

**IMPACTO ECONÓMICO EN EL SECTOR PESQUERO DE LA ISLA DE  
SAN ANDRÉS**

**NESTOR JAVIER GIRALDO  
SERGIO IVAN LEAL**

**UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA  
Programa de Economía  
2013**

**IMPACTO ECONÓMICO EN EL SECTOR PESQUERO DE LA ISLA DE  
SAN ANDRÉS**

Monografía presentada para optar al título de economista

**NESTOR JAVIER GIRALDO  
SERGIO IVAN LEAL**

Director:  
**JUAN ALEJANDRO BARRETO**

**UNIVERSIDAD PILOTO DE COLOMBIA  
Programa de Economía  
2013**

Nota de aceptación:

---

---

---

---

---

---

---

Director de Investigaciones

---

Director del Proyecto

---

Firma del Jurado

Bogotá D.C., Julio de 2013

## **DEDICATORIA**

*A Dios, por permitirnos la oportunidad de acceder al conocimiento y la sabiduría para culminar esta etapa de nuestras vidas...*

## **AGRADECIMIENTOS**

Agradecemos la colaboración a JUAN ALEJANDRO BARRETO, quien nos guio y dirigió de comienzo a fin en la elaboración de la monografía de grado; a todos los profesores porque sin sus conocimientos y orientaciones no hubiéramos logrado culminar la carrera.

Agradecemos también al departamento de relaciones internacionales por la oportunidad de participar en el **XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013.**

A todas aquellas personas que de una u otra forma tuvieron que ver con el desarrollo de la presente investigación.

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	11
<b>1. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA</b> .....	12
<b>1.1. ANTECEDENTES</b> .....	12
<b>1.2. JUSTIFICACIÓN</b> .....	13
<b>2. OBJETIVOS</b> .....	14
2.1. OBJETIVO GENERAL.....	14
2.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	14
<b>3. METODOLOGIA</b> .....	16
3.1 FUENTES.....	16
3.1.1 Fuentes Primarias. ....	16
3.1.2. Fuentes Secundarias.....	16
3.2. TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.....	17
3.2.1. Entrevista Cualitativa.....	17
3.2.2. Encuestas.....	17
<b>4. MARCO REFERENCIAL</b> .....	18
4.1. MARCO CONCEPTUAL.....	18
4.2. MARCO TEORICO .....	19
4.2.1. Actividad Pesquera .....	19
4.2.2. La pesca en Latinoamérica .....	20
4.2.3. La pesca en Colombia.....	21
4.2.4. Turismo .....	23
4.3. MARCO LEGAL.....	23

4.4.	MARCO HISTORICO.....	24
4.4.1.	Historia del Archipiélago de San Andrés.....	24
4.4.2.	Historia de la pesca.....	26
4.4.3.	Historia del turismo.....	27
4.5.	MARCO GEOGRAFICO .....	28
<b>5.</b>	<b>CONDICIONES ACTUALES ECONÓMICAS, SOCIALES Y LABORALES DE LOS HABITANTES QUE SE DEDICAN A LA ACTIVIDAD PECUARIA EN LAS ISLAS DE SAN ANDRÉS .....</b>	<b>30</b>
5.1.	CONDICIONES GENERALES .....	30
5.1.1.	La Pesca en San Andrés.....	31
5.1.2.	Intervención de cooperativas y Entes Gubernamentales .....	34
<b>6.</b>	<b>GENERACIÓN DE EMPLEO PARA LOS PESCADORES DE SAN ANDRÉS ISLAS .....</b>	<b>37</b>
6.1.	SECTOR PESQUERO .....	37
6.1.1.	Organización sectorial y flota pesquera.....	38
6.1.2.	Producción pesquera y estado de los recursos .....	39
<b>7.</b>	<b>DIAGNÓSTICO DE SECTOR PECUARIO EN LAS ISLAS DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA.....</b>	<b>42</b>
7.1.	ANALISIS DOFA.....	42
7.1.1.	Debilidades.....	42
7.1.2.	Oportunidades.....	43
7.1.3.	Fortalezas.....	44
7.1.4.	Amenazas. ....	45
7.2.	PERCEPCIONES FRENTE A LA POSIBILIDAD DE ADOPTAR LA PESCA DEPORTIVA EN EL SECTOR TURISTICO. ....	45

**8. PROPUESTA..... 48**  
    **8.1. CUERPO DE LA PROPUESTA ..... 48**  
**9. CONCLUSIONES. .... 50**  
**10. RECOMENDACIONES..... 52**



## LISTA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Mapa geográfico de San Andrés Islas .....	29
Ilustración 3. Raizales y no raizales.....	30
Ilustración 4. Habitantes que hablan el idioma inglés .....	31
Ilustración 5. Miembros de la familia que intervienen en la actividad pesquera .....	32
Ilustración 6. Especies de mayor venta .....	32
Ilustración 7. Jornada de pesca preferida por los pescadores .....	33
Ilustración 8. Favorabilidad de JUNDEPESCA. ....	35
Ilustración 9. Desembarques de cola de langosta (toneladas) realizados por la flota pesquera industrial entre 1984 y 2011. ....	40
Ilustración 10. Desembarque de carne de caracol pala (toneladas) a escala artesanal e industrial.....	41

# **IMPACTO ECONÓMICO EN EL SECTOR PESQUERO DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS**

## **RESUMEN**

La pesca artesanal ha sido característica de hace muchos años atrás entre los habitantes de la Isla de San Andrés; últimamente, esta actividad ha venido presentando múltiples inconvenientes, entre los cuales está la pesca ilegal y la reducción del espacio marítimo Colombiano.

San Andrés Islas está llena de oportunidades, y las soluciones para las problemáticas que está presentando el sector pesquero se encuentran allí mismo. Una de las alternativas, y la cual sugiere esta investigación, es incentivar y promover la pesca Deportiva a partir de la economía creativa, dentro de los mismos pescadores, y el sector turístico que son quienes tienen la capacidad de ofrecer una demanda para llevar a cabo dicha propuesta.

**PALABRAS CLAVES:** Pesca, Espacio marítimo, economía creativa, turismo

**Clasificación JEL:** Q22, Q26

## INTRODUCCIÓN

Los sistemas productivos de la Isla de San Andrés, en especial la pesca artesanal, han sufrido durante años la escasez propia de la actividad pesquera en especial porque no se controla el volumen de pesca de las industrias dedicadas a esta actividad por lo que las grandes cantidades de pescados en las aguas marítimas aledañas a la Isla de San Andrés disminuyeron de manera crítica durante años. Esto ha llevado a que se disminuya considerablemente la producción y por ende el empleo. De allí que la necesidad de un estudio capaz de identificar nuevos sistemas productivos dentro del mismo sector acuicultor, cobra vigencia en el marco del XXI internacional Interdisciplinario, realizado por la Universidad Piloto de Colombia en el 2013.

La investigación permitió identificar la cadena de valor de los pescadores y su situación laboral diaria en cuanto a la demanda de la pesca en el Archipiélago. Evidenciando problemáticas graves como el hecho de que los grandes hoteles compran el pescado de Vietnam ya que les resulta más económico; o que existen personas a los cuales llaman “rinconeros”, que no respetan parámetros ambientales y realizan pesca indiscriminada, haciendo que escasee varias especies marítimas.

## 1. DELIMITACIÓN DEL PROBLEMA

### 1.1. ANTECEDENTES

Antiguos paradigmas siguen imponiendo formas de pensar y hacer las cosas, inclusive, cuando ya su uso pasa a hacer una traba para el desarrollo de los grupos sociales. Los adelantos en la actualidad, no se dan solamente en aspectos tecnológicos, también se desarrollan en las formas y procesos de hacer las cosas, como retos a las desigualdades y desequilibrios económicos y sociales.

La pesca, es una actividad que se presenta desde los primeros hombres existentes en la tierra, la cual ha pasado de una actividad de recolección, a una actividad de casería y finalmente a una actividad económica y comercial. En las Islas de San Andrés y Providencia, aún se presenta como una acción exclusivamente de abastecimiento familiar, más no comercial, efectuando que los productos pesqueros los traigan de otros lados del país para abastecer al resto de habitantes de las islas que no se dedican a esa labor.

Teniendo en cuenta la situación anterior, este estudio pretende evaluar las alternativas que tienen los habitantes de las Islas en cuanto al tema pesquero concierne, con el fin de proponer y generar, a partir de la economía Creativa, opciones de empleo formal sustentable. Se propone la Economía creativa en este estudio, ya que, por su propuesta innovadora, ofrece la oportunidad de rescatar al ciudadano y al consumidor, a través de un activo que emana de su propia formación, cultura y raíces<sup>1</sup>. Cultura y economía siempre han ido de la mano, y es este escenario de las Islas de San Andrés

---

<sup>1</sup> FONSECA, Ana Carla. (2008). ECONOMIA CREATIVA, UNA VISION DE LOS PAISES EN DESARROLLO. Itau Cultural.

y Providencia en donde una actividad económica aparentemente cotidiana, puede llegar a tener un impulso desde la innovación y la creatividad.

## 1.2. JUSTIFICACIÓN

Las actividades económicas propias de las Islas de San Andrés y Providencia, son el turismo y el comercio; pero las actividades de sustento de los isleños son la agricultura y la pesca, que aunque son insuficientes para abastecer la isla completa, son suficientes para dar subsistencia al alimentar a una familia<sup>2</sup>. En la mayoría de las ocasiones, para abastecer a todos los habitantes de las Islas de San Andrés y Providencia, es necesario traer pescado de otras partes.

La situación de la pesca artesanal e industrial en las Islas de San Andrés y Providencia en estos momentos actuales de la historia, está pasando por situaciones que pueden llegar a dificultar el cotidiano desempeño de esta actividad en la región.

Inquieta indagar respecto a ¿Los pesqueros de la región tienen alternativas para fortalecer esta actividad y generar empleos sustentables?, ¿el gobierno rigente en las Islas de San Andrés y Providencia de que formas promueve e incentiva la actividad pesquera en la Isla?

Por tanto, el equipo investigador, proyecta evaluar alternativas sobre la prospectiva de la pesca para la isla y sus habitantes, convirtiendo dicha actividad es una apuesta económica visible a futuro. ¿Pero qué posibles alternativas pueden proponerse para esta situación? Una de las fuentes de

---

<sup>2</sup> Diario El País. (2012). TENEMOS QUE ESTUDIAR EL FALLO Y LUEGO TOMAR DECISIONES. <http://www.elpais.com.co/elpais/colombia/noticias/colombia-gana-soberania-sobre-cayos-disputa-con-nicaragua>

ingresos más notables dentro de la isla, es el turismo. Las Islas de San Andrés y Providencia son destinos vacacionales tanto de gran número de colombianos del interior, como de otros turistas extranjeros.

Una de las opciones y propuestas de este estudio a esta problemática está dentro de la economía creativa; con la cual se impulsa la pesca artesanal a turistas como una alternativa que contribuye al crecimiento y generación de empleo. Más específicamente, la propuesta de crear un club de pesca deportiva enfocado a los turistas, empleando elementos y conceptos de la Economía Creativa. Esta propuesta se presenta a lo largo de la investigación de manera más profunda en cada uno de sus capítulos.

## **2. OBJETIVOS**

### **2.1. OBJETIVO GENERAL**

Evaluar las alternativas que tienen los Habitantes de las Islas de San Andrés y Providencia en el tema pesquero, con el fin de generar empleo formal sustentable que busque mejorar las condiciones de calidad de vida de quienes se dedican a dicha actividad.

### **2.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS**

- Indagar las condiciones actuales tanto económicas como sociales y de oportunidades laborales de los habitantes que se dedican a la actividad pecuaria en las Islas de San Andrés y Providencia.
- Conocer cuáles son las posibilidades de generación de empleo para los isleños que se dedican a la actividad pecuaria, mediante la

observación directa y el empleo de un instrumento diseñado para tal fin.

- Diagnóstico de sector pecuario en las Islas de San Andrés y Providencia que busque establecer la situación actual de esta actividad.
- Realizar una propuesta donde se promueva la pesca artesanal en los turistas, empleando elementos de economía creativa.

### 3. METODOLOGIA

El tipo de investigación que se plantea en este trabajo es básica de tipo explicativo. Se escogió debido a que los estudios explicativos van más allá de una exploración y descripción de los hechos, como su nombre lo refiere, este tipo de estudio está dirigido a responder por las causas de los eventos y fenómenos físicos o sociales y su interés se centra en explicar porque ocurre y bajo qué condiciones un fenómeno<sup>3</sup>.

#### 3.1 FUENTES

##### 3.1.1 Fuentes Primarias.

Realización de visitas a habitantes de las Islas de San Andrés y Providencia que se dediquen a la actividad pesquera. A ellos, se les aplicará: encuestas, entrevistas encaminadas al desarrollo de los objetivos y la elaboración de una cartografía social.

##### 3.1.2. Fuentes Secundarias.

- Página oficial de la Gobernación de San Andrés y Providencia.
- Entes gubernamentales
- P.O.T
- Revistas científicas.
- Bibliografía especializada en el tema pesquero.

---

<sup>3</sup> HERNANDEZ, Roberto. (2010). METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN. Pág. 84. Quinta Edición. Editorial Mc Graw Hill. Latinoamérica.



## 3.2. TÉCNICAS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN.

### 3.2.1. Entrevista Cualitativa

La cual se entiende como la recogida de datos por medio de la interrogación. El objetivo último de esta herramienta, es acceder a la perspectiva del sujeto estudiado; comprender por medio de la interrogación, las categorías mentales, las interpretaciones, percepciones y motivos de sus actos<sup>4</sup>.

### 3.2.2. Encuestas.

La encuesta estaría definida como una investigación no experimental transversa, ya que a veces tienen los propósitos de diferentes diseños<sup>5</sup>.

La encuesta se realizó en campo en presencia de la tutela de la Universidad Piloto de Colombia, en el XXI TALLER INTERNACIONAL INTERDISCIPLINARIO DE SAN ANDRÉS 2013. Para ello, se contó con un grupo interdisciplinario, en donde se abordaron los temas desde varios aspectos académicos, lo que hizo que se tuviera un control más amplio de los objetivos de acuerdo a la labor realizada en las mesas de trabajo.

Por otra parte, cada una de estas labores estaba guiada por el panel de expertos en los diferentes temas, quienes además de las ponencias contribuyeron con la debida asesoría y seguimiento de las labores realizadas en la Isla de San Andrés.

---

<sup>4</sup> Ibid. Pág. 420.

<sup>5</sup> Ibid. Pag. 158.

## 4. MARCO REFERENCIAL

### 4.1. MARCO CONCEPTUAL

*Economía Creativa:* Concepto desarrollado por Howkins en el 2001<sup>6</sup>, que recoge la idea para una base para la economía que reemplazaría a la tradicional base productiva industrial. Esta economía está basada en la innovación y en el talento promoviendo empresas y ciudades creativas.

*Pesca:* Actividad económica primaria, la cual existe en extraer del agua, animales que viven allí y que son buenos para el consumo. Esta actividad es practicada casi desde la aparición del hombre, y antes de ser una actividad económica, era solo una actividad de recolección<sup>7</sup>.

*Pesca Continental:* extracción de pescado y otros organismos acuáticos de aguas continentales; es decir de ríos, lagos y lagunas<sup>8</sup>.

*Pesca Marítima:* Actividad extractiva que se dirige a la explotación comercial de especies que se dan en el mar, como crustáceos, moluscos y otros<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> NOMBELA, Gustavo. (2010) IDEAS PARA UNA NUEVA ECONOMIA: PARA UNA ESPAÑA MÁS SOSTENIBLE EN 2025. Informe enero. Editado por Fundación ideas para el progreso. Madrid- España.

<sup>7</sup> Significado de pesca. Consultado en: <http://www.wordreference.com/definicion/pesca>

<sup>8</sup> FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. DEPOSITO DE DOCUMENTOS DE LA FAO; DEFINICIONES. Extraído el 02 de junio de: <http://www.fao.org/docrep/003/w6930s/w6930s05.htm>

<sup>9</sup> Lexur Editorial. Extraído el 02 de junio de 2013 de: <http://www.lexureditorial.com/boe/0901/00805-6.htm>

*Pesca recreativa:* actividades realizadas por personas cuya pretensión es el área deportiva, o recreativa, también se puede hacer para el consumo sin intención de vender que se pescó<sup>10</sup>.

*Turismo:* La palabra Turismo implica el conjunto de conocimientos o experiencias existentes en torno a estos. En 1811, se define por primera vez como “*la teoría y la práctica del viaje de placer*”<sup>11</sup>. SchwinK mencionado por Quesada, define en 1929 el turismo como un grupo de personas que se mueven de sus ciudades de origen hacia otros sitios, por motivos religiosos, placenteros o de trabajo.

## 4.2. MARCO TEORICO

### 4.2.1. Actividad Pesquera

Para contextualizar, la pesca es una actividad de carácter primario que se desarrolla en aguas de mar y de río, practicándose principalmente en el primero. Gracias al avance tecnológico, la actividad pesquera ha aumentado en los últimos años, innovando en las formas de preservación del producto o también en el empleo de bramantes sintéticos, esto permitió mayor volumen de almacenamiento y poder llegar a áreas donde antes no se había podido acceder<sup>12</sup>.

Para hablar de condiciones óptimas en la pesca, es necesario tener en cuenta grandes zonas con volúmenes de pocas especies; también son importantes las zonas cercanas a las costas y que tienen un alto consumo de pescado. Y por último, también son importantes las zonas que se encuentran

---

<sup>10</sup> FAO. Op.cit. en línea

<sup>11</sup> QUESADA, Renata. (2010) ELEMENTOS DEL TURISMO, TEORIA, CLASIFICACIÓN Y ACTIVIDAD.

<sup>12</sup> LA PESCA EN EL MUNDO. Consultado en: [http://www.portalplanetasedna.com.ar/actividad\\_pesquera.htm](http://www.portalplanetasedna.com.ar/actividad_pesquera.htm)

lejos de las costas, pero en la cual confluyen peces que son catalogados de alta cotización en el mercado.

Existe dos tipos de pesca: la que se produce en el mar y se llama *marítima*. La que se produce en los ríos, la cual se denomina *continental*. A su vez, la pesca marítima se divide en otros tres tipos:

- Pesca de bajura: esta se realiza en la costa en pequeños barcos.
- Pesca en altura: se realiza en lugares más alejados de la costa y por tanto requiere de embarcaciones más grandes.
- Pesca de gran altura: se requieren barcos supremamente grandes que puedan navegar en alta mar y con cuartos frigoríficos para conservar el pescado.

#### 4.2.2. La pesca en Latinoamérica

Geográficamente, una de las zonas principales pesqueras lo conforma la región del pacífico oriental: Perú y Chile con producidos que oscilan a los 9,5 y 12 millones de toneladas anuales. Según los datos de la FAO<sup>13</sup>, la actividad pesquera en América Latina se está desarrollando sobre una alarmante sobre explotación de los recursos marinos. Esta situación se está presentando debido a que las decisiones de pesca se toman con base a criterios económicos de corto plazo amparadas en concepciones ortodoxas.

El sistema pesquero empleado actualmente, en la práctica, conlleva a resultados que no contribuyen a la actividad pesquera. Este sistema parte del supuesto de que quienes crean tener el derecho de utilizar la pesquería tendrán el interés de que el manejo de esta actividad sea el adecuado ya que

---

<sup>13</sup> LA PESCA EN AMERICA LATINA. <http://www.taringa.net/posts/info/1750767/La-pesca-en-america-y-en-el-mundo.html>

el valor de su derecho dependería el comportamiento pesquero. En la práctica, este sistema solo ha beneficiado a los oligopolios poniendo en desventaja a la pesquería artesanal e indígena.

En conclusión, Latinoamérica debe propender por un sistema económico pesquero de monitoreo, control y vigilancia enmarcado en un modelo eco sistémico que preserve los recursos pesqueros.

#### 4.2.3. La pesca en Colombia.

La actividad pesquera en el país se desarrolla a nivel continental y marítimo. Continental en los ríos, lagos y embalses; marítima es decir: costera (camarones, pesca de anzuelo y maya), intermareal y esturiana (camarones, peces y piangua) y en alta mar (atún)<sup>14</sup>.

En la actualidad, el Gobierno Colombiano, parece darle poca importancia a la actividad pesquera. De acuerdo al artículo *Pesca en Colombia a la Deriva* de la Revista Semana (2009), no hay normas suficientes que regulen la actividad pesquera; no hay recursos ni materiales, ni humanos que contribuyan para el desarrollo pesquero en Colombia. No existe una imagen institucional nacional, ya que fue liquidado el Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura INPA, quedando el Instituto Colombiano Agropecuario ICA encargado de los asuntos pesqueros<sup>15</sup>.

---

<sup>14</sup> GRANADA, Vladimir. ADMINISTRACIÓN Y RECURSOS PESQUEROS DESDE UNA ÉRSPECTIVA AMBIENTAL SOSTENIBLE. Ciencias Pesqueras. Consultado en: <http://200.69.103.48/comunidad/dependencias/facultades/medioambiente/Documentos/Eventos/Tendencias-Administracion/ADMINISTRACION%20Y%20MANEJO%20DE%20RECURSOS%20PESQUEROS.pdf>

<sup>15</sup> GUERRA, Weilder. (2009). PESCA EN COLOMBIA A LA DERIVA. Artículo de Opinión, Revista Semana. Consultado en: <http://www.semana.com/opinion/articulo/pesca-colombia-deriva/110476-3>

Las técnicas pesqueras empleadas en el país, han provocado la disminución radical de varias especies de peces, tales como el bacalao y el pargo. La sobre explotación, ha generado que los pescadores naveguen 9,9 horas diarias, a diferencia de unos años atrás en donde pescaban 5,6 horas diarias; además, antes pescaban hasta una profundidad de 17 metros, ahora, es de 33 mts aproximadamente<sup>16</sup>.

Aunque informes manifiestan<sup>17</sup>, que desde la década de los 50's se ha presentado esta situación, realizando simplemente un saqueo sin respeto a las tallas mínimas, estado gonadal entre otras, lo que refleja la escasez que se comienza a evidenciar en estos tiempos. Tampoco ha contribuido la construcción de nuevas vías, expansión ganadera y desarrollo de poblaciones, ya que han generado fragmentación del paisaje y contaminación de recursos hídricos que marcaron el deterioro de esta actividad.

La actividad pesquera en el último año en el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, está pasando por una crisis la cual pone en riesgo la subsistencia de muchos pesqueros de las islas. Por tal motivo, en el transcurso de este año 2013, el presidente Juan Manuel Santos<sup>18</sup>, inició la segunda fase de ayudas dirigida a las comunidades pesqueras de San Andrés y Providencia; estas medidas tratan de la promoción de nuevas actividades económicas para la sustitución de antiguos métodos de subsistencia de los pescadores, así como programas y proyectos de inversión.

---

<sup>16</sup> *Ibíd.* En línea.

<sup>17</sup> SANCHEZ, Olga- MORENO, Cesar. (2009). LA POLITICA DEL RECURSO PESQUERO Y ACUICOLA EN COLOMBIA. Contraloría General de la República.

<sup>18</sup> NARANJO, Sergio. (2013). PAQUETES DE MEDIDAS PARA PESCADORES DE SAN ANDRES. Sección: Banco de Conocimiento. Periódico El Colombiano, Pagina virtual. Consultado en: [http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/P/paquete\\_de\\_medidas\\_para\\_pescadores\\_de\\_san\\_andres/paquete\\_de\\_medidas\\_para\\_pescadores\\_de\\_san\\_andres.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/P/paquete_de_medidas_para_pescadores_de_san_andres/paquete_de_medidas_para_pescadores_de_san_andres.asp)

#### 4.2.4. Turismo

Algunas comunidades domésticas, se caracterizaban por la permanencia en un mismo lugar. Comunidades representada por la familia, con relaciones matrimoniales entre hijos de padres diferentes y relaciones con otras familias de vecindad. Era frecuentes los desplazamientos entre comunidades con motivo de acceder a los mercados, encontrar conyugues potenciales y participar en fiestas<sup>19</sup>.

Desde lo anterior, el turismo puede ser considerado como un acuerdo para facilitar el desplazamiento de personas entre regiones o comunidades<sup>20</sup> conllevando a algunas actividades de coordinación y logística por parte de los habitantes de la región, en cuanto a hospedaje, comida y esparcimiento, para que la actividad del turismo se lleve a cabo.

#### 4.3. MARCO LEGAL

Dentro del marco legal colombiano, se encuentra la siguiente normatividad respecto al sector pesquero:

El Decreto 2256 de 1991; por el cual se estipula la normatividad vigente en cuanto a la actividad pesquera, en donde:

“...Con el fin de asegurar el manejo integral de la actividad pesquera y acuícola, así como el fomento de la explotación racional de los recursos pesqueros, el presente Decreto reglamenta:

1. Los recursos hidrobiológicos, los recursos pesqueros y la clasificación de la pesca.

---

<sup>19</sup> CLOSE, Carlos. (2004)EL TURISMO COMO FENÓMENO HISTORICO. Universidad Federal de Blumenau. Revista Estudios y Perspectivas en Turismo Volumen 13. Pág. 292. <http://estudiosenturismo.com.ar/PDF/V13/v13n3-4a06.pdf>

<sup>20</sup> Ibíd. Pág. 292

2. La conformación del Subsector Pesquero.
3. La investigación, la extracción, el procesamiento y la comercialización.
4. La acuicultura.
5. Los modos de adquirir derecho para ejercer la actividad pesquera.
6. Las tasas y los derechos.
7. Las artes y aparejos de pesca.
8. Las vedas y las áreas de reserva.
9. La asistencia técnica pesquera y acuícola.
10. El Registro General de Pesca y Acuicultura.
11. La coordinación interinstitucional.
12. El Servicio Estadístico Pesquero.
13. El régimen de los pescadores.
14. Los incentivos a la actividad pesquera.
15. Las infracciones, prohibiciones y sanciones.
16. Otros aspectos relacionados con la actividad pesquera...<sup>21</sup>

#### 4.4. MARCO HISTORICO

##### 4.4.1. Historia del Archipiélago de San Andrés

El Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, ha tenido una larga historia, en cuanto a que ha pasado ser punto de interés de varios países desde la época de su descubrimiento que se da hacia el año de 1510 por España.

Realizando el recorrido correspondiente para contextualizar el tema de investigación; San Andrés, providencia y Santa Catalina, pasan en el año de 1544 de ser administradas por la Real Audiencia de Panamá a ser jurisdicciones de la Capitanía General de Guatemala. Hacia los años de 1670 y 1755, fueron centro de operaciones de ingleses y holandeses; por tal motivo, la corona española dio la orden para su expulsión, esta situación

---

<sup>21</sup> DECRETO 2256 DE 1991. Diario Oficial Número 40.079 del 4 de octubre de 1991. Ministerio de Agricultura.



teniendo que ver también con el auge de producción y exportación de algodón de la Isla<sup>22</sup>.

Para el año de 1786 se firmaron tratados de acuerdo con Inglaterra, quedando España soberana de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y de la costa de los Mosquitos. Durante los años de la guerra de la independencia, las islas continuaron fieles a la corona Española, pero poco a poco estos lazos se fueron rompiendo con el transcurso de la revolución. En 1803, bajo el virreinato de la Nueva Granada, San Andrés fue puesto bajo la Jurisdicción de la Real Audiencia de Santa Fe de Bogotá.

En 1912 se firma el acuerdo en el que San Andrés y Providencia quedan adscritas como intendencias separadas por completo del Departamento de Bolívar. El 24 de marzo de 1928 Colombia y Nicaragua firman el tratado Esguerra-Barcenas, el cual se adjudica a Nicaragua la costa de los Mosquitos, y a Colombia San Andrés, Providencia y Santa Catalina<sup>23</sup>.

En 1953 el gobierno de Rojas Pinilla declaró a las Islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina como puerto libre, permitiendo de esta manera la transformación de la isla en un puerto comercial y turístico.

En 1980, el presidente de Nicaragua de la época, denuncia el tratado Esguerra-Barcenas de 1928 y es en el año 2001 que se hace oficial esta denuncia ante la Corte Internacional de Justicia de la Haya; en el año 2012 esta corte da su sentencia donde corrobora la soberanía de la República de Colombia sobre las Islas.

---

<sup>22</sup> Página Oficial de la Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. LA HISTORIA DEL ARCHIPIELAGO.

[http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=115&Itemid=137](http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=115&Itemid=137)

<sup>23</sup> Cervera, Gustavo (1980). PROYECTO PESQUERO Y DE INVESTIGACION PARA EL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES. Departamento Administrativo de Intendencia y Comisarias.

En 1991 el Archipiélago de San Adres, Providencia y Santa Catalina, pasa a hacer departamento y en 2001 la UNESCO lo declara como “Reserva de Biosfera de Flora Marina”.

#### 4.4.2. Historia de la pesca

La historia de la pesca, desde lo que se tiene conocido, se remonta a la época prehistórica en la región europea. En un principio, la pesca se limitaba a una simple recolección de cangrejos y animales pequeños cuando la marea bajaba. Con el tiempo se comenzaron a emplear objetos elaborados como lanzas, arco y flechas, y de esta forma la pesca se empezó a asociar con la caza y la recolección se dejó exclusivamente para las mujeres y los niños.

El hombre en su curiosidad y necesidad de inventar nuevas formas eficaces de pesca, invento el anzuelo, que inicialmente eran de piedra, de hueso, cuerno y madera. También empezó a tejer nasas, que en un principio eran de ramitas de sauce.

Para conservar los peces, estos eran cortados, limpiados, secados al sol y ahumados. Así como progresaban los instrumentos para pescar, comenzó a desarrollarse las embarcaciones que se adaptaban a las necesidades y al desarrollo de los hombres en la prehistoria.

En un principio la pesca sirvió para abastecer las necesidades individuales, pero después, el aumento de la producción de esta actividad propendió a que naciera un floreciente comercio<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> HISTORIA DE LA PESCA. Consultado en: [http://www.maestropescador.com/Arte\\_pesca/Historia\\_pesca.html](http://www.maestropescador.com/Arte_pesca/Historia_pesca.html)

Prontamente se descubrió las propiedades de la sal en la conservación del pescado, y de esta forma el comercio del pescado salado y seco era uno de los más predominantes en el mediterráneo. Primero lo manejaron los fenicios, y siglo después, lo conocieron en el norte de Europa.

Las técnicas de la pesca, así como los instrumentos empleados, se han perfeccionado hasta los sofisticados métodos actuales. Así como ha evolucionado la humanidad, así han avanzado los utensilios, métodos y demás concernientes a la actividad pesquera.

#### 4.4.3. Historia del turismo.

En la época antigua, al igual que ahora, la gente viajaba por: diversión, negocios, política, religiosos o curioso. Claro, esta, con grandes diferencias en cada una de las categorías, ya que las costumbres eran completamente diferentes. En la parte política-económico, al conquistar nuevos territorios, adquirirían nuevos esclavos que necesitaban vender en los distintos lugares del reino o el imperio; por tal motivo, lo económico y lo político, estaban íntimamente relacionados. Además de esto, los mercaderes viajaban de un territorio a otro en busca de nuevas rutas y de productos raros y codiciados<sup>25</sup>.

En la Grecia clásica se daba gran importancia al ocio. Esto orientaba los gustos de los griegos hacia el deporte, el arte, diversiones y religión; los grandes desplazamientos turísticos por así decirlo, lo realizaban con motivo de los Juegos Olímpicos de la Edad Antigua. Allí asistían miles de personas y en las ceremonias se mezclaba religión y Deporte.

---

<sup>25</sup> CISNEROS, Lourdes. ANTECEDENTES HISTORICOS DEL TURISMO. Consultado en: <http://www.monografias.com/trabajos-pdf4/antecedentes-historico-del-turismo/antecedentes-historico-del-turismo.pdf>

Las peregrinaciones era otro motivo de desplazamiento hacia otros lugares; por lo general lo hacían para ir a los oráculos de Delfos y de Dodóna. Y en cuanto a lo curioso, la gente viajaba con el impulso de conocer nuevos territorios y costumbres.

Durante la época del imperio Romano, las principales atracciones eran visitar las aguas termales, visita a los teatros y desplazamiento constante hacia la costa. Evidencia de los grandes viajes Romanos.

#### 4.5. MARCO GEOGRAFICO

El archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, es el único departamento de Colombia, sin territorio Continental. Se encuentra a 720 kilómetros del noroeste de la costa Colombiana y a 110Km de las costas de Nicaragua. Este archipiélago está conformado por un conjunto de islas e islotes, y se encuentra ubicado sobre una plataforma volcánica del caribe sur occidental<sup>26</sup> (Ilustración 1)

Está localizado con las coordenadas 12° 35' 37" y 14° 42' de latitud norte y 81° 40' 49" y 81° 43' 13" de longitud oeste. El territorio posee una extensión de 350.000 km<sup>2</sup>, adentrándose en el sector centro-occidental del mar de las Antillas. Las fronteras marítimas se tienen con: Costa Rica, Nicaragua, Honduras, Jamaica, Haití y República Dominicana.

San Andrés está conformada por bosques cocoteros, cuya elevación máxima de cada uno es de 85mts. Esta isla es producto de sedimentos calizos y pose una extensión de 27 kilómetros.

---

<sup>26</sup> Gobernación del Archipiélago de las Islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. GEOGRAFIA DEL ARCHIPIELAGO. Página oficial. Consultado en: [http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=116&Itemid=138](http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=116&Itemid=138)

**Ilustración 1. Mapa geográfico de San Andrés Islas**



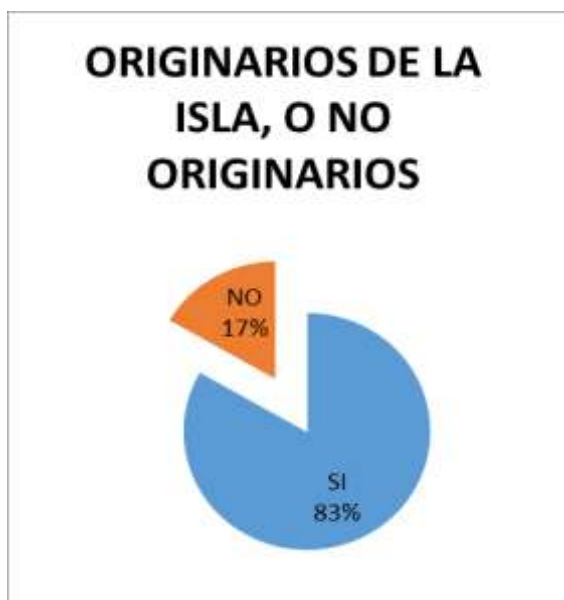
Fuente: Tomado de la Página de la Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina

## 5. CONDICIONES ACTUALES ECONÓMICAS, SOCIALES Y LABORALES DE LOS HABITANTES QUE SE DEDICAN A LA ACTIVIDAD PECUARIA EN LAS ISLAS DE SAN ANDRÉS

### 5.1. CONDICIONES GENERALES

La Isla de San Andrés cuenta con una población aproximada de 68.868 habitante; 2.550 Habitante por Kilómetro, según los datos del DANE 2011<sup>27</sup>. De los habitantes, la gran mayoría son oriundos de la región y se les conoce como raizales y hablan tanto inglés como español (ilustraciones 2 y 3).

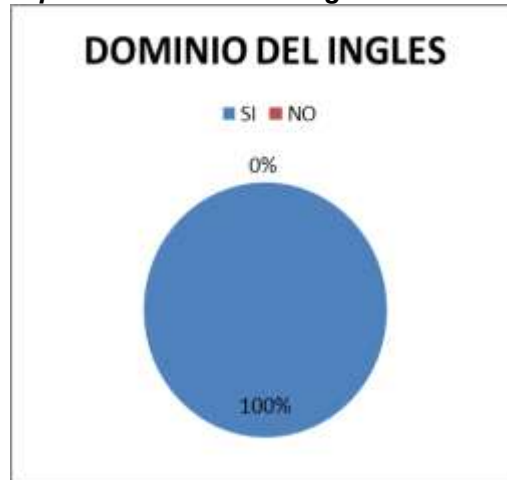
**Ilustración 2. Raizales y no raizales.**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**

<sup>27</sup> DANE. ENCUESTA DE CALIDAD DE VIDA 2011. Presentación Resultados San Andrés. Extraído de: [http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones\\_vida/calidad\\_vida/ECV\\_2011\\_San\\_Andres.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/calidad_vida/ECV_2011_San_Andres.pdf)

**Ilustración 3. Habitantes que hablan el idioma inglés**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**

#### 5.1.1. La Pesca en San Andrés.

En la actividad pesquera intervienen varios miembros de la familia, ya que es una actividad generacional. Los raizales aprenden a pescar desde pequeños y se dedican a esto durante toda su vida, siendo los dividendos de la pesca el único ingreso económico, a parte de los subsidios del gobierno. En la figura, se muestra el número de miembros de la familia que intervienen en esta actividad (Ilustración 4).

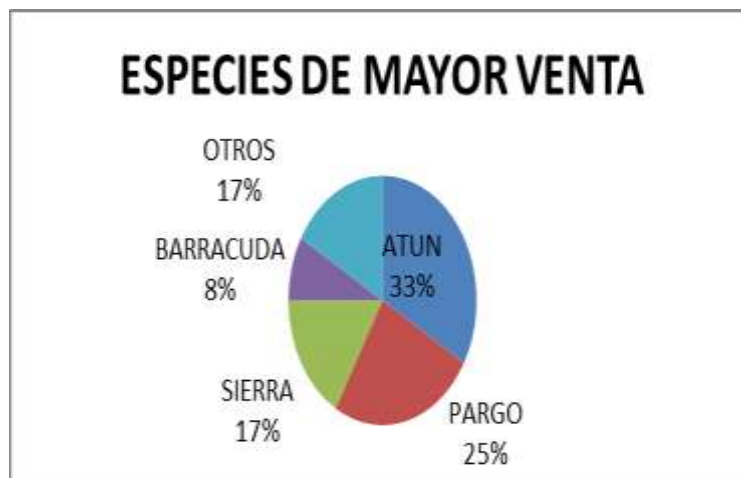
**Ilustración 4. Miembros de la familia que intervienen en la actividad pesquera**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**

La pesquería que se desarrolla se encuentra dirigida con mayor frecuencia, a la explotación del Atún, Pargo, Sierra, la Langosta Espinosa, el Caracol Pala y gran variedad de peces y es de tipo artesanal (ilustración 5).

**Ilustración 5. Especies de mayor venta**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**



También pescan otro tipo de especies en lugares específicos que se recolectan dependiendo del tipo de pesca artesanal que practiquen, ya que existe el troleo, el fondeo y la pesca nocturna. Esto lo explica Jimmy Hodson, representante legal de COOPESQUI, en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“La duración de la faena depende de que van a hacer o qué clase de faena van a practicar, porque hay una que es troleo, que van y eso va la lancha andando y van y pasean en un lugar específico y pasan arriba hay lo que cogen es atún, cogen sierra, cogen barracuda, otra es que ya tiran ancla y fondean que hay ya se quedan unas cinco o seis siete hasta ocho horas dependiendo como este el movimiento de la pesca; también está la pesca nocturna, y hay otros que si se van hasta los callos y duran diez, quince días en los callos pescando”.

La jornada que suelen tomar los pescadores para sus actividades, es en las horas de la mañana (ilustración 6):

**Ilustración 6. Jornada de pesca preferida por los pescadores**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**

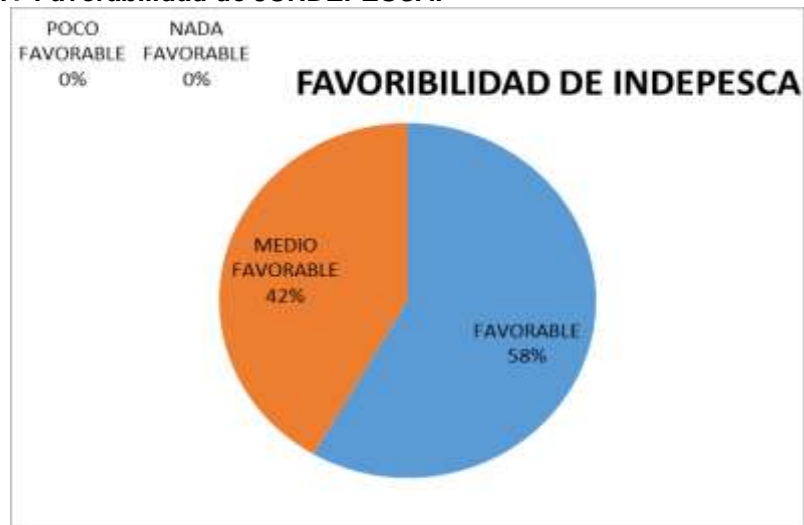
Dentro de las costumbres de pesca, también se encuentra que hay una preocupación por la conservación de los bancos de pesca, ya que es ahí donde se encuentra el sustento de los pescadores. Esto también es mencionado por Jimmy Hodson 2013:

“Las medidas que se utilizan para preservar los bancos , son tratando de no coger las especies muy pequeñas y cuando están en época de apareamiento tampoco no cogerlas, pero de todas maneras hay muchas otras personas que pescan y no tiene esa conciencia de no coger lo animales pues en esa época, porque también acá en San Andres hay unas personas que llaman del rincón, son rinconeros, No sé de qué parte de Colombia son, son rinconeros y ellos bucean y ellos cuando llegan a un banco es a acabar con el banco no les importan si están en época de apareamiento o si no lo están, si tiene huevos, si no los tienen, si están muy pequeños, no importa como estén ellos lo van a coger, lo único que le importa es traer el producto para ellos comercializarlos y ganarse su plata, entonces de pronto si nosotros hacemos los controles que todo el mundo también los haga, que todos los que van a los bancos los hagan y que los caracoles también los cogen muy pequeños, todo el mundo también debemos ponernos la camisa”.

#### 5.1.2. Intervención de cooperativas y Entes Gubernamentales

Las funciones en materia de administración, ordenamiento, investigación, control y vigilancia y fomento de recursos pesqueros contempladas en la Ley 13 de 1990 “Estatuto General de Pesca” y su Decreto Reglamentario 2256 de 1991 son ejecutadas por el Departamento y INDEPESCA.

**Ilustración 7. Favorabilidad de JUNDEPESCA.**



**Fuente. Estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el marco de trabajo realizado en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013. (Total muestra: 12 personas)**

Respecto a la asociación de pescadores y de agricultores JUNDEPESCA, el cual se encarga de la compra, distribución y venta de los productos, aunque la distribución se limita al restaurante que ellos tienen, ya que en los hoteles existentes en la región, acostumbran comprar pescado vietnamita ya que sale más económico. Esto es mencionado por Silvia Mantilla secretaria de Agricultura y pesca, en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“Ellos consumen pescados vietnamita porque es más barato y ahorita el pescado está muy caro por eso de la haya, porque ya no pueden salir a pescar, y se eleva el precio”.

La población pesquera en la actualidad, recibe unos subsidios por parte del gobierno mensualmente, aunque en la realidad, este subsidio no ha sido continuo y requiere del cumplimiento de ciertas condiciones como lo indica

en entrevista la señora Adriana Santos, Directora de la Universidad Nacional sede San Andrés, en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“Creo que les han dado los primeros dos o tres meses, entonces ahora tienen que hacer esa capacitación para seguir recibiendo el subsidio, ahorita están en San Luis incluso, como pasamos las cifras de los pescadores, que no salga de sur américa”.

Una de las condiciones fundamentales para recibir el subsidio mencionado en el párrafo anterior, es encontrarse afiliado a una asociación; esto lo ha determinado el Gobierno después del fallo de la HAYA en el 2012, tal como lo menciona Jimmy Hodson, representante legal de COOPESQUI, en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013::

“A los asociados ellos tienen beneficios como... sus aportes, es como si fueran un ahorro, además de eso ahora mismo con el fallo de la HAYA el estar asociado ellos tiene derecho al subsidio del gobierno que es un millón ochocientos mil pesos (\$1,800,000) mensuales, pero si estuvieran independientes y solos no se los darían, entonces ese es otro de los beneficio”.

## **6. GENERACIÓN DE EMPLEO PARA LOS PESCADORES DE SAN ANDRÉS ISLAS**

La generación de empleo, básicamente es uno de los puntos neurálgicos de cualquier gobierno y por ende siempre aparece dentro del plan de gobierno diferentes estrategias para la creación de empleos, sin embargo dichas estrategias por lo general están fundamentadas en técnicas tradicionales para el fomento de empleo como lo es abrir más plazas de lo mismo y saturar el mercado como laborar, es decir, si existe un sector de pescadores, el plan es crear más plazas para pescar, si es el sector comercial, el plan sería abrir más puestos de venta; esto hace que la oferta crezca más y por ende la demanda existente es repartida en un nuevo número de oferentes.

De allí que la generación de empleo debe ser una técnica más elaborada y que garantice la apertura de mercados incluso cuando se trata del mismo sector productivo de la economía, pues de esta forma se garantiza la generación de empleo y mantiene la dinámica dentro de los trabajadores de la isla sin tener una disminución en la repartición de la demanda.

Para ello se plantean el diagnóstico del sector pesquero de la isla de San Andrés a partir de la observación directa, de acuerdo al trabajo de campo que se realizó en el XXI taller internacional interdisciplinario 2013.

### **6.1. SECTOR PESQUERO**

Dentro de la isla, el sector pesquero juega un importante papel, en lo económico, social y cultural, en términos de seguridad alimentaria, generación de empleo e ingreso de divisas. Su administración en el

Archipiélago tiene un régimen especial, único en el país dado por la Ley 47 de 1993 que ordenó la creación de la Junta Departamental de Pesca y Acuicultura, y la declaración de las funciones del extinto INPA, hoy Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca AUNAP, en el Departamento. De esta forma el Departamento ejerce funciones relacionadas con la administración, la ordenación, el monitoreo, la investigación científica, el control, y el fomento pesquero.

#### 6.1.1. Organización sectorial y flota pesquera

En la actualidad se encuentran registrados como pescadores artesanales un total de 812 personas en San Andrés, que cuentan con aproximadamente 160 embarcaciones, la mayoría descubiertas y propulsadas por motores fuera de borda a gasolina. Las asociaciones y cooperativas más representativas (5 en San Andrés) y los pescadores más regulares (191 en San Andrés), en su mayoría son raizales, son beneficiarios del Programa Seaflower Keepers el cual trabaja en la conservación natural de las áreas marinas protegidas en las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Igualmente tiene como objetivo avanzar en la reactivación de las opciones productivas para las personas raizales que habitan en la zona y la generación de oportunidades de empleo lícitas.<sup>28</sup> A través del cual se apoya el desarrollo del sector pesquero artesanal.

Por su parte el sector pesquero industrial está integrado por 16 empresas, 14 dedicadas exclusivamente a la extracción de recursos pesqueros, y dos adicionalmente al procesamiento y exportación. El gremio está organizado en una asociación y una cámara de pesca, pero ambas se encuentran inactivas. La flota activa está integrada por 25 embarcaciones, 16 dirigidas a la pesca de langosta y 9 a la captura de peces. Un alto porcentaje de la flota es

---

<sup>28</sup> Presidencia de la Republica – Programa Sea flower Keepers

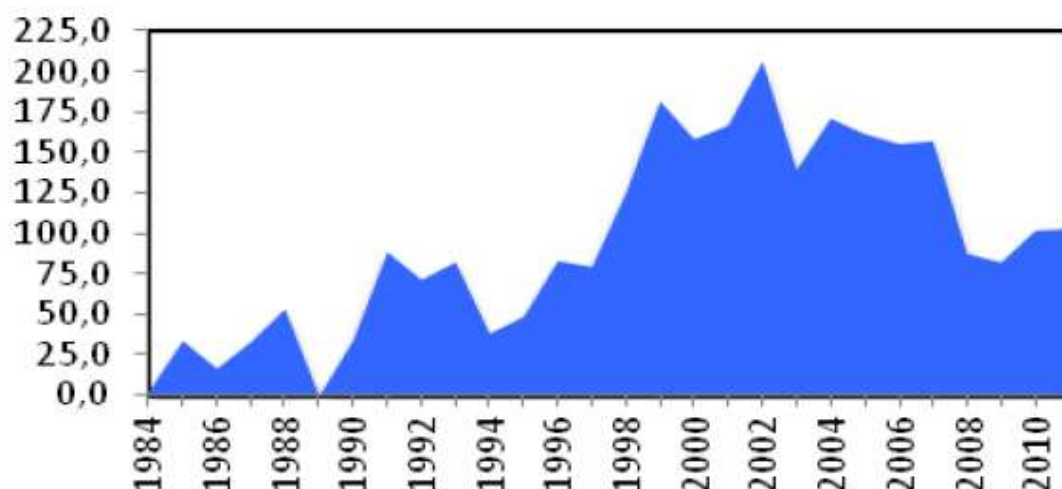
extranjera, especialmente la langostera (75%) y trabaja mediante contratos con empresas nacionales.

#### 6.1.2. Producción pesquera y estado de los recursos

La pesquería es multiespecífica y se desarrolla tanto a escala artesanal como industrial. La pesquería de langosta espinosa es la más importante económicamente, por su alta generación de divisas, contribuyendo con casi la totalidad de las exportaciones de este recurso en Colombia. La pesca industrial, que representa más del 9% de las capturas, incrementó significativamente entre mediados de los 80s y principios de 2000, alcanzó un pico en 2002 de 207 toneladas. En contraste entre 2007 y 2011 los desembarques disminuyeron a cerca de 100 toneladas anuales, debido a la sinergia de varios factores, tales como: la recesión económica en los EE.UU, la caída del precio internacional, la revaluación del peso frente al dólar y el aumento en el costo del combustible. Esta disminución en el esfuerzo de pesca ha contribuido a la sostenibilidad del recurso que paso de un estado plenamente explotado, con indicios de sobrepesca, a principios de 2000 a una buena condición actualmente.

De manera similar, el Departamento es el mayor productor y exportador de caracol pala en Colombia. Los desembarques muestran una tendencia decreciente pasando de más de 400 toneladas en los 90's a menos de 100 toneladas en el 2013. Incluso la pesquería entre 2005 y 2007, y en 2011 estuvo cerrada. El colapso de las pesquerías es resultado de la sobrepesca, la pesca ilegal y condiciones biológicas y ambientales poco estudiadas. De hecho, en la mayoría de las áreas de pesca la abundancia del recurso se encuentra en estado crítico, lo que puede afectar la reproducción de la especie.

**Ilustración 8. Desembarques de cola de langosta (toneladas) realizados por la flota pesquera industrial entre 1984 y 2011.**



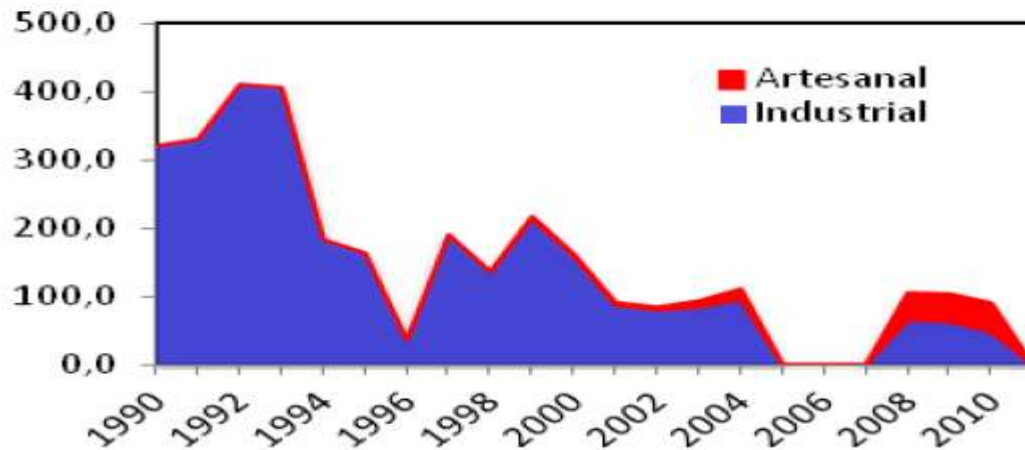
**Fuente. Plan de desarrollo 2012 – 2015. Gobernación de San Andrés.**

Esta situación ha incrementado los conflictos por el acceso a la pesquería entre pescadores artesanales e industriales (ilustración 9), y género que el Tribunal Administrativo de San Andrés en 2008 fallara una Acción Popular ordenando adelantar acciones de protección y recuperación del caracol, y el cierre indefinido de la pesca en algunas áreas. Cabe resaltar que esta problemática se registra a lo largo del Caribe motivo por el cual la especie fue incluida en 1992 en el Apéndice II de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestre CITES.

A diferencia de las pesquerías descritas, la de peces de escama se realiza para abastecer el mercado local, y en menor escala el nacional. Esta pesquería juega un importante rol en la generación de empleo para la comunidad raizal, y en la seguridad alimentaria local. De esta forma la pesca artesanal muestra una tendencia creciente, aunque presenta fuertes fluctuaciones, posiblemente relacionadas con cambios anuales en condiciones ambientales, pocos estudiadas, que influyen en las capturas y el esfuerzo de pesca.



**Ilustración 9. Desembarque de carne de caracol pala (toneladas) a escala artesanal e industrial**



Fuente. Plan de desarrollo 2012 – 2015. Gobernación de San Andrés.

A diferencia de la langosta espinosa y el caracol pala, el potencial y estado de esta pesquería es desconocido, y las medidas de regulación implementadas son pocas. No obstante, algunas especies, principalmente arrecifales (pargos, meros, oldwife, y loros) se presume que están sobre explotadas, y posiblemente se esté presentando un fenómeno de agotamiento en serie, donde el pescador al agotar el recurso en un área determinada se desplaza a otra para mantener los niveles de producción.

Luego las posibilidades de implementar empleos tradicionales son escasas dadas las condiciones actuales por lo que la innovación puede ser un camino viable para la elaboración de nuevas formas de trabajo como lo es la pesca deportiva, esto apalancado en el sector turístico el cual corresponde a uno de los sectores más productivos de la isla, adicionalmente se puede buscar medidas de cooperación entre las cadenas hoteleras y los pecadores a fin de poder ofertar planes de pesca deportiva artesanal de manera que pueda abrirse un nuevo tipo de mercado ofreciendo diferentes tipos de planes.

## **7. DIAGNÓSTICO DE SECTOR PECUARIO EN LAS ISLAS DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA.**

### **7.1. ANALISIS DOFA**

Dentro de la información recolectada de la isla: sus condiciones económicas y sus habitantes, se tiene la siguiente información agrupado según el análisis DOFA realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:.

#### **7.1.1. Debilidades**

- Falta de viviendas apropiadas para la comunidad.
- Reducción del territorio marítimo: Esto debido al fallo de la HAYA en el 2012, donde reducen el territorio marítimo Colombiano, y este pasa a hacer parte del territorio Nicaragüense
- Falta de control de entrega de beneficios que por ley corresponde a la comunidad pesquera: En este momento la entrega de beneficios está a cargo de las cooperativas o asociaciones existentes en la isla, personal que no se encuentre afiliado no recibe beneficios. El problema de falta de beneficios lo viven la población no raizal que es minoría.
- Se evidencia la falta de información con respecto a los beneficios y proyectos para el desarrollo de la Comunidad Pesquera. Sin embargo, también se evidencia que hay un agotamiento por parte de la gente, ya que en temporadas pasadas se les ha prometido y garantizado

ciertos beneficios, y el estado o ha cumplido; ya que se mencionan o se entregan cosas que aún no han cogido forma, que no están sustentadas, ni son sostenibles y por ende a la final, no resulta nada

- La falta de Liderazgo Político y Social, lo cual impide un mayor desarrollo de los proyectos planteados por la gobernación del Archipiélago de San Andrés para beneficio de la comunidad pesquera. También se suma a lo anterior, la falta de estructura y de organización de las cooperativas, que son las que en estos momentos llevan el mayor liderazgo en cuanto al sector pesquero se refiere.
- Inflexibilidad para acceso a créditos.
- El SENA no cuenta con programas suficientes que contribuya con una formación integral.
- Ausencia del gobierno nacional frente a las problemáticas de los isleños.

#### 7.1.2. Oportunidades.

- Hacer uso de Los beneficios que ofrecen las políticas y planes de financiamiento otorgados por el gobierno nacional. Estos beneficios se incrementaron después del fallo de la HAYA en el 2012, como compensación a los perjuicios causados por la misma
- Aprovechamiento de la coyuntura actual, debido a que a nivel nacional e internacional se brindan alternativas de proyectos.

- Potencializar el turismo a través de la pesca (pesca deportiva, turismo de aventura). La cual puede ser una buena opción para ampliar el rango de acción del sector pesquero, usufructuando el espacio dejado por el territorio marítimo restado al estado Colombiano y sumado al de Nicaragua.
- Reutilización de los residuos generados en el proceso de la Pesca. En estos momentos el manejo de los residuos orgánicos e inorgánicos, es deficiente; con el empleo de buenas estrategias y disposición, esto se puede convertir a largo plazo, en una enorme oportunidad
- Asociatividad por parte de los pescadores para articular un organismo competitivo.
- Generar programas de educación financiera.

#### 7.1.3. Fortalezas.

- La práctica de la Maricultura y Pepino de Mar para el desarrollo de la Pesca.
- Experiencia y habilidad en la práctica de la Pesca por tradición familiar. Como se ha mencionado con anterioridad, la actividad pesquera es una actividad generacional; las habilidades son adquiridas desde la infancia y se desarrollan y se explotan durante toda la vida, transmitiéndose a las futuras generaciones.
- Turismo como fuente generador de empleo para la comunidad pesquera. A pesar de que los hoteles compran la mayoría de

productos marítimos a países como Vietnam, hay una proporción de pescado que se adquiere directamente en la isla

#### 7.1.4. Amenazas.

- Exceso de burocracia para acceder a los beneficios ofrecidos por el gobierno nacional. La entrega de los beneficios se ha limitado a las cooperativas y a las asociaciones, quienes carecen de una estructura adecuada y organizada, limitándose las ayudas a un cierto sector.
- Pesca ilegal. Existen muchos pescadores (la mayoría raizal), que son conscientes de los perjuicios que conllevan la pesca irresponsable; pero también existe otros grupos de personas, a quienes llaman “rinconeros”, que no les interesa preservar la
- Falta de integración con la comunidad raizales. Se observa una división entre raizales y no raizales; los beneficios que se entregan a los habitantes de la isla, están concebidos para los que pertenecen a las asociaciones, y a los que se les permiten el ingreso a esta, son a los nativos, a los pertenecientes de otros lados del país no.

#### 7.2. PERCEPCIONES FRENTE A LA POSIBILIDAD DE ADOPTAR LA PESCA DEPORTIVA EN EL SECTOR TURISTICO.

Desde los años 50's se ha escuchado dentro de la isla, respecto a la posibilidad de vincular el turismo con la pesca a través de la pesca deportiva, pero es algo que se ha quedado solo en ideas más no en la ejecución de acciones. Respecto a esto comenta Adriana Santos, Directora de la

Universidad Nacional sede San Andrés, en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“Ahí se podría hacer un tema desde el año cincuenta y pico, la universidad nacional si ustedes revisan un trabajo que hizo el estudio de ciencias naturales que está en cabeza de Barriga edad, ellos proponen el tema de la pesca turística, porque ya se hablaba de que había disminución de recurso, ellos incluso proponen que se haga una reserva de biosfera”

La pesca deportiva en el sector, se puede decir que se ha dado en una mínima proporción e in formalmente, es decir, no hay una estructura y organización al respecto. Si algún turista desea pescar, se dirige a la cooperativa, los cuales cobran un monto y ahí se termina todo, esto lo comenta Silvia Mantilla secretaria de Agricultura y Pesca en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“Lo que pasa es que eso no se ha desarrollado mucho, pero si claro hay mucho potencial acá, ellos lo hacen, es que no lo hacen a gran escala ni formalmente, digamos si una persona turista va a la cooperativa de pescadores, no se la conozcan y dicen yo quiero ir a pescar el pescador, te cobra algo y lleva y todo”.

Fuera de la pesca artesanal, hasta el momento no se ha incentivado otras formas de obtención de recursos económicos; hasta el momento, todo está limitado a las cooperativas quienes son las encargadas de comprar y distribuir el pescado, y de a su vez, de distribuir los beneficios económicos del gobierno.

La Universidad Nacional, es una institución que ha querido fomentar programas que ayuden al desarrollo económico de la región, pero hasta el

momento no han logrado mayor aceptación por parte de la población pesquera y del gobierno local. El gobierno en algún momento creó un programa para implementar las llamadas “posadas nativas”, dando préstamos para el mejoramiento de las mismas, pero no hubo un acompañamiento en cuanto a publicidad, para poder promocionar en los turistas estas posadas. A esto refiere Silvia Mantilla secretaria de Agricultura y Pesca en el marco del trabajo realizado por estudiantes Universidad Piloto de Colombia en el XXI Taller Internacional Interdisciplinario, San Andrés 2013:

“En providencia mucha gente lo hace lo que pasa es que se les daba préstamos para las posadas , pero no se acompañaban con una estrategia de comercialización, pues mejoraron las posadas, y no se les garantizo un flujo de turistas que les permitiera pagar las cuotas, entonces la gente se endeudo horrible, no se generó el encadenamiento”.

## **8. PROPUESTA**

La pesca artesanal, tiene oportunidades de potencializar su mercado laboral a partir de la demanda turística de la isla, ya que este es el sector más productivo y al que mayor provecho se puede sacar, por lo tanto la propuesta es para implementar planes de pesca deportiva artesanal en la isla y en colaboración con las cadenas hoteleras, las cooperativas y la gobernación.

Adicionalmente la propuesta debe propender la generación de nuevos trabajos para los pescadores de la isla y definir políticas sociales y económicas para su posterior implementación, para ello es claro tener en cuenta los recursos que la Gobernación tiene para la pesca enmarcada en la ordenanza del 2013.

En la Ordenanza del 2013 el sector pesquero tiene un presupuesto total de 2.153.915.000 millones, de los cuales el 23% del presupuesto está destinado al desarrollo integral sostenible de la pesca artesanal en San Andrés, providencia y Santa Catalina, de este presupuesto la gobernación podría destinar un pequeño rubro para la puesta en marcha de programas de fomento laboral a partir de la innovación, como lo sería la definición de programas de pesca deportiva, en donde los pescadores raizales sin empleo tendrían una mayor oportunidad de elaborar estas funciones, las cuales son más de instructores de pesca y poder brindar un servicio de alta calidad a los turista de la zona.

### **8.1. CUERPO DE LA PROPUESTA**

La propuesta se basa en la prestación de un servicio de pesca deportiva en el que los participantes puedan subir a una embarcación acompañados de un



pescador profesional en su oficio y los lleve a alta mar con los implementos necesarios para pescar incluso con arpón, adicionalmente del servicio el cliente debe pagar por lo que pesca, de esta forma se controla la cantidad de pesca y se puede construir un restaurante en donde se cocine lo que se pescó al final de la excursión en donde se dé la opción de preparación propia o por terceros, desde luego se cobran los acompañamiento de la comida.

El servicio se integra a diferentes planes turísticos, con los hoteles en donde se puede incluir el plan por adelantado e incluso se puede dar una capacitación a los pescadores sobre medidas de seguridad y entretenimiento para las personas que están a cargo del servicio. Esto puede tener un plus ecológico con una charla sobre los arrecifes y las coralinas e ir integrando todos los aspectos medio ambientales basados en el programa de sea flower keepers como plus a la comunidad internacional.

Esto debe incluir la creación de un club de pesca deportivo, con sede administrativa e infraestructura propia, así como todo lo concerniente a la creación de una empresa empezando por su imagen, políticas, estructura, y todo lo que concierne a la elaboración propia. Apoyado por entidades gubernamentales como Coralinas, la CAR, los programas de la Presidencia de la Republica, La Secretaria de Cultura y Turismo.

Finalmente esta propuesta da la pauta para un nuevo estudio en donde se encuentren todas las variables de un estudio de factibilidad en donde se incluyan los aspectos requeridos para la implementación de este tipo de proyectos.

## 9. CONCLUSIONES.

- Actualmente se encuentran registrados como pescadores artesanales un total de 812 personas en San Andrés, las cuales cuentan con 160 embarcaciones la mayoría pertenecientes a las cooperativas existentes en la región. La actividad pesquera es una actividad en donde toda o casi toda la familia interviene, siendo esta la única actividad económica que practican. Las horas que prefiere la población raizal para pescar, se encuentran enmarcadas en la mañana, quedando libres para sus actividades familiares y sociales el resto del día.
- Tras el fallo de la HAYA en el 2012, donde se estableció la disminución del territorio marítimo de Colombia, el Gobierno Colombiano estableció mayor número de beneficios para los pescadores que se vieron damnificados con esta decisión. El requisito primordial para la recepción de estos beneficios es estar afiliado a una cooperativa, lo cual se ha convertido en inconveniente para mucha gente.
- La cooperativa de mayor trayectoria y que tiene monopolizado el sector pesquero y también agrícola, se llama INPESCAR. Ellos se encargan de adquirir los productos y de comercializarlo en hoteles o venderlos en el restaurante de su pertenencia. Además de administrar los beneficios que da el gobierno Colombiano, también administran apoyos que brindan ONG's internacionales.
- La presencia del Gobierno Central Colombiano en la isla es mínimo, y prácticamente no están al tanto de los movimientos y desarrollos que se obtienen en el sector pesquero.

- Las posibilidades de implementar empleos tradicionales son escasas dadas las condiciones actuales respecto al fallo de la HAYA, por lo que la innovación puede ser un camino viable para la elaboración de nuevas formas de trabajo como lo es la pesca deportiva, esto apalancado en el sector turístico el cual corresponde a uno de los sectores más productivos de la isla.
- El engranaje del sector turístico con el sector pesquero requiere de personas con gran liderazgo, que van desde los que están en la gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y los líderes aparte de los que se encuentran en las cooperativas, quienes se encargarían de llevar la propuesta a los administradores de los hoteles. Esto con el fin de llevar una propuesta concisa, y que permita a los pescadores de la región participar de los dividendos generados por el turismo, que hasta el momento los tienen abarcado los hoteles, ya que prácticamente tienen un monopolio debido a que no tienen planes para sus huéspedes para visitar y comprar en la isla; manteniéndolos (a los turistas) todos los días de su estadía en sus complejos hoteleros.
- San Andrés posee muchas oportunidades, más sin embargo padece de un adormecimiento de parte de sus gobernantes y habitantes. Las posibilidades en cuanto a desarrollo económico están en diversas áreas, más sin embargo parece que se carece de visión y motivación para sacar provecho de ellas. Los únicos que ven los sin número de ventajas, son los dueños de los Hoteles, quienes tienen prácticamente monopolizado la economía de la región, y en poco lo que realmente invierten a la misma.

## **10. RECOMENDACIONES.**

Es necesario diversificar los negocios o las posibilidades de comercio de pescado en la isla, de manera tal que se creen mercados fuera de lo tradicional (pesca y venta). Además de intensificar el liderazgo dentro de la población en general de la isla y propender por la descentralización del mercado pesquero

También se recomienda al sector pesquero y a la Gobernación del Archipiélago, incentivar y ofrecer más las capacitaciones que puede llegar a ofrecer instituciones como el SENA, así como promocionar y dar más cabida a propuestas elaboradas por instituciones como la Universidad Nacional de Colombia sede San Andrés

## BIBLIOGRAFIA

Administracion/ADMINISTRACION%20Y%20MANEJO%20DE%20RECURSOS%20PESQUEROS.pdf

GUERRA, Weilder. (2009). PESCA EN COLOMBIA A LA DERIVA. Artículo de Opinión, Revista Semana. Consultado en: <http://www.semana.com/opinion/articulo/pesca-colombia-deriva/110476-3>

Cervera, Gustavo (1980). PROYECTO PESQUERO Y DE INVESTIGACION PARA EL ARCHIPIELAGO DE SAN ANDRES. Departamento Administrativo de Intendencia y Comisarias.

CISNEROS, Lourdes. ANTECEDENTES HISTORICOS DEL TURISMO. Consultado en: <http://www.monografias.com/trabajos-pdf4/antecedentes-historico-del-turismo/antecedentes-historico-del-turismo.pdf>

CLOSE, Carlos. (2004)EL TURISMO COMO FENÓMENO HISTORICO. Universidad Federal de Blumenau. Revista Estudios y Perspectivas en Turismo Volumen 13. Pág. 292. <http://estudiosenturismo.com.ar/PDF/V13/v13n3-4a06.pdf>

DECRETO 2256 DE 1991. Diario Oficial Número 40.079 del 4 de octubre de 1991. Ministerio de Agricultura.

Diario El País. (2012). TENEMOS QUE ESTUDIAR EL FALLO Y LUEGO TOMAR DECISIONES. <http://www.elpais.com.co/elpais/colombia/noticias/colombia-gana-soberania-sobre-cayos-disputa-con-nicaragua>.

GRANADA, Vladimir. ADMINISTRACIÓN Y RECURSOS PESQUEROS DESDE UNA ÉRSPECTIVA AMBIENTAL SOSTENIBLE. Ciencias Pesqueras. Consultado en: <http://200.69.103.48/comunidad/dependencias/facultades/medioambiente/Documentos/Eventos/Tendencias->

Gobernación del Archipiélago de las Islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. GEOGRAFIA DEL ARCHIPIELAGO. Página oficial. Consultado en: [http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com\\_content&view=article&id=116&Itemid=138](http://www.sanandres.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=116&Itemid=138)

HERNANDEZ, Roberto. (2010). METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN. Pág. 84. Quinta Edición. Editorial Mc Graw Hill. Latinoamérica.

HISTORIA DE LA PESCA. Consultado en: [http://www.maestropescador.com/Arte\\_pesca/Historia\\_pesca.html](http://www.maestropescador.com/Arte_pesca/Historia_pesca.html)

LA PESCA EN EL MUNDO. Consultado en: [http://www.portalplanetasedna.com.ar/actividad\\_pesquera.htm](http://www.portalplanetasedna.com.ar/actividad_pesquera.htm).

LA PESCA EN AMERICA LATINA. <http://www.taringa.net/posts/info/1750767/La-pesca-en-america-y-en-el-mundo.html>

MORA, Héctor-JARAMILLO, Carlos. (2003) APROXIMACIÓN A LA CONSTRUCCIÓN DE CARTOGRAFÍA SOCIAL A TRAVÉS DE LA GEOMÁTICA. Centro de Investigaciones y de Desarrollo, Facultad de Ingeniería. Universidad de Manizales.

NARANJO, Sergio. (2013). PAQUETES DE MEDIDAS PARA PESCADORES DE SAN ANDRES. Sección: Banco de Conocimiento. Periódico El Colombiano, Pagina virtual. Consultado en: [http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/P/paquete\\_de\\_medidas\\_para\\_pescadores\\_de\\_san\\_andres/paquete\\_de\\_medidas\\_para\\_pescadores\\_de\\_san\\_andres.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/P/paquete_de_medidas_para_pescadores_de_san_andres/paquete_de_medidas_para_pescadores_de_san_andres.asp)

NOMBELA, Gustavo. (2010) IDEAS PARA UNA NUEVA ECONOMIA: PARA UNA ESPAÑA MÁS SOSTENIBLE EN 2025. Informe enero. Editado por Fundación ideas para el progreso. Madrid- España.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA – Programa Sea flower Keepers

SANCHEZ, Olga- MORENO, Cesar. (2009). LA POLITICA DEL RECURSO PESQUERO Y ACUICOLA EN COLOMBIA. Contraloría General de la República.

Significado de pesca. Consultado en: <http://www.wordreference.com/definicion/pesca>.