup>8</sup> El consejo Nacional de Planeación fue creado por medio de la constitución de 1991 de Colombia, como mecanismo de participación ciudadana en todo el país, para intervenir dentro de la formulación y ejecución de los planes de desarrollo, y así generar un control a la gestión pública.

partido verde, John Sudarsky, el cual recoge una serie de preguntas, algunas extraídas de la Encuesta Mundial de Valores (EMV, Inglehart y Welzel, 2007), identificando diez dimensiones que pueden conducirnos al capital social, tales como (participación cívica, confianza institucional, solidaridad y mutualidad, relaciones horizontales, jerarquía o articulación vertical, control social, republicanismo cívico, participación política, información y transparencia y medios).

Dentro de los resultados individuales por dimensiones emitidos durante el año 1997, el grupo de investigadores identificó que dentro de la medición del capital social en nuestro país, surge un factor adicional identificado como: *Fuentes de Información no Valida* (Fenoval), el cual es definido “ cuando una persona tiene fe en una fuente de información (el Estado, los medios, entre otros) sin que la persona tenga como, por su aislamiento social, comprobar con algún grupo de referencia si tal información es *cierta o falsa*. Esta certeza es por supuesto una construcción social a partir de las racionalidades específicas de los grupos de referencia de la persona”<sup>9</sup>

Para la medición del capital social en Colombia, se seleccionó una muestra nacional de 3.028 personas, donde se encuentran las principales ciudades (Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Cartagena y Bucaramanga), con el fin conocer detalladamente la formación y acumulación de capital social en el país.

Dicho proyecto investigativo, abanderado por la Fundación Restrepo Barco, resulta ser interesante en la medida que este permite ser una base en la creación de planes de

---

<sup>9</sup> La Evolución del capital social en Colombia, 1997-2005. Bogotá, Fundación Restrepo Barco 2001, Biblioteca Luis Ángel Arango

desarrollo, políticas públicas, en pro del capital social y el desarrollo en sus diversos ámbitos (económico, social, cultural) y por supuesto lazos entre los ciudadanos y las instituciones, generando una región democrática y participativa.

Para el informe BARCAS del 2011, se seleccionaron ciertos municipios a nivel nacional, lo cual permitió conocer un panorama del estado actual del país en materia de capital social, en el caso de Cundinamarca más específicamente la Sabana Occidente, siendo este el campo de estudio, se seleccionó al municipio de Bojacá, para evaluar su desempeño de Capital Social en pro del desarrollo municipal, regional y territorial y el número de encuestas se relacionan en el siguiente cuadro:

**CUADRO No. 1:** Población de Cundinamarca para el informe BARCAS 2011

Cód. Municipio	Municipio	N° encuestas Cabecera	N° encuestas resto	N° Total encuestas	Provincia
25873	Villa pinzón	13	27	40	Almeidas
25736	Sesquilé	12	38	50	
				<b>90</b>	
25324	Guataquí	10	10	20	Alto Magdalena
25815	Tocaima	21	14	35	
				<b>55</b>	
25572	Puerto Salgar	26	9	<b>35</b>	Bajo Magdalena
25086	Beltrán	4	16	20	Medio Magdalena
25662	San Juan de Río Seco	6	14	20	
				<b>40</b>	
25489	Nimaima	8	12	20	Gualivá
25777	Supatá	6	14	20	
25862	Vergara	4	16	20	
25658	San Francisco	12	23	35	
				<b>95</b>	
25322	Guasca	21	39	<b>60</b>	Guavio
25841	Ubaque	3	17	20	Oriente
25845	Une	10	10	20	
25339	Gutiérrez	5	15	20	
				<b>60</b>	
25513	Pacho	28	22	50	Rionegro
25653	San Cayetano	3	17	20	
				<b>70</b>	
25295	Gachancipá	31	24	55	Sabana Centro
25486	Nemocón	21	29	50	
				<b>105</b>	
<b>25099</b>	<b>Bojacá</b>	<b>36</b>	<b>9</b>	<b>45</b>	<b>Sabana Occidente</b>
25524	Pandi	4	16	20	Sumapaz
25506	Venecia	5	15	20	

Cód. Municipio	Municipio	N° encuestas Cabecera	N° encuestas resto	N° Total encuestas	Provincia
25120	Cabrera	5	15	20	
25053	Arbeláez	21	29	50	
25312	Granada	8	27	35	
				<b>145</b>	
25040	Anolaima	10	25	35	Tequendama
25599	Apulo	8	12	20	
				<b>55</b>	
25745	Simijaca	27	23	50	Ubate
25407	Lenguazaque	4	16	20	
25779	Susa	18	17	35	
25224	Cucunubá	4	16	20	
25288	Fúquene	0	20	20	
		<b>394</b>	<b>606</b>	<b>145</b>	
		<b>TOTAL</b>	<b>1000</b>	<b>1000</b>	

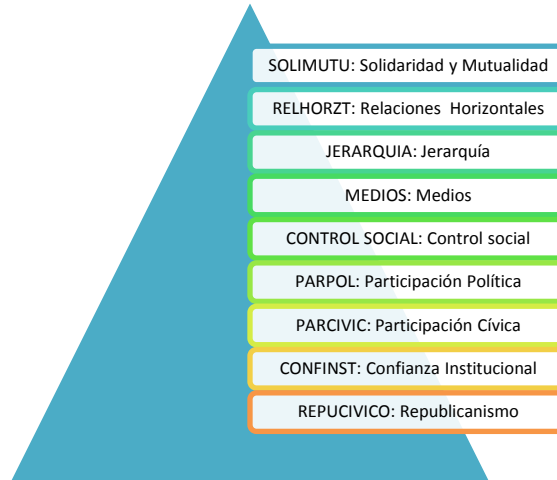
Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

El informe *Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011-Cundinamarca*, presenta al departamento de Cundinamarca, con uno de los más altos promedios dentro de las dimensiones de capital social a nivel nacional, aunque cabe resaltar que dentro de los ideales para Colombia, aún se está lejos de alcanzar tal objetivo.

El siguiente cuadro permite conocer los tres factores (Capital Social, Confíe y Fenoval) y algunas dimensiones tales como:



## CUADRO N° 2: Clasificación de dimensiones Barcas



Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

Las dimensiones anteriores permiten dar un resultado más completo y detallado del estado actual de Cundinamarca a nivel de Capital Social.

### CUADRO No. 3: Coeficientes estandarizados- Capital Social

Coeficientes estandarizados Beta BARCAS 2011			
	<i>K-social</i>	<i>Confie</i>	<i>Fenoval</i>
SOLIMUTU	0,4669		
RELHORZT	0,4867	-0,1402	
JERARQUIA	0,2938		
MEDIOS	-0,2642		0,3258
CONTROLSOC		0,4465	
PARPOL		0,3995	-0,2031
PARCIVIC		0,3312	-0,1331

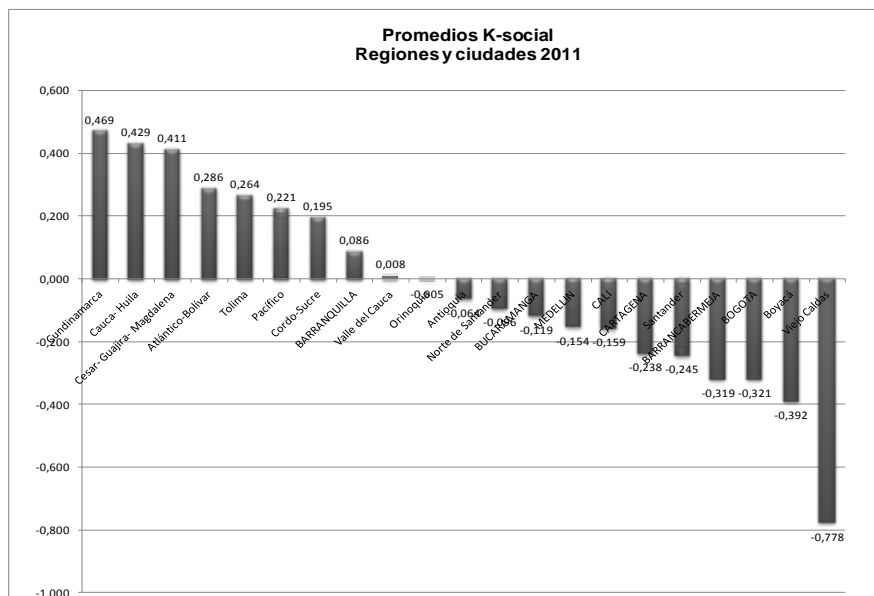
Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

Para evaluar el desarrollo económico, visto desde el capital social, en el departamento de Cundinamarca y en los demás departamentos de nuestro país y teniendo en cuenta los tres factores mencionados, se puede identificar en el cuadro anterior a través de las regresiones lineales efectuadas a cada una de las dimensiones, se encontró que la varianza para cada factor corresponde a 11.3%, 35.9% y 14.5% respectivamente lo cual significa que los factores en su conjunto explican el 61.7% de la varianza, de igual forma que la participación política se relaciona positivamente con el Confíe y negativamente con el Fenoval.

### 1.1 Promedio en Capital Social

Cundinamarca registra el promedio más alto en Capital Social de todo el país, como se puede apreciar en la siguiente gráfica:

**GRAFICA No. 1:** Promedios K-social 2011



Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

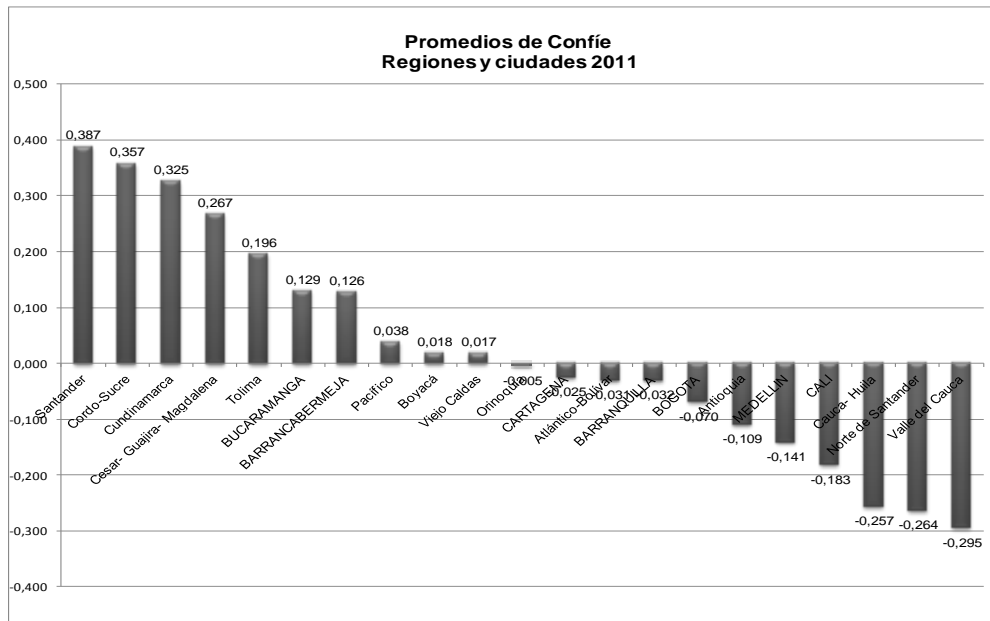
De acuerdo con la gráfica anterior, dentro del promedio de K-social, el Viejo Caldas registra uno de los menores promedios en capital social, que incluye las dimensiones: solidaridad, mutualidad, jerarquía y Relaciones Horizontales, (-0.778), de igual forma que Boyacá y Barrancabermeja; muy por el contrario está el Cauca (0.429), la Guajira y la región del Atlántico. Esto se debe a que existe un verdadero compromiso por parte de las instituciones en pro del aumentar el bienestar de los ciudadanos.

### ***Resultado sobre Confíe en Cundinamarca***

El factor *Confíe* es definido como “la confianza y acciones relacionadas con diversas instituciones del Estado o la sociedad civil” para esto se tiene presente la participación cívica- política, y el control social dentro de la misma comunidad.

Cundinamarca resalta dentro del país, como una de las regiones con mayores niveles de *Confíe* en Colombia, dentro de este punto es importante recordar el impacto positivo que tiene la participación ciudadana dentro del proceso de democracia, cuando para aumentar el Capital Social y el desarrollo local y regional se crean escenarios que permiten la integración de cada una de las partes, tales como: los derechos de petición, las veedurías ciudadanas, entre otras dejando a un lado el tráfico de influencias, el interés individual, y el mal uso de la política en general.

**GRAFICA No. 2: Promedio de confié Regiones y Ciudades 2011**



Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

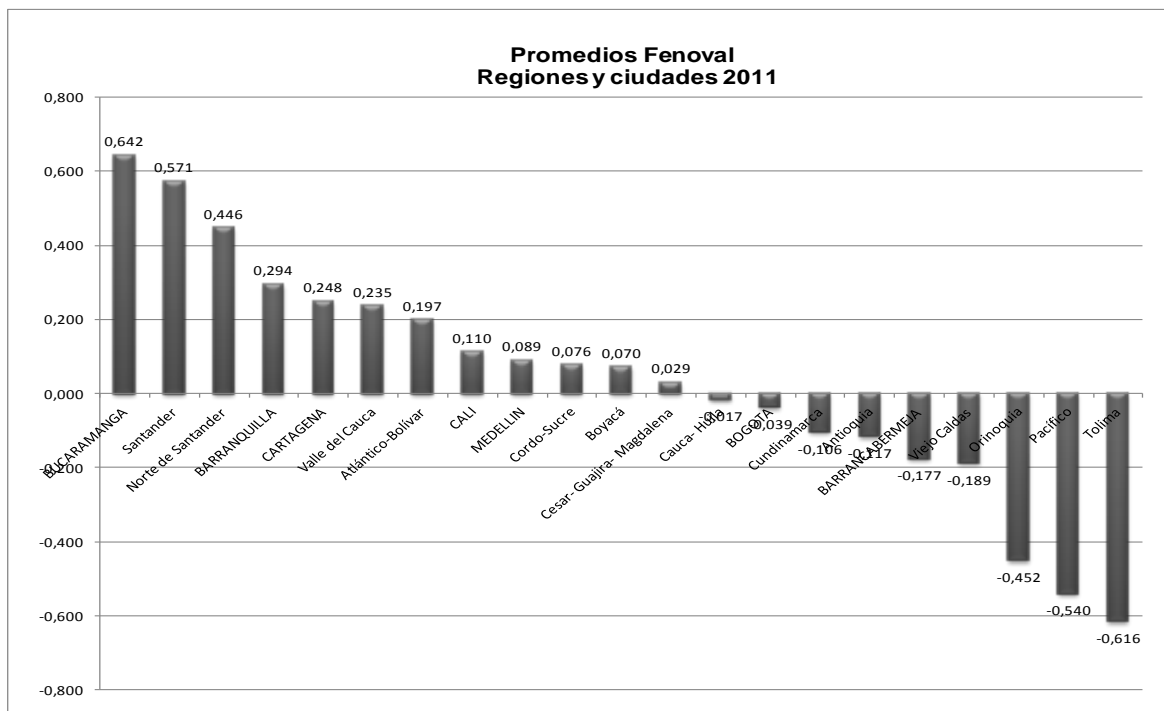
Con relación a la confianza hacia las instituciones dentro de la medición BARCAS, se puede evidenciar que el Valle del Cauca (-0.264), Antioquia (-0.070) y Atlántico (0.031), son las regiones con menores índices de confianza, y esto no es nuevo debido a que por causa del narcotráfico, la corrupción, la existencia de grupos al margen de la ley entre otros, el nivel de capital social es deficiente, por no decir precario, tal y como se expresa dentro del informe BARCAS, al decir que “se calificó con una escala de 1 (ningún funcionario está involucrado en sobornos) a 10 (todos los funcionarios públicos están involucrados en sobornos). En el 2011, el promedio nacional fue 7.4, aunque el de Cundinamarca fue un poco inferior con 7.1. Igualmente, la confianza en varias instituciones gubernamentales es baja. En una escala de 0 (nada) a 10 (total), el promedio de Cundinamarca respecto a

confianza en el gobierno departamental, municipal o local fue de 4,9, 5,1 y 4,99, respectivamente”<sup>10</sup>

**Resultados sobre Fenoval en Cundinamarca**

El nivel de Fenoval (Fuentes de Información no Validas), da a entender el impacto que se causa en aquellas poblaciones que por diversos factores no pueden como comprobar si la información recibida a través de los medios de comunicación, es verídica o no; y es allí donde el rol de las instituciones debe fortalecer sus canales de información para que sin distinción alguna todos los ciudadanos cuenten con la misma información y seguridad de la misma, evitando así que se presenten asimetrías.

**GRAFICA No. 3:** Promedio Fenoval, Regiones y Ciudades 2011



Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

<sup>10</sup>Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

Según la gráfica anterior, las regiones donde se evidencia menores índices de *Fenoval* son el Tolima (-0.16), el Pacífico y la región de la Orinoquía, de igual forma Cundinamarca y Bogotá, muy por el contrario esta Bucaramanga(0.642), Barranquilla (0.294) y el Valle del Cauca, resaltado por su alto índice de Fenoval.

### ***Dimensiones Cundinamarca vs. Nacional***

Las dimensiones del estudio como se habían mencionado anteriormente, tienen que ver con la Solidaridad y Mutualidad; las Relaciones Horizontales; la Jerarquía; los Medios; el Control Social; la Participación Política; la Participación Cívica; la Confianza Institucional y el Republicanismo. Las cuales arrojaron los siguientes promedios según el cuadro N o. 4 que se muestra a continuación:

**CUADRO No.4:** Promedios de Capital Social, *Confie* y *Fenoval*

		Promedios		
		Cundinamarca	Nacional	%diferencia
<b>KSOCIAL</b>	Solidaridad y Mutualidad	20,96	12,05	74%
	Jerarquía	39,65	31,63	25%
	Relaciones Horizontales	24,81	20,55	21%
<b>CONFIE</b>	Control Social	77,37	70,65	10%
	Participación Cívica	23,36	15,09	55%
	Participación Política	201,32	159,70	26%
	Confianza Institucional	139,54	135,85	3%
<b>FENOVAL</b>	Información y Transparencia	-3,52	-3,46	2%
	Medios	18,28	20,63	-11%
	Republicanismos Cívico	17,19	11,28	52%

Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

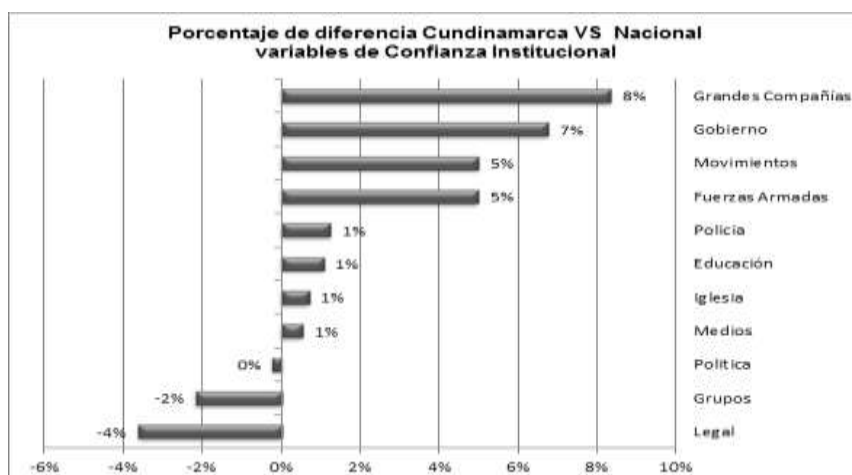
Para el año 2011, Cundinamarca evidencia estar por encima del promedio nacional, en dimensiones como Solidaridad y Mutualidad, con el 74% de diferencia, de igual forma, en la dimensión de Jerarquía reporta un 25% y Republicanismo Cívico con un 52% de diferencia. Muy por el contrario, se evidencia en la dimensión de Medios un porcentaje de -11%, lo que significa que el trabajo realizado dentro del Municipio de Cundinamarca, está en la búsqueda de mejorar el Capital Social y por ende en bienestar de la población, haciendo que la región cuente con un mayor tejido social, donde prime las relaciones horizontales, la democracia participativa y se visualicen los impactos positivos de las políticas.

### ***La Confianza Institucional***

Dentro de la confianza institucional, el informe Barcas, permite visualizar un panorama más claro y real. La metodología para dicho proceso consistió en realizar una serie de preguntas a la población sobre temas en administración pública y cívica, dando a conocer si la población confía “nada, poco, algo o mucho en cada una de las instituciones”

El análisis de la Confianza Institucional, está estrechamente relacionada con la dimensión *Confie*, principalmente en instituciones del estado, tales como: congreso, partidos políticos y cámara del senado, entre otras; las cuales desde un principio deben generar escenarios más amplios dentro del país, para que los distintos agentes, es decir desde el ciudadano a pie, hasta el personaje más reconocido a nivel nacional, puedan interactuar y facilitar transacciones entre ellos mismos, en pro del desarrollo social y económico.

#### GRAFICA No. 4: Porcentajes de cambio de las variables de Confianza Institucional



Fuente: Informe Tercera Medición del Capital Social en Colombia BARCAS 2011

Del gráfico anterior podría decirse que las personas manifiestan no sentir confianza en instituciones como la Iglesia, la Policía y los Medios; muy por el contrario se evidencia sentir un respaldo en aquellos movimientos que promulgan el cambio, la equidad, la transparencia y la justicia, por otro lado las instituciones educativas solo cuentan con el 1% de confianza hacia ellas, lo cual es preocupante, porque es bien sabido que por medio de esta institución se encuentra el verdadero camino al cambio y el desarrollo para todos.

### 3. EVALUACIÓN DE LAS POLITICAS INSTITUCIONALES EN LOS MUNICIPIOS DE SABANA OCCIDENTE, EN MATERIA DE CAPITAL SOCIAL Y DESARROLLO ECONOMICO.

La Estructura del Plan de Desarrollo, se crea desde y para el concepto de Desarrollo Integral:

“El desarrollo integral es un derecho humano fundamental reconocido internacionalmente, es un proceso de transformación multidimensional, sistémico, sostenible e incluyente que se genera de manera planeada para lograr el bienestar de la



población en armonía y equilibrio con lo ambiental (natural y construido), lo socio-cultural, lo económico, y lo político-administrativo en un territorio determinado (un municipio, un distrito, un departamento, una región, un país), y teniendo en cuenta el contexto global”<sup>11</sup>

Es así, que el Estado Nacional elabora un Plan de Desarrollo Nacional, siendo este un instrumento de planificación que orienta el accionar de los diferentes actores, en el que se expresan los objetivos, metas, políticas, programas, en pro de incrementar el bienestar de la población, junto a instrumentos como el Marco Fiscal de Mediano Plazo, el Plan Operativo Anual de Inversiones, el Presupuesto, el Plan de Acción, entre otros. Así mismo los entes del gobierno local elaboran los Planes de Desarrollo Municipales con el mismo objetivo.

Para iniciar la evaluación de las instituciones con relación a sus políticas formuladas en los planes de desarrollo municipal, se dará una mirada a las debilidades institucionales en cada uno de ellos:

### ***Plan de Desarrollo Municipal de Madrid***

*“Transformación en Marcha” Plan Integrado Único Municipal de Madrid Cundinamarca 2012-2016”*

“El tamaño total de la Población según proyecciones DANE es de 67.042 habitantes para el año 2008, de los cuales 58.024 habitantes (86.42%) pertenecen al área urbana del municipio y 9.018 habitantes (13.58%) pertenecen al área rural. En la

---

<sup>11</sup>ALCALDIA MAYOR DE MOSQUERA- CUNDINAMARCA. (s.f.). *Mosquera Gobierno en Marcha, Mosquera Ciudad de Oportunidades 2012-2015.*

distribución por sexo 50.06% (33.566) son hombres y 49.94% son mujeres (33.476)”<sup>12</sup>.

Según el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) se encuentra conformado por 45 barrios y 16 veredas, por otro lado “el Municipio limita por el noroccidente con Facatativa y el Rosal, por el Norte con Subachoque, por el oriente con el cerro Manjui, Tenjo y Funza y por el Sur con Mosquera”<sup>13</sup>

La Economía de este Municipio se caracteriza, por su desarrollo industrial y comercial, ya que dentro del proceso productivo participan grandes empresas como (Gaseosas Lux, Ajoover, Café Aguila Roja, entre otras; las empresas Exportadoras de Flores, e igualmente la producción lechera

Visualizando las actividades económicas que se desarrollan dentro del Municipio de Madrid, la población económicamente activa es del 28.5%, la población estudiantil es de 26.3%, por otro lado la población económicamente inactiva ocupa el 23.1%.Las unidades económicas están centradas por el sector comercial 53.3% y servicio 32% respectivamente.

Es prioritario reconocer que si el sector productivo del municipio esta apalancado fuertemente por las grandes empresas que allí laboran, se pueden estar presentado dos escenarios tales como la formación de dependencia hacia las grandes empresas por otro lado, se estaría abandonando el trabajo en el campo, lo cual fomenta la creación de monopolios; y es allí donde se deben fijar políticas de incentivación al campo, con

---

<sup>12</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2005). Boletín Censo General 2005.

<sup>13</sup> Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2005). Boletín Censo General 2005.

programas de mejoramiento laboral, estabilidad y conservación del medio ambiente, donde este por bandera la conservación de tierras y recursos hídricos.

La actividad económica productiva o la actividad empresarial en general, es de carácter oligopólico empresarial en general, es altamente dependiente de las grandes empresas que se ubican en el centro-periferia y el Estado pierde poder de negociación por su alta dependencia.

El Plan de Desarrollo de Madrid, está enfocado a superar las condiciones de pobreza en las cuales se encuentran sus habitantes. Dentro del presupuesto fiscal se deben crear planes de inversión en servicios públicos y fomento del empleo para cada uno de los habitantes del municipio, cabe recordar que la dependencia de los ingresos tributarios, provenientes del pago de impuestos, concentrado en su mayoría en grandes empresas, produciendo un desplazamiento agrícola, como de igual forma urbanizaciones provenientes de la ciudad capital.

Al abordar la dinámica de desplazamiento dentro del Municipio de Madrid, y teniendo en cuenta que el plan de desarrollo municipal pretende atacar este fenómeno, y el cual no se ha podido atender en un 100%, producto de la falta de capacidad y estrategia organizacional. Por tal razón se deben crear políticas en el marco institucional que permitan atender a dicha población, con programas de protección, asistencia escolar, capacitación e incluso dentro del aparato productivo, seguridad alimentaria, recreación y vivienda, ya que Madrid es el segundo municipio de la Sabana Occidente como centro de acopio con 840 personas en el 2011 respectivamente, tal y como se observa en el siguiente gráfico:

Grafica No. 5: Población desplazada de Sabana Occidente



**Fuente:** Secretaría de Planeación – Gobernación de Cundinamarca 2011.

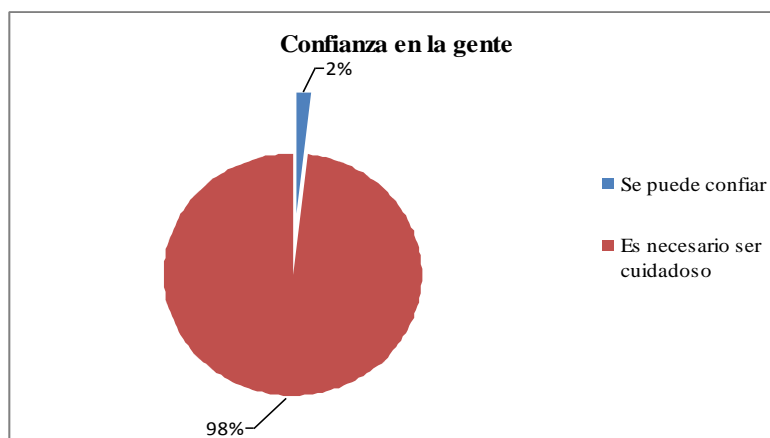
La anterior gráfica, permite evidenciar y precisar la estrecha relación que existe entre la población desplazada y el capital social, específicamente en dimensiones como el Republicanismo Cívico, ya que dentro de este mismo se evidencia el rol de las instituciones y la responsabilidad social y publica que se debe tener con las personas que por estar inmersos sin culpa alguna en este fenómeno, ven afectada su integridad como seres humanos, y es allí donde nuevamente es primordial contar con relaciones horizontales, que traen consigo medios y actividades, fundamentadas en erradicar los problemas colectivos.

Dentro de esta investigación, se realizó un estudio de caso para los municipios de Mosquera (53 encuestas) y Madrid (72 encuestas), en el cual se aplicaron una serie de preguntas previamente seleccionadas, que tenían como fin medir la confianza a nivel interpersonal, y poder analizar los resultados obtenidos por el informe Barcas en dicha variable, aunque la muestra fue menor a la que aplicó la Fundación Barco, esta permite conocer la opinión de los habitantes de ambos municipios. Fue de suma importancia

realizar estas encuestas, ya que la confianza tanto interpersonal como institucional son importantes en la formación de capital social, ya que están son las que permiten la creación de escenarios de participación ciudadana, integración y formación de desarrollo en el corto y largo plazo. Dentro de las encuestas en ambos municipios se evidencio la escasa o por no decir nula confianza que existe a nivel interpersonal (amigos, familia, personas no conocidas y de otras nacionalidades), lo cual se puede apreciar en el siguiente panorama mencionado a continuación.

Dentro de la encuesta, la pregunta N° 31 y 32, se deseaba conocer que tanto las personas confían una de la otra, donde los resultados permiten evidenciar que la confianza interpersonal a nivel municipales muy baja por no decir escasa.

GRAFICA N° 6: Confianza en la Gente -Madrid

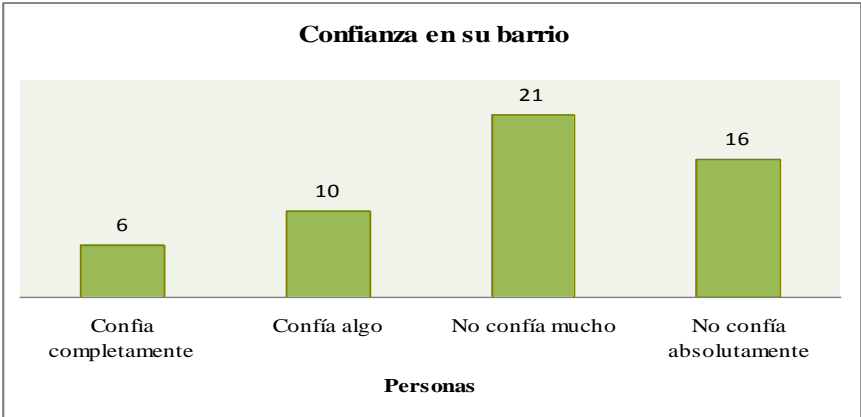


Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAVI-Universidad Piloto de Colombia 2012

Tal y como se había mencionado el 98% de las personas son desconfiadas, ya que plantean que es necesario ser cauteloso con las personas, este fue el resultado de una muestra total de 53 personas. La confianza y las normas de comportamiento son necesarias para que se desenvuelva

adecuadamente una sociedad, la colaboración y apoyo colectivo influye para que las políticas y planes que se deseen implementar sean resultado de la integración de la comunidad.

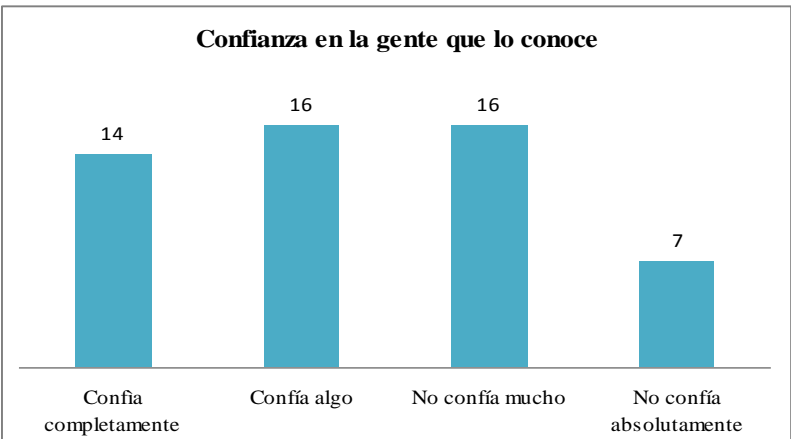
GRÁFICA N° 7 : Confianza en las personas de su barrio:



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAUI-Universidad Piloto de Colombia 2012

La confianza entre los habitantes de Madrid, dentro de los barrios, es casi escasa, ya que 21 personas de las 53 encuestadas no confían mucho, por otro lado 16 personas dicen no confiar en lo absoluto en sus vecinos.

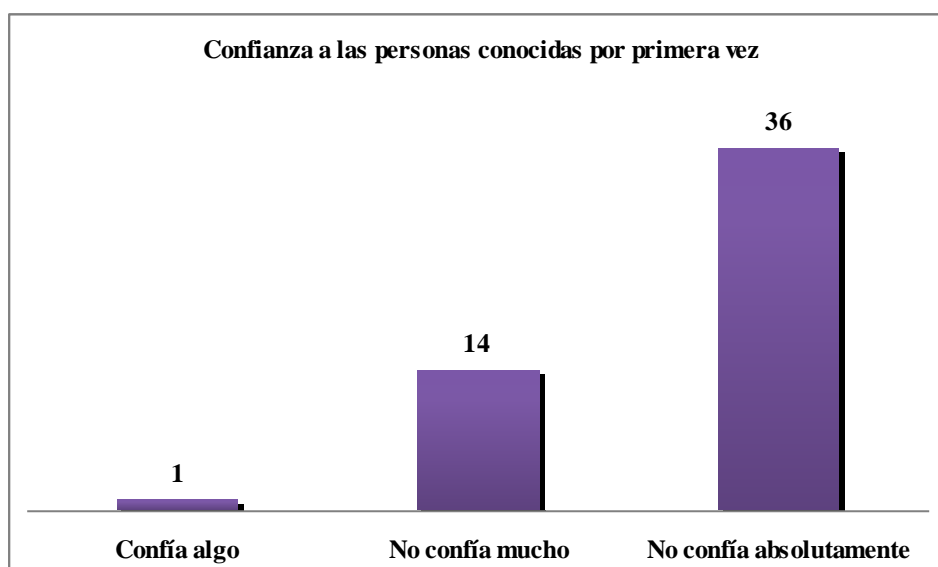
GRAFICA N° 8: Confianza en la gente que lo conoce



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAUI-Universidad Piloto de Colombia 2012

De igual forma se evidencia que 16 personas dicen no confiar mucho en las personas que lo conocen, que en este caso pueden ser (familiares, amigos o personas allegadas) por otro lado solo 16 personas dicen sentir algo de confianza, y escasamente 7 personas dicen confiar plenamente en las personas que lo conocen, por tal razón podremos entender por qué las personas no confían en sus mandatarios ni en el propio gobierno, si ni aun en las personas con las cuales pueden tener un mayor contacto, poseen confianza.

GRAFICA N° 9: Confianza a las personas conocidas por primera vez



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAUI-Universidad Piloto de Colombia 2012

Según la gráfica anterior, 36 personas dicen no confiar en las personas que conoce por primera vez lo cual es razonable y coherente, ya que por naturaleza somos seres sociales, se actúa con cierta cautela por primera vez.

Para ampliar un poco más este tema, dentro del *índice de Transparencia Municipal 2008-2009*, se señala que la opinión pública con relación al rol de las instituciones, sus procesos y procedimientos, no tiene claro el panorama, afirman que existen monopolios de

información (asimetría), haciendo que desde la ciudadanía misma no este atenta al uso de los recursos y conocer cuáles son las verdaderas necesidades del municipio a nivel de presupuesto, programas y planes de gobierno; lo cual nos brinda otra luz para entender porque la dimensión *Confie* a nivel interpersonal e institucional es tan baja en nuestro país y porque por otro lado el *Fenoval* va en aumento.

### ***Plan de Desarrollo Municipal de Mosquera***

*“Gobierno en Marcha: Mosquera, Ciudad de Oportunidades 2012-2015*

La ejecución del Plan de Desarrollo para Mosquera, se basa en la implementación de Gestión por resultado y cadena de valor, permitiendo incrementar la eficiencia y el impacto de las políticas a través de una mayor responsabilidad, en la construcción de una sociedad más equitativa, óptima y competitiva, aprovechando los recursos existentes, trazándose metas a corto y largo plazo.

La creación del Plan de Desarrollo de Mosquera se realizó con y en pro de los habitantes de dicho Municipio, con la creación de mesas de participación ciudadana, impulsando la participación ciudadana y la unión entre los habitantes y los mandatarios; y es así donde verdaderamente se construye una sociedad democrática, equitativa y participativa, esta es una evidencia empírica de que verdaderamente se puede trabajar en grupo en pro del desarrollo y crecimiento de un municipio.

Se deben crear lazos entre instituciones estatales y privadas para aumentar la cobertura, calidad e infraestructura en acceso a la educación, abanderando el uso de las TICS, para así



lograr que el talento humano fortalezca sus capacidades para ser más competitivos bien sea a nivel nacional o internacional; ya que según el Plan de Desarrollo de Mosquera la educación es:

“Una estrategia de formación integral como herramienta efectiva para reducir la inequidad y alcanzar igualdad de condiciones para la generación de ingresos, a través de una educación equitativa de calidad y con pertinencia, la población podrá acceder con mayor facilidad a un empleo formal o emprender con más posibilidades de éxito una iniciativa empresarial, así como herramienta para el desarrollo personal de los individuos sin importar su raza, sexo u orientación sexual pues es una educación para todos, gratuita e incluyente”<sup>14</sup>

De igual forma se deben fortalecer dichas instituciones que actualmente brindan el servicio en salud, a la población con menos recursos, dotando de espacios, recursos suficientes con una estructura a nivel físico, profesional y ético, que estén dispuestos a crear programas de promoción y prevención al servicio de los habitantes de Mosquera De igual forma se deben crear políticas que tengan como meta reducir la pobreza y pobreza extrema y el cubrimiento de las necesidades para la población en estado de desplazamiento.

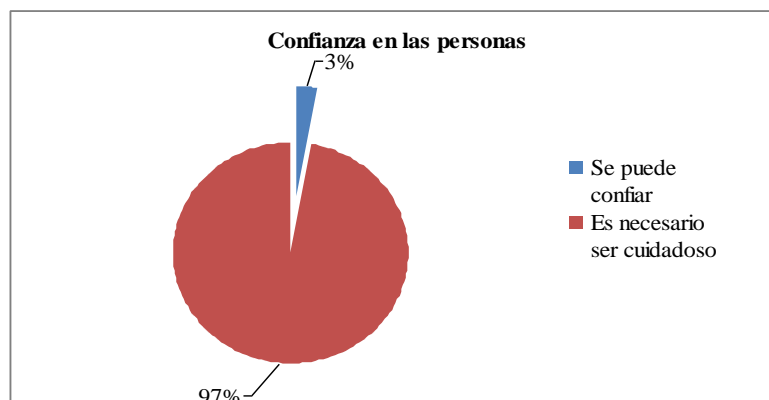
Dentro de este análisis por saber el estado actual del Capital Social y en especial una de las dimensiones (*Confíe*), de igual forma se aplicaron las encuestas para el municipio de Mosquera, el cual ratifica que la confianza interpersonal es baja entre los habitantes del

---

<sup>14</sup>ALCALDIA MAYOR DE MOSQUERA- CUNDINAMARCA. (s.f.). *Mosquera Gobierno en Marcha, Mosquera Ciudad de Oportunidades 2012-2015.*

municipio, para ello se aplicaron 72 encuestas, y de igual forma las preguntas N° 31 y 32 se tomaron para el presente resultado:

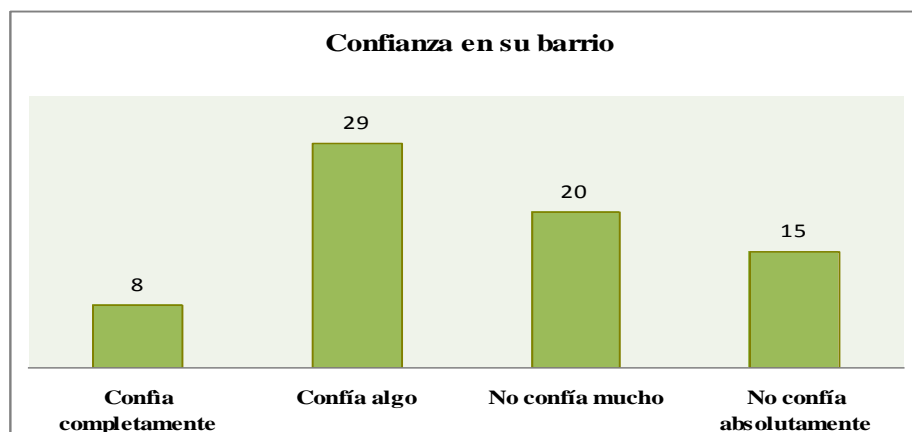
GRAFICA N° 10: Confianza en las personas



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAVI-Universidad Piloto de Colombia 2012

Solo el 3% de la población dicen que puede confiar en los demás, en contraposición esta el 97% de la población que dicen que se debe ser cuidadoso en el momento de depositar confianza en alguien.

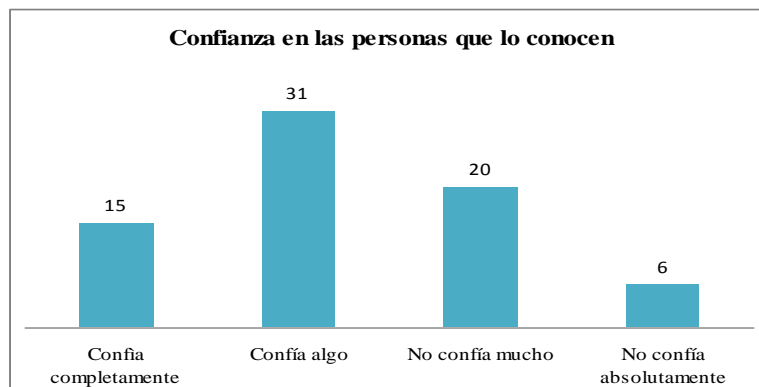
GRAFICA N° 11 Confianza en su barrio



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICAVI-Universidad Piloto de Colombia 2012

De los habitantes encuestados solo 29 personas manifiestan sentir algo de confianza en las personas de su barrio, por consiguiente solo 20 personas manifiestan no sentir confianza en los demás.

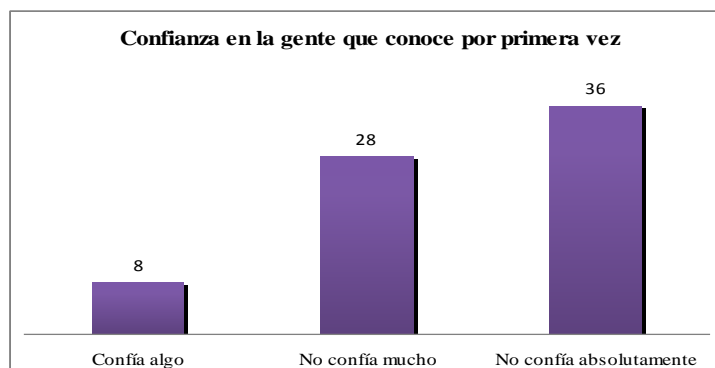
GRAFICA N° 12: Confianza en las personas que lo conocen.



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICA VI-Universidad Piloto de Colombia 2012

Los habitantes de Mosquera manifiestan que de las personas que conocen, dicen confiar algo, el otro tanto plantea no confiar mucho, solo 15 habitantes dicen si confiar plenamente en las personas que lo conocen (familia, amigos, personas cercanas)

GRAFICA N° 13: Confianza en la gente que conoce por primera vez



Fuente: Encuesta Semillero de Investigación NICA VI-Universidad Piloto de Colombia 2012

En el gráfico anterior, se puede evidenciar que 36 personas de las 72 encuestadas dicen no confiar en lo absoluto en las personas que conocen por primera vez, escenario similar al de Madrid.

De los dos municipios encuestados, podemos concluir que la tendencia en el estudio de caso revisando la dimensión *Confíe*, no arroja resultados positivos, por ello el evaluar el Capital Social es tan vital y crucial para conocer el estado actual del desarrollo y el bienestar de la población, de igual forma el valioso aporte que hace esta dimensión, porque más allá tal vez de los buenos resultados a nivel de crecimiento económico que tengan cada uno de los municipios, la realidad es otra, la ausencia de comunidad, de cooperativismo y si se puede llamar así de amor hacia el otro, el panorama en general es desolador y por lo tanto la presencia de las entidades públicas es importante, donde se implementen programas que permitan construir mayores lazos de confianza y crear grupos de cercanía, no solamente entre vecinos sino entre instituciones, ramas del poder y cada uno de los habitantes del país.

#### **4.0 ANALISIS DE INDICADORES.**

Para evaluar la estructura institucional es indispensable analizar el estado actual de los municipios de Madrid y Mosquera, buscando mejorar la calidad de vida de las personas y convirtiendo a los municipios en ejemplos de capital social y desarrollo social y económico. Es importante analizar un conjunto de variables e indicadores que permiten analizar el comportamiento actual de la economía, las oportunidades y dificultades de las actividades productivas.

El indicador del desempeño fiscal, es aquel utilizado por el Departamento Nacional de Planeación, para medir la eficiencia en la administración del dinero dentro de los municipios y departamentos y para medir el buen o no comportamiento de las finanzas públicas

CUADRO N° 5 : Desempeño Fiscal por Municipio 2008-2009

<b>DATOS 2008</b>									
	Porcentaje de Ingreso Corriente destinado a funcionamiento	Magnitud de la Deuda	Porcentaje de Ingresos que corresponden a Transferencias	Porcentaje de ingresos que corresponden a recursos propios	Porcentaje del gasto total destinado a inversion	Capacidad de Ahorro	Indicador de Desempeño Fiscal	Posicion a nivel nacional	Posicion a nivel departamental
<b>MADRID</b>	44.41	19.74	30.98	58.47	71.60	53.07	78.11	41	12
<b>MOSQUERA</b>	24.00	48.37	21.25	69.12	71.53	64.18	77.48	45	14
<b>DATOS 2009</b>									
	Porcentaje de Ingreso Corriente destinado a funcionamiento	Magnitud de la Deuda	Porcentaje de Ingresos que corresponden a Transferencias	Porcentaje de ingresos que corresponden a recursos propios	Porcentaje del gasto total destinado a inversion	Capacidad de Ahorro	Indicador de Desempeño Fiscal	Posicion a nivel nacional	Posicion a nivel departamental
<b>MADRID</b>	34.21	26.27	31.47	58.30	77.61	57.13	72.96	29	12
<b>MOSQUERA</b>	23.97	27.85	22.33	62.42	72.91	67.70	75.65	17	9

Fuente: Estadísticas de Cundinamarca 2010, Colombia corazón de Colombia-Secretaría de Planeación 2010

Dentro del desempeño fiscal por municipio, entre los años 2008 y 2009, se evidencia un aumento en la deuda, principalmente en municipios como Madrid, muy por el contrario el municipio de Mosquera, al haber pasado en el 2008 la deuda de 48.37 a 27.85 en el 2009. De igual forma la capacidad de ahorro en cada uno de estos municipios.

Dentro de la cuarta versión del Índice de Transparencia Municipal, se analiza la responsabilidad fiscal en los municipios, por categorías, es decir municipios medianos y grandes, y por otro lado los municipios pequeños, y su estrecha relación con fallos de responsabilidad fiscal, según el estudio cuando, en municipios de primera categoría se manejan mayores cantidades de recursos junto con un grupo de vigilancia o auditores que en el caso del informe lo llaman contralores seleccionados exclusivamente para este

proceso, se presenta mayor rango de errores a diferencia de los municipios pequeños con menores recursos y supervisados por entes departamentales evidencia pocos fallos de responsabilidad fiscal; para entenderlo de otra forma entre mayor sea la cantidad de recursos que maneje un municipio con solo un ente particular de control se corre más riesgos de presentarse fallas.

Para maximizar la calidad y bienestar de vida del ser humano es esencial, que seciente con una sólida infraestructura hospitalaria, como también con óptimos equipos médicos para brindar soluciones cada vez más efectivas sobre los múltiples problemas del sector de la salud, que por supuesto deben estar supervisados por entidades públicas, y esto se puede llevar a cabo con políticas claras que tengan como objetivo en todo momento el bienestar y la vida del ciudadano.

CUADRO N° 6: Comportamiento del cubrimiento asegurado por municipio 2010

	POBLACION AFILIADA REGIMEN SUBSIDIADO	POBLACION AFILIADA REGIMEN CONTRIBUTIVO	POBLACION VINCULADA	%COBERTURA REGIMEN SUBSIDIADO	%COBERTURA REGIMEN CONTRIBUTIVO	%POBLACION VINCULADA
MADRID	12.311	41.419	4.628	20.43%	60.43%	7.68%
MOSQUERA	17.328	31.319	4.121	25.85%	44.24%	6.15%

Fuente: Estadísticas de Cundinamarca 2010, Colombia corazón de Colombia-Secretaría de Planeación 2010

El Sisben, es un programa diseñado por el Gobierno, el cual permite clasificar a cada uno de los hogares, familias y personas colombianas, de acuerdo a su estado socioeconómico, el cual es fundamental para la creación de planes de desarrollo municipal, permitiendo identificar la población para la cual se deben desarrollar programas sociales, permitiendo que la equidad e igualdad sea un hecho.

## CUADRO N° 7: Población Sisbenizada por Municipio Zona y Nivel

POBLACION SISBENIZADA POR MUNICIPIO ZONA Y NIVEL																			
	ZONA URBANA					ZONA RURAL (Incluye centro población)					RESUMEN DEPARTAMENTO								
	NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	NIVEL 4	TOTAL	NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	NIVEL 4	TOTAL	NIVEL 1	%	NIVEL 2	%	NIVEL 3	%	NIVEL 4	%	TOTAL
MADRID	14.175	33.550	5.381	35	53.141	2.506	4.301	642	72	7.521	16.681	27.5	37.851	62.4	6.023	9.9	107	0.2	60.662
MOSQUERA	17.083	41.871	7.851	36	66.841	426	571	194	54	1.245	17.509	25.7	42.442	62.3	8.045	11.8	90	0.1	68.086
Datos a marzo 2010																			

Fuente: Estadísticas de Cundinamarca 2010, Colombia corazón de Colombia-Secretaria de Planeación 2010

A nivel general se puede decir que más del 80% cuenta con afiliación al sistema de salud, bien sea en el régimen contributivo o subsidiado dentro del año 2010, lo que demuestra que a nivel institucional se está trabajando en pro del bienestar de la población, que las políticas para mejorar la calidad de vida de los habitantes de los municipios se están llevando por buen camino, pero de igual forma se debe recordar que cobertura no significa calidad, y que dentro de los planes de gobierno bien sea a nivel municipal, departamental, regional o nacional se deben crear políticas para que el acceso al servicio de salud sea digno y equitativo.

## CUADRO N° 8: Cobertura en Servicios Públicos:

	ACUEDUCTO				ALCANTARILLADO				ENERGIA ELECTRICA				RECOLECCION DE BASURAS				TELEFONO				GAS NATURAL			
	ZONA URBANA		ZONA RURAL		ZONA URBANA		ZONA RURAL		ZONA URBANA		ZONA RURAL		ZONA URBANA		ZONA RURAL		ZONA URBANA		ZONA RURAL		ZONA URBANA		ZONA RURAL	
	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDAS	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%	VIVIENDA	%
MADRID	13.829	95.7	1.986	62.6	13.829	95.7	1.986	16.2	13.829	99.9	1.986	98.9	13.829	99.5	1.986	64.8	13.829	27.5	1.986	14.6	13.829	23.4	1.986	0.7
MOSQUERA	19.187	94.6	321	30.8	19.187	94.2	321	17.8	19.187	99.7	321	88.8	19.187	96.4	324	24.9	19.187	330	321	6.5	19.187	27.8	321	1.6
Datos: marzo 2010																								

Fuente: Estadísticas de Cundinamarca 2010, Colombia corazón de Colombia-Secretaria de Planeación 2010

Con respecto al cubrimiento en acueducto, mas del 50% de la poblacion tanto en la zona rural como urbana cuentan con él, en el servicio de alcantarillado solo 16.2% de la poblacion rural

cuentan con este servicio cuando en el caso de la zona urbana existe un cubrimiento del 95.7%; por otro lado tanto el acceso al teléfono y al gas natural menos del 30% de la población cuentan con este servicio.

Este escenario no es extraño en nuestro país, la desigualdad en el acceso de servicios tanto para la población urbana como rural es notoria, y aun es incoherente que en plena globalización todavía en ciertas zonas no se preste servicio de alcantarillado, de igual forma que aun no se tenga pleno acceso a las redes de comunicación (teléfono, internet), cuando se debe recordar que se está mencionando municipios aledaños a la capital del país, donde la interacción y participación de instituciones privadas o no, deben intervenir dentro de este proceso; tanto el gobierno local como gubernamental debe trazar planes que busquen ampliar el acceso de las personas con menores recursos a dicho proceso, permitiendo que la calidad de vida se mejore, lo cual permite entender el porque la dimensión de *Confie* en las instituciones es tan precaria.

## **2. CONCLUSIONES**

Para poder enfrentar los obstáculos institucionales, políticos y económicos en pro del desarrollo del municipio y de la región se debe replantear la forma de entender el desarrollo, el cual va más allá de la acumulación de capital, permitiendo realmente el progreso, equidad y mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Y es allí donde se debe hacer una revisión en cada uno de los planes de Desarrollo, que la satisfacción de ciertas necesidades no es lo que realmente necesita un municipio sino un cambio estructural



de fondo, el cual permite el verdadero desarrollo y crecimiento de una sociedad, municipio, región y país.

Es esencial que en todo el proceso de creación, formulación y ejecución de los planes de desarrollo de los municipios, la ciudadanía este presente lo cual aumentaría el capital social en las instituciones, que bien sea ni el estado o el mercado, traten de imponer reglas, en cambio se cree un ambiente confiable donde los actores puedan aportar para crear una verdadera restructuración institucional, mejorando la equidad social y la productividad económica, que como bien se representó dentro del informe Barcas, el republicanismo cívico debe llevarse a cabo, donde el ciudadano asuma su rol como tal, haciéndose responsable de lo publico, que no es únicamente votar por cierto personaje y después ya no poder responder nada más, si no ser participe con su opinión y vigilancia del uso de los recursos, se debe fortalecer los lazos entre democracia participativa junto con sus representantes legislativos

Se debe promover el desarrollo economico, de una forma mas equilibrada entre municipios, en donde se tenga como base el mejoramiento del capital social, siendo esto pieza clave para el desarrollo regional, mediante la cohesion social, creadas a traves de las relaciones interpersonales, lo cual dentro del resultado de las encuestas aplicadas por el NICAVI, ninguno de los dos municipios encuestados alcanza al 20% de confianza en los demas, lo cual es preocupante no solo para este trabajo de investigacion sino para los municipios en general, donde deben hacer un llamado urgente para la formulacion de planes y programas donde se creen escenarios de participacion, incentivando la cultura del verdadero ciudadano, y dejando que el republicanismo civico sea un idealismo.

También es importante generar instituciones que permitan la transferencia de los recursos de la ciudad principal , hacia los municipios más pobres , mediante acuerdos entre la administración departamental y las administraciones principales, reduciendo la brecha entre los más pobres, se deben generar compromisos serios en crecimiento y fortalecimiento institucional y fiscal el cual debe ser apoyado por la Gobernación de Cundinamarca, y para ello se debe fortalecer los consejos municipales de Política Social

La baja por no decir preocupante falta de confianza interpersonal, como se demostró en el estudio de caso en los municipios de Madrid y Mosquera, debe ser un punto clave de reflexión, ya que es evidente que no existe confianza con las personas que no conforman nuestro grupo familiar, y es allí donde la dimensión de las relaciones horizontales es crucial porque es esta la que permite ampliar nuestro círculo de confianza, permitiendo crear puentes de contacto que sean el inicio de proceso de integración.

En la medida que se procure realizar cambio políticos e institucionales los cuales sean necesarios para cada uno de los municipios de Colombia, esto se prestaría para crear escenarios economicos y sociales mas apropiados para mejorar la equidad social y asi poder hablar de desarrollo a largo plazo.

La combinacion entre el cambio social, y las politicas son inherentes, ya que estas promueven la igualdad y refuerzan la democracia participativa y con ello el mejoramiento en la asignacion de recursos, ya que la incapacidad de los mercados para responder a sus fallas para promover recursos, y dando respuesta a cada una de las externalidades que causa, es otro de los tantos limitantes que tiene el mercado y el capitalismo.

El valor social,se establece en base a la igualdad, para que se pueda avanzar hacia el

desarrollo y el capital social, y dicho deseo lo posee la corriente del institucionalismo que por muchos cientos de años ha sido debatido por ir a favor del desarrollo y la igualdad llevando siempre como bandera que los cambios se pueden dar, independientemente de las circunstancias particulares, un digno ejemplo se puede plasmar con la política, la cual no es universal porque siempre esta abierta a cambios.

Para poder enfrentar los obstáculos institucionales, políticos y económicos en pro del desarrollo del municipio y de la región se debe replantear la forma de entender el desarrollo, el cual va más allá de la acumulación de capital, permitiendo realmente el progreso, equidad y mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Y es allí donde se debe hacer una revisión en cada uno de los planes de Desarrollo, que la satisfacción de ciertas necesidades no es lo que realmente necesita un municipio sino un cambio estructural de fondo, el cual permite el verdadero desarrollo y crecimiento de una sociedad, municipio, región y país.

## BIBLIOGRAFÍA:

Ferrer, A. (2010). Raul Prebisch y el dilema del desarrollo en el mundo global. *REVISTA CEPAL 101*.

FEDESARROLLO. (2010). *Modelo Economico y social para Cundinamarca en el marco de la Region Capital: reformas y politicas de cara al futuro*.

ACEMOGLU, D. (2005). Institutions as a Fundamental Cause of Long-Run Growth.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACION. (2008). *Plan Nacional de Competitividad y Productividad*.

AYALA ESPINO, J. (2000). *Instituciones y Economia, Una Introduccion al Neoinstitucionalismo Económico*.

ALCALDIA MAYOR DE MADRID-CUNDINAMARCA. (s.f.). *Transformacion en marcha, Plan Integrado unico Municipal de Madrid-Cundinamarca 2012-2016*.

ALCALDIA MAYOR DE MOSQUERA- CUNDINAMARCA. (s.f.). *Mosquera Gobierno en Marcha, Mosquera Ciudad de Oportunidades 2012-2015*.

(ALCALDIA MAYOR DE FACATATIVA-CUNDINAMARCA, Facatativa, Todos somos Facatativa 2012-2015)

ALCALDIA MAYOR DE FUNZA-CUNDINAMARCA. (s.f.). *Funza, Avanza con Garantia de Ciudad 2012-2015*.

ALBERDI, J. (s.f.). *Capital Social, Diccionario de Accion Humanitaria*.

PASCUAL, J. (2007). *La Gobernanza Democratica: Un nuevo enfoque para los grandes retos Urbanos y Regionales*.

SECRETARIA DE PLANEACION, ESTADISTICAS DE CUNDINAMARCA 2010. *Cundinamarca corazón de Colombia 2010*.

TERCERA MEDICION DEL CAPITAL SOCIAL EN COLOMBIA BARCAS 2011, Fundación Antonio Restrepo Barco 2011

La EVOLUCION DEL CAPITAL SOCIAL EN COLOMBIA, 1997-2005. Bogota, Fundación Restrepo Barco 2001, Biblioteca Luis Ángel Arango

INDICE DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL, Resultados 2008-2009, Corporación Transparencia por Colombia 2010

CAPITAL SOCIAL Y CIUDADANIA DESDE LA PERSPECTTIVA DE LA FE EN FUENTES DE INFORMACION NO VALIDAS( FENOVAL), según la medición de los cambios en Colombia 1997-2005, JhonSudarsky, Fundación Restrepo Barco.

LA MEDICION DEL CAPITAL SOCIAL DE COLOMBIA CON EL BARCAS, JhonSudarsky 2013

OBSERVATORIO DE LA REGION BOGOTA-CUNDINAMARCA, Comportamiento de la economía de la Región en el primer semestre de 2011, Cámara de Comercio de Bogotá

ANALISIS ECONOMICO INSTITUCIONAL: Una Economía Política para la Transformación Social. Iñaki Esparta Soloeta

SOCIAL CAPITAL AND THE GLOBAL ECONOMY, Francis Fukuyama, 1995QUE ES EL PLAN DE DESARROLLO Y COMO ANALIZARLO, Comités de Seguimiento a la Inversión de Regalías (CSIR), Nota Educativa N° 8